

# LA ZONA DE DISTENSIÓN IMPACTO DE LA VIOLENCIA EN LAS FINANZAS PÚBLICAS DE SUS MUNICIPIOS

Yadira Caballero Quintero

# ZONA DE DISTENSIÓN

- Municipios:
- La Uribe, La Macarena, Vista Hermosa, Mesetas y San Vicente del Caguán.
- Área aproximada de 42.000 kilómetros

# Metodología

- Utilizando un modelo de datos panel, teniendo como variable dependiente el recaudo de impuesto predial unificado y como variables independientes: los homicidios, secuestros, ataques a poblaciones, extorsiones, vivienda, salud, educación, agua potable y gastos de funcionamiento; se buscó establecer si las finanzas publicas de los municipios tanto de la zona de distensión como de los vecinos se han visto afectados a consecuencia de la violencia.

# Antecedentes

- Cadena (2002) utilizó la metodología de diferencias en diferencias, analiza el efecto de las transferencias sobre los ingresos tributarios municipales en el país.
- Leivovich y Núñez (2002) realizan un ejercicio econométrico de un panel de municipios para evaluar la influencia de un conjunto de variables, entre estas la violencia sobre el recaudo del impuesto a la tierra en Colombia.
- Bottía (2003) aborda en su estudio la presencia y expansión municipal de las FARC, utilizando un modelo de rebelión y realizando diferentes modelos econométricos de tipo corte transversal, utiliza un modelo para calcular la probabilidad de presencia y expansión de las FARC (Probit) y otro de tipo (Tobit) para analizar la intensidad.
- Rubio (2003) el conflicto y las finanzas públicas municipales, identifica los factores que influyen en la presencia de los actores armados en los municipios y cómo las finanzas públicas afectan su presencia.

# Bases de datos

- (IGAC)
- Contraloría General de la Republica (CGR)
- (DNP)
- (DIJIN)

# HISTORIA DE LOS GRUPOS AL MARGEN DE LA LEY

- Jaramillo, 2001. Guerra de los mil días (1899 – 1903) liberales se enfrentaron al gobierno conservador, nacieron algunas guerrillas.
- Ramsey (2000) calculó que entre 1899 y 1902 hubo cerca de 80.000 muertos, aproximadamente el 2% de la población de la época. Sánchez et al, 2003
- La primera mitad del siglo XX fue un periodo de recuperación económica para el país luego de las nefastas consecuencias de la guerra de los mil días, se crearon movimientos agrarios en los años veinte y treinta[1], en esta última década los liberales regresaron al poder hasta los años cuarenta. En abril de 1948 asesinato del caudillo liberal Jorge Eliécer Gaitán que se le atribuye al gobierno conservador empiezan los años de violencia en el país, que hoy no terminan.

[1] Los arrendatarios reclamaban mejores condiciones en sus contratos y al derecho a sembrar café en sus lotes, mientras los indígenas reclamaban la devolución de sus tierras comunales (LeGrand, 1986)

- En noviembre de 1949 el partido comunista lanza un comunicado promulgando la autodefensa de masas, a partir de la cual se crean organizaciones de autodefensas campesinas que luchan por la propiedad de la tierra y la defensa de la vida.
- En junio de 1953 se lleva a cabo un golpe de estado que marca el ascenso al poder del General Rojas Pinilla. Este gobierno militar produce una tregua momentánea en las hostilidades (Sánchez, 2003).
- En el año 1956 en Benidorm, España; Laureano Gómez y Lleras Camargo acordaron crear el Frente Nacional para acabar con la violencia bipartidista, no logró erradicar los grupos guerrilleros, ya que excluyó a los demás movimientos políticos como el comunismo.

# EVOLUCION DE LOS GRUPOS ARMADOS ILEGALES

- FARC: En Mayo 27 de 1964 fue el inicio de la "Operación Marquetalia (en el sur del departamento de Tolima, llanos Orientales y Sumapaz)". Se toma como fecha oficial de origen de las FARC, pues como respuesta a la agresión oficial un grupo de 48 campesinos, en uso de su derecho de defensa, se constituyen en guerrilla móvil.
- Tras el retiro de los militares, los grupos de resistencias campesina se reorganizan bajo el nombre de Bloque Sur con el apoyo del Partido Comunista. Un año más tarde toman el nombre de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)
- En 1965 realizan la Primera Conferencia Guerrillera, en donde se fijaron como objetivos principales la subsistencia del movimiento y la transformación definitiva a guerrillas móviles.
- Segunda conferencia, pasan de ofensivo a defensivo. En 1978 este grupo contaba aproximadamente con 1000 hombres en Tolima, Cauca, Meta, Huila, Caquetá, Cundinamarca, zona de Uraba y en el Magdalena Medio
- En mayo de 1982, se desarrolló la Séptima Conferencia Guerrillera, se autodenominó el Ejército del Pueblo (FARC-EP), reestructurando todos sus mecanismos y objetivos, deciden urbanizar el conflicto a la vez que emprenden la búsqueda de mayor financiación en las ciudades con secuestros. Este grupo guerrillero pasó de tener 7 frentes y 850 hombres en 1978, a más de 16.000 hombres repartidos en 66 frentes en el año 2000.
- Los fracasos sistemáticos de los diferentes procesos de paz y las exitosas fuentes de financiación basadas en la extorsión, el secuestro y la alianza con los carteles del narcotráfico son factores que han influenciado en la expansión y fortalecimiento de las FARC (Gómez , 1991).





- ELN. El Ejército de Liberación Nacional surge como una repercusión nacional de la revolución cubana, El principal objetivo fue obtener el poder por las clases populares, la derrota de la oligarquía nacional, de las fuerzas armadas que las sostienen y de los intereses económicos, políticos y militares del imperialismo norteamericano (Medina, 2001).
- El núcleo inicial estuvo conformado por 16 jóvenes que empezaron a operar en 1962. En 1965 lanzan su primer ataque terrorista contra un puesto de policía. en 1984 contaba con cerca de 350 hombres en sus filas, en el año 2000 el número de hombres pasó a ser 4500, repartidos en 41 frentes (Sanchez, 2003). El ELN es el segundo grupo guerrillero más grande del país después de las FARC, tanto en el número de hombres como en el número de acciones perpetradas. Al igual que las FARC, las finanzas del ELN giran entorno a la extorsión, a la alianza con el narcotráfico y al secuestro.

- **AUTODEFENSAS ILEGALES.** Estos grupos armados nacieron en la década de los 80 bajo el gobierno de Belisario Betancur, tras los tropiezos de las políticas y de los diálogos de paz.
- En sus inicios fueron grupos de autodefensas patrocinados y financiados por propietarios de tierras que conformaban un ejército no superior a los 1000 hombres. Sin embargo, rápidamente pasaron de la contención a la ofensiva, para comenzar a atribuirse funciones propias del estado, librando batallas en contra de la guerrilla, a la vez que asesinaban a líderes de izquierda y a los colaboradores de la guerrilla.
- Tras agruparse bajo un mismo mando, los paramilitares comienzan a nombrarse Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), se consolidan como una organización contrainsurgente y comienzan a incursionar en regiones tradicionalmente dominadas por la guerrilla. En los años 90 estos grupos crecieron exponencialmente hasta contar con más de 10.000 hombres en sus filas, dispersos en casi todo el territorio nacional. Hoy por hoy se han convertido en la organización armada a la cual se le atribuyen la mayoría de las masacres que ocurrieron en el país. Entre 1997 y 2001, más de 70 masacres fueron atribuidas a esos grupos (Sánchez, Díaz, Formizano, 2003)

- “La violencia no es ningún periodo atípico, en la medida en que sus antecedentes y orígenes se sitúan en elementos estructurales como los odios heredados, las pasiones partidistas, el despojo de la tierra y la persecución religiosa de años anteriores”. Alape (1985).

# Creación de la zona de distensión

- Días antes de que Andrés Pastrana Arango le ganara a Horacio Serpa las elecciones presidenciales en junio de 1998 en segunda ronda, anunciando que si era elegido presidente, lo primero que haría sería buscar la forma de realizar un acuerdo de paz con los jefes guerrilleros para que terminara la absurda guerra en la que estaba sumergida Colombia.
- El 14 de octubre de 1998, dos meses y siete días después de posesionarse como presidente de Colombia expidió la Resolución Presidencial No. 85, la cual decretó la Zona de Distensión, territorio en el que gobierno y guerrilla adelantarían el proceso de paz. Esta zona incluía cinco municipios en los departamentos de Caquetá (San Vicente del Cagúan) y Meta (la Macarena, Mesetas, Uribe, y Vista Hermosa), con un total de 42.129 kilómetros cuadrados.

- El 7 de noviembre la zona de distensión entra en vigencia y las Fuerzas Armadas reciben la orden presidencial de retirarse de esta área.
- Las conversaciones de paz entre FARC y Gobierno se inauguran oficialmente el 7 de enero de 1999 en San Vicente del Caguán.
- Con Resolución 31 del 7 de marzo de 1999 se autorizó la creación de un Cuerpo Cívico de Convivencia para la zona de distensión, a cargo de los alcaldes de los municipios, apoyados por el fondo nacional de paz.
- El Ministerio Público a través de la Defensoría del Pueblo creó una oficina con la supuesta función de atender las denuncias de violaciones a los Derechos Fundamentales.
- hechos denunciados: Requisas, allanamientos, retenciones indebidas de personas, robo de ganado, extorsiones, negociación de secuestros y asesinato de personas. Delitos cometidos por miembros de la guerrilla quienes estaban violando el Derecho Internacional Humanitario.
- El gobierno nacional manifestó su preocupación, en los municipios ubicados en los alrededores de la zona aumentaron el número de delitos; de lo cual se dedujo que esta zona se utilizaba para la planeación de actos terroristas y fortalecimiento de grupos guerrilleros. Un claro ejemplo fue el incremento de la extorsión y el secuestro en Granada, Puerto Rico, Puerto López y Acacías (municipios del departamento del Meta cercanos a la zona de despeje) con esto las FARC fortalecieron las finanzas para poder enfrentar constantemente a paramilitares que operaban cerca de la zona de distensión.

- Días después de la inauguración, los diálogos se suspendieron por decisión de las FARC, quienes exigieron al Gobierno acciones contra los paramilitares.
- Finalmente las conversaciones se reinician el 2 de mayo de 1999 - encuentro entre el presidente Pastrana y Manuel Marulanda en la Zona de Distensión,
- Interrupción de diálogos nuevamente el 18 de julio por el grupo terrorista. Las FARC se manifestaron en desacuerdo con la propuesta del Gobierno de establecer una comisión encargada de vigilar el respeto de los derechos humanos de los habitantes. Dada la respuesta por parte de la guerrilla el Gobierno retira la propuesta.
- La vigencia de esta zona también denominada como "neutral" o "área de despeje" fue prorrogada mediante las Resoluciones No. 07 del 5 de febrero de 1999, 39 de 7 de mayo de 1999, 39 del 4 de junio de 1999, 92 del 1 de diciembre de 1999, 19 del 6 de junio de 2000, 101 del 6 de diciembre de 2000, 04 del 31 de enero de 2001 y 14 del 20 de enero de 2002.

# Evolución de las cifras de secuestro, extorsión y ataques a poblaciones

# consecuencias

- Durante el tiempo que duró la zona, existió una considerable reducción de la intensidad del conflicto en Meta y Caquetá, estimada en 44% entre 1998 y 2000 con respecto al promedio de acciones registrado en los años anteriores.
- después de que se termina el dialogo con el gobierno del presidente pastrana el conflicto aumenta de nuevo debido a que las FARC como estrategia empiezan una gran ofensiva dirigida a afectar la infraestructura de las zonas donde tienen presencia, en el caso de Caquetá tuvieron como epicentro los municipios de El Doncello y Puerto Rico e intentaron asaltar a Valparaíso y Paujil; en el Meta hubo fuertes enfrentamientos en los municipios de Puerto Lleras y Puerto Rico.
- En 2002 los enfrentamientos entre las FARC y las autodefensas continuaron en Las Playas de Paujil, Yuracayo y La Novia de Curillo, donde se ubicaron los principales y constantes focos de ataques terroristas y muertes. San José de Fragua, por su parte, fue el receptor de los campesinos desplazados como consecuencia de tal guerra.
- En 1999, El CTI y la Defensoría del Pueblo denunciaron la muerte de once personas en la zona de distensión y más de treinta personas desaparecidas



- En 2000, un avión fue secuestrado por un guerrillero, quien era llevado de Bogotá a Neiva para ser juzgado y obligó a la tripulación a aterrizar en el aeropuerto de San Vicente del Caguán; este mismo año, el presidente de La Comisión de Paz fue asesinado junto con su madre y sus guardaespaldas.
- En 2001, el ex gobernador del Meta, Alan Jara, fue secuestrado por las FARC y conducido a la zona de distensión.
- Aunque San Vicente del Caguán fue el foco del proceso de paz, La Macarena fue el corazón de la zona de distensión por su amplio tamaño territorial. A través de La Macarena las FARC se movieron con gran libertad por un corredor que comunicaba la región del Caguán y las llanuras del Yará con el río Guaviare, estableciendo una salida rápida al oriente del país. En este mismo territorio Las FARC construyeron una importante infraestructura y servicios logísticos que fueron bombardeados en febrero de 2002, cuando se retomó militarmente la zona de distensión y se impuso una fuerte presión militar en contra de las FARC.
- Las FARC solicitaron al gobierno la evacuación militar, pero sin respuesta a su favor, se inició la movilización de 7.000 soldados hacia la zona de distensión, lo cual provocó una escalada de ataques terroristas en Meta, Caquetá, Villavicencio, Granada, Restrepo, Cumaral y Puerto Concordia (siendo el epicentro de estos ataques los dos primeros); escalada que se extendería desde enero de 2002 hasta junio del mismo año con voladuras de infraestructuras, torres de energía, puentes y aumento en matanzas.
- Un año después de la terminación de la Zona de Distensión, la conducta delictiva de las FARC se orientó en acciones de terrorismo, evadiendo los enfrentamientos con la Fuerza Pública, la cual se encontraba retomando el control de los cinco municipios: San Vicente del Caguán, Vista Hermosa, Mesetas, Uribe y La Macarena

# Resultados para los municipios

- Los habitantes interpretaron cada acción subversiva como una expresión de venganza y de ajuste de cuentas con el pueblo. Lo cual se sustenta con la granada en la plaza principal el 14 de septiembre de 2002, dejando como resultado más de 25 heridos .
- La Zona de Distensión se creó para mantener el dialogo en la búsqueda de la paz, pero al pasar los meses se fue convirtiendo en un sitio en donde se llevaban los secuestrados y se fortalecían las FARC, esto gracias a una excesiva cesión del Estado.
- Se puede constatar que en los mas de 3 años que duró la zona de despeje, en el área periférica los secuestros aumentaron, entre ellos, el del ex gobernador del meta, Alan Jara y la candidata presidencial Ingrid Betancourt. ,
- Además de lanzar ataques contra poblaciones circundantes y aledañas, crearon corredores estratégicos, entrenamiento y fortalecimiento de frentes y un sin numero de actividades como multas, retenciones y trabajos comunitarios.

# Modelo

- El impacto de las variables asociadas a los actos delictivos de los grupos al margen de la ley se estimó bajo la versión del modelo en panel de datos de la siguiente ecuación:

$$y_{it} = \alpha_i + X_{it}^T \beta + \varepsilon_{it}$$

- En donde el vector  $y$  corresponde al impuesto predial,
- $x$  al vector de variables independientes: los ingresos corrientes  $y\_corr$ , los tributarios,  $y\_trib$ , las transferencias del gobierno central nacional  $transfer$ , los gastos en funcionamiento  $funciona$ , los gastos en salud, educación y agua potable,  $salud$ ,  $educa$  y  $agua_pot$  respectivamente, los gastos en vivienda  $vivienda$
- y el agregado de los eventos delictivos de las FARC, ELN y grupos paramilitares,  $tot\_eventos$ .  $\varepsilon$  corresponde al vector de errores.
- Los municipios son : La Uribe, La Macarena, Mesetas, Vista Hermosa, San Vicente del Caguan, Cubarral, Lejanías, San Juan de Arama, Puerto Lleras, Puerto Rico, Cartagena del Chairá y Solano

## Matriz de correlaciones

- `. corr y_cor y_trib predial y_notrib transfer funciona educa salud agua_pot vivienda tot_eventos` Probar la asociación entre ellas y la consistencia de la evidencia empírica

- (obs=169)

- `| y_cor y_trib predial y_notrib transfer funciona`

-----+-----

- `y_cor | 1.0000`
- `y_trib | 1.0000 1.0000`
- `predial | 0.9999 0.9999 1.0000`
- `y_notrib | 1.0000 1.0000 0.9999 1.0000`
- `transfer | 1.0000 0.9999 0.9999 1.0000 1.0000`
- `funciona | 0.9999 0.9999 0.9999 0.9999 0.9999 1.0000`
- `educa | -0.0705 -0.0685 -0.0691 -0.0724 -0.0751 -0.0668`
- `salud | -0.0514 -0.0487 -0.0505 -0.0514 -0.0518 -0.0499`
- `agua_pot | -0.0752 -0.0734 -0.0730 -0.0766 -0.0784 -0.0728`
- `vivienda | -0.0427 -0.0407 -0.0416 -0.0432 -0.0445 -0.0393`
- `tot_eventos | -0.0309 -0.0302 -0.0310 -0.0308 -0.0311 -0.0311`

```

■ . reg predial y_cor y_trib transfer funciona educa salud agua_pot vivienda tot_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11
d12

```

Source	SS	df	MS	Number of obs =	169
-----+-----				F( 21, 147) =	.
Model	5.0628e+15	21	2.4109e+14	Prob > F =	0.0000
Residual	3.2442e+11	147	2.2069e+09	R-squared =	0.9999
-----+-----				Adj R-squared =	0.9999
Total	5.0631e+15	168	3.0138e+13	Root MSE =	46978

predial	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[ 95% Conf. Interval ]	
-----+-----						
y_cor	.0204603	.0039513	5.18	0.000	.0126516	.0282689
y_trib	.0395466	.0171873	2.30	0.023	.0055804	.0735128
transfer	-.0069655	.0029068	-2.40	0.018	-.0127101	-.0012209
funciona	-.0185286	.009784	-1.89	0.060	-.0378641	.000807
educa	-.0503214	.0139755	-3.60	0.000	-.0779403	-.0227026
salud	-.0073676	.0056187	-1.31	0.192	-.0184716	.0037364
agua_pot	.032631	.0157765	2.07	0.040	.0014529	.063809
vivienda	-.0114948	.0539245	-0.21	0.831	-.1180622	.0950725
tot_eventos	389.0174	1358.897	0.29	0.775	-2296.48	3074.515
d1	2365.224	18777.59	0.13	0.900	-34743.67	39474.11
d2	54021.24	18733.62	2.88	0.005	16999.24	91043.23
d3	27550.9	19421.82	1.42	0.158	-10831.15	65932.94
d4	186126.7	28770.88	6.47	0.000	129268.7	242984.7
d5	97660.2	18935.09	5.16	0.000	60240.05	135080.4
d6	103957.5	18695.45	5.56	0.000	67010.95	140904.1
d7	103244.5	18966.38	5.44	0.000	65762.53	140726.5
d8	71154.51	19992.33	3.56	0.001	31645	110664
d9	13917.92	18945.41	0.73	0.464	-23522.63	51358.47
d10	-9302.553	22081.47	-0.42	0.674	-52940.68	34335.58
d11	32264.81	19644.41	1.64	0.103	-6557.126	71086.75
d12	120979.1	22541.9	5.37	0.000	76431.08	165527.2
_cons	-18344.24	14504.28	-1.26	0.208	-47008.08	10319.6

## Modelo 2 log

```
. reg l_predial l_y_trib l_transfer l_educa l_salud l_agua l_viv l_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12
```

Source	SS	df	MS	Number of obs =	41
-----+-----					
Model	45.9481907	16	2.87176192	F( 16, 24) =	27.33
Residual	2.52153923	24	.105064135	Prob > F =	0.0000
-----+-----					
Total	48.4697299	40	1.21174325	Adj R-squared =	0.9133
-----+-----					
				Root MSE =	.32414

l_predial	Coef.	Std. Err.	t	P> t	[95% Conf. Interval]	
-----+-----						
l_y_trib	.1130012	.1221203	0.93	0.364	-.1390427	.3650452
l_transfer	-.1428748	.0413705	-3.45	0.002	-.2282593	-.0574904
l_educa	-.5441446	.1689009	-3.22	0.004	-.8927389	-.1955502
l_salud	.4133502	.1430037	2.89	0.008	.1182051	.7084954
l_agua	.0726765	.1025759	0.71	0.485	-.1390298	.2843828
l_viv	.0744927	.0627648	1.19	0.247	-.0550475	.2040329
l_eventos	-.096109	.109568	-0.88	0.389	-.3222462	.1300281
d1	(dropped)					
d2	2.568084	.3785888	6.78	0.000	1.786715	3.349453
d3	2.175363	.4709172	4.62	0.000	1.203437	3.147288
d4	3.486757	.6072292	5.74	0.000	2.233498	4.740017
d5	2.940109	.4402043	6.68	0.000	2.031572	3.848646
d6	2.653335	.4061886	6.53	0.000	1.815003	3.491667
d7	3.014268	.4559206	6.61	0.000	2.073294	3.955241
d8	2.905118	.51693	5.62	0.000	1.838227	3.972009
d9	1.622607	.418534	3.88	0.001	.7587956	2.486419
d10	(dropped)					
d11	(dropped)					
d12	3.418663	.5349411	6.39	0.000	2.314599	4.522727
_cons	9.108323	2.432154	3.74	0.001	4.088605	14.12804

# técnica de aproximaciones sucesivas

- model\_2: reg l\_y\_trib l\_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12
- model\_3 reg l\_transfer l\_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12
- model\_4 reg l\_educac l\_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12
- model\_5 reg l\_salud l\_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12
- model\_6 reg l\_agua l\_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12
- model\_7 reg l\_viv l\_eventos d1 d2 d3 d4 d5 d6 d7 d8 d9 d10 d11 d12

Variable	model_1	model_2	model_3	model_4	model_5	model_6	model_7
_eventos	-.00698	.0732	.442	.264	.158	.193	-.136
	<b>.107</b>	<b>.176</b>	<b>.754</b>	<b>.0889</b>	<b>.122</b>	<b>.112</b>	<b>.212</b>
	.95	.68	.56	4.5e-03	.2	9.2e-02	.53
d1	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0
	.	.	.	.	.	.	.
d2	2.57	2.2	1.43	.115	-.0295	.135	.211
	.303	.505	2.06	.315	.433	.397	.746
	6.8e-11	7.1e-05	.49	.72	.95	.73	.78
d3	2.3	3.32	1.8	.844	.822	.725	.711
	.301	.5	1.88	.304	.417	.383	.719
	1.2e-09	3.3e-08	.35	7.6e-03	5.4e-02	6.4e-02	.33
d4	3.82	4.41	3.29	1.27	1.36	1.09	2.08
	.271	.45	2.02	.301	.414	.38	.714
	3.8e-18	8.1e-13	.11	1.0e-04	1.9e-03	5.8e-03	5.3e-03
d5	2.97	2.57	-.87	.0514	-.353	-.172	-.1 .03
	.328	.546	2.04	.365	.501	.46	.864
	1.1e-11	2.3e-05	.67	.89	.48	.71	.24
d6	2.87	2.4	-.619	.0448	-.273	-.226	.393
	.301	.5	2.03	.334	.46	.422	.793
	2.1e-12	1.8e-05	.76	.89	.55	.6	.62
d7	2.95	2.63	.716	.0784	-.226	-.0494	-.172
	.251	.417	1.87	.279	.383	.351	.66
	2.5e-15	9.9e-08	.7	.78	.56	.89	.8
d8	2.95	3.56	-.153	.473	.22	.22	.407
	.265	.441	1.73	.293	.403	.37	.747
	1.5e-14	2.2e-10	.93	.11	.59	.55	.59
d9	2.08	3.05	.228	.342	.611	.116	-.00703
	.311	.517	1.96	.315	.433	.397	.746
	2.8e-08	4.0e-07	.91	.28	.16	.77	.99
d10	2.12	4.16	0	.817	.167	.64	.41
	.337	.561	0	.336	.462	.423	.796
	1.2e-07	2.2e-09	.	1.9e-02	.72	.14	.61
d11	2.81	3.27	0	0	0	0	0
	.49	.815	0	0	0	0	0
	7.4e-07	2.2e-04	.	.	.	.	.
d12	3.23	3.46	1.2	1.11	.542	.226	1.45
	.255	.415	1.59	.278	.382	.35	.658
	1.9e-16	9.4e-11	.45	2.1e-04	.16	.52	3.2e-02
_cons	8.73	9.66	12.4	12.7	13.3	12.9	10.1
	.216	.36	1.45	.233	.32	.294	.552
	5.3e-37	9.1e-30	8.9e-10	7.6e-47	5.7e-41	4.0e-42	1.4e-23
r2_a	.809	.669	-.0548	.463	.28	.198	.21
rmse	.447	.744	2.64	.498	.684	.628	1.18

legend: b/se/p



Variable	model_1	model_2	model_3	model_4	model_5	model_6	model_7
l_eventos	-.00698	.0732	.442	.264**	.158	.193	-.136
d1	0	0	0	0	0	0	0
d2	2.57***	2.2***	1.43	.115	-.0295	.135	.211
d3	2.3***	3.32***	1.8	.844**	.822	.725	.711
d4	3.82***	4.41***	3.29	1.27***	1.36**	1.09**	2.08**
d5	2.97***	2.57***	-.87	.0514	-.353	-.172	-1.03
d6	2.87***	2.4***	-.619	.0448	-.273	-.226	.393
d7	2.95***	2.63***	.716	.0784	-.226	-.0494	-.172
d8	2.95***	3.56***	-.153	.473	.22	.22	.407
d9	2.08***	3.05***	.228	.342	.611	.116	-.00703
d10	2.12***	4.16***	0	.817*	.167	.64	.41
d11	2.81***	3.27***	0	0	0	0	0
d12	3.23***	3.46***	1.2	1.11***	.542	.226	1.45*
_cons	8.73***	9.66***	12.4***	12.7***	13.3***	12.9***	10.1***
r2_a	.809	.669	-.0548	.463	.28	.198	.21
rmse	.447	.744	2.64	.498	.684	.628	1.18

legend: \* p<0.05; \*\* p<0.01; \*\*\* p<0.001

solo en el modelo 4, es decir, los recursos de educación se vieron afectados por los actos violentos.

# conclusiones

- Parece entonces claro que a pesar de presentarse problemas de orden público estos no se reflejan sobre los recursos públicos, pero podrían verse reflejados en aspectos como la propiedad de los bienes o la ejecución de los recursos. Los montos siguen incólumes es el usufructo el que cambiaría de manera que esto no lo dicen las cifras presupuestales, lo diría la eficiencia del gasto o de la inversión pública y la transferencia de dominio

- La teoría y la lógica apuntarían a que las variables de violencia, tales como: homicidios, ataques a población, extorsiones y secuestros afecten las finanzas municipales, en especial, al recaudo del impuesto predial. Sin embargo, en el modelo, la única variable de violencia que explica la variable dependiente con un nivel de significancia del 5% es la variable de secuestros.
- El observatorio del programa presidencial de los derechos humanos anotó: En mayo de 2002, los choques en el sitio La Novia de Curillo entre guerrilleros del frente 49 y las AUC dejaron 20 muertos y produjeron el desplazamiento masivo de campesinos hacia San José de Fragua, lo que dificultó el recaudo de tal periodo, situación similar se presentó en municipios aledaños a la zona de distensión, como lo fue Tello

- Existen dos problemas que tienen los alcaldes con el recaudo del impuesto predial: En primer lugar se encuentra la dificultad con la base de datos de predios con la que cuenta la secretaria de hacienda, en varios de estos municipios no se cuenta con una base actualizada; este tipo de actualizaciones catastrales por norma se debe realizar cada cinco años y el único ente que lo puede hacer es el instituto Agustín Codazzi por medio de convenios. El problema es que varios pueblos no realizan esta actualización por no invertir dinero de inversión en dicho convenio; pero realmente no ven el gran beneficio a largo plazo; debido a que cumpliendo con la norma los ingresos del municipio aumentan en una gran proporción. El problema no es únicamente el dinero si no también las diferentes presiones que hacen los grupos al margen de la ley a los administradores de turno; adicionalmente este tipo de actualizaciones generan un costo político que muchos no se atreven a asumir.
- El segundo problema son los usos del suelo de los predios que están en los planes de ordenamiento territorial de cada municipio, existen varios usos de suelo como urbano, rural, institucional, zona de alto riesgo etc, de este uso depende el impuesto predial que se debe pagar. En muchos municipios hay terratenientes con representación en las corporaciones públicas, las cuales tienen la autonomía para modificar tanto el uso suelo como las tasas nominales de tributación, lo que impide que estas últimas sean mayores para aumentar el recaudo de impuesto predial.