

GESTIÓN DE GRANDES PROYECTOS URBANOS EN ESPACIOS METROPOLIZADOS: SISTEMAS DE TRANSPORTE MASIVO

Línea Hábitat, Ambiente y Territorio

Maestría en Gestión Urbana
Universidad Piloto de Colombia

Estructura de la investigación

¿Cómo se gestionan proyectos orientados a satisfacer necesidades de escala metropolitana en Colombia?

Objetivo

- Identificar lineamientos estratégicos que permitan mejorar las capacidades de gestión interjurisdiccional de grandes proyectos urbanos mediante el análisis de experiencias recientes en planeación y ejecución de SITM en áreas metropolitanas o conurbaciones.

Casos de estudio

- SITM como iniciativa nacional
- Transmilenio Bogotá-Soacha
- Megabús Pereira-Dosquebradas
- Transmetro Barranquilla-Soledad

Metodología

- Revisión documental marco regulatorio
- Análisis de prensa
- Entrevistas a actores clave

2. Instituciones

Gobernanza/gestión metropolitana
Planeación interjurisdiccional
Presencia/ausencia autoridad metropolitana

•Relaciones entre:

- Niveles de gobierno
- Entidades territoriales
- Sector público y privado



1. Territorio

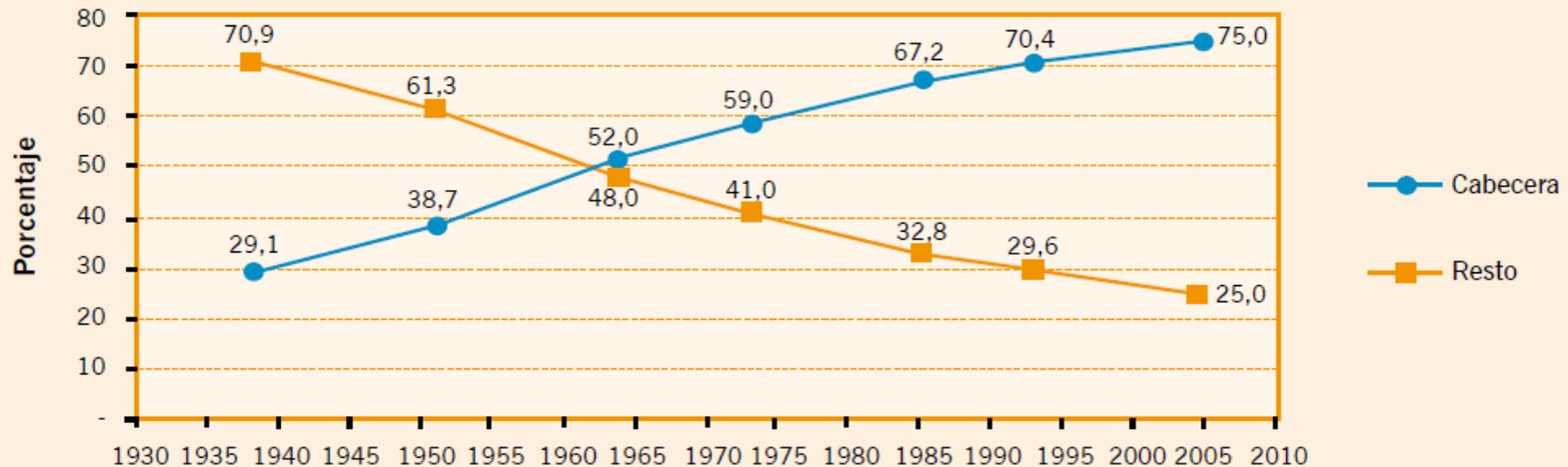
Metropolización
Regionalización
Conurbación
Redes de ciudades

3. Grandes proyectos urbanos

Globalización
Márketing urbano
Ciudades vs. Naciones
Esquemas de gestión
Planeación estratégica

1. Territorio: proceso de urbanización en Colombia

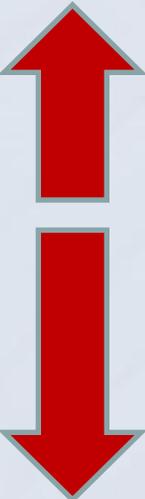
Proporciones de población urbana y rural. 1938-2005.



Fuente: UNFPA 2007 basado en DANE 1993

1. Territorio: proceso de urbanización en Colombia

Distribución de la población por tamaño del municipio según Censos 1973 a 2005.



CATEGORIA	CENSO 1973	CENSO 1985	CENSO 1993	CENSO 2005
Bogotá	12.04%	14.26%	14.83%	16.11%
> 1.000.000	5.13%	10.09%	12.87%	12.86%
300.000 - 1.000.000	11.60%	10.90%	9.51%	16.78%
100.000 - 300.000	10.80%	12.56%	14.28%	12.44%
50.000 - 100.000	7.40%	9.15%	8.56%	8.78%
30.000 - 50.000	11.34%	9.25%	9.48%	8.61%
20.000 - 30.000	11.46%	10.27%	9.44%	7.43%
10.000 - 20.000	18.28%	14.33%	13.47%	10.58%
< 10.000	11.94%	9.20%	7.55%	6.41%
TOTAL	100%	100%	100%	100%

Fuente: UNFPA 2007 con base en datos del DANE

1. Metropolización: apuntes conceptuales

- Proceso de expansión espacial y poblacional, caracterizado por el **desbordamiento de los límites** de las ciudades centrales que deviene en **aglomeraciones urbanas mono o policéntricas**.
- Proceso de **concentración económica y financiera** en el que se articulan la economía global y los mercados y sistemas de producción local en un sistema estructurado de nodos y redes
- Interacciones** sociales, ambientales, político-administrativas y económicas entre un núcleo y municipios metropolizados (movilidad cotidiana, movilidad residencial).

2. Institucionalidad metropolitana en Colombia

- Descentralización: municipalización
- ¿El rol de los departamentos?
- Áreas metropolitanas- figura administrativa adoptada en 1980-1981.
- Distrito Capital (anexión-conurbación).
- Ley de Ordenamiento Territorial: asociación intermunicipal orientada a proyectos (contrato-plan)

3. Proyectos urbanos: SITM EN COLOMBIA



- Conpes 3260 de 2003 – replicar modelo Transmilenio
- Municipios o áreas mayores de 600 mil habitantes
- 70% Financiación Gobierno Nacional, 30% territorios
- BRT, infraestructura pública, operación privada

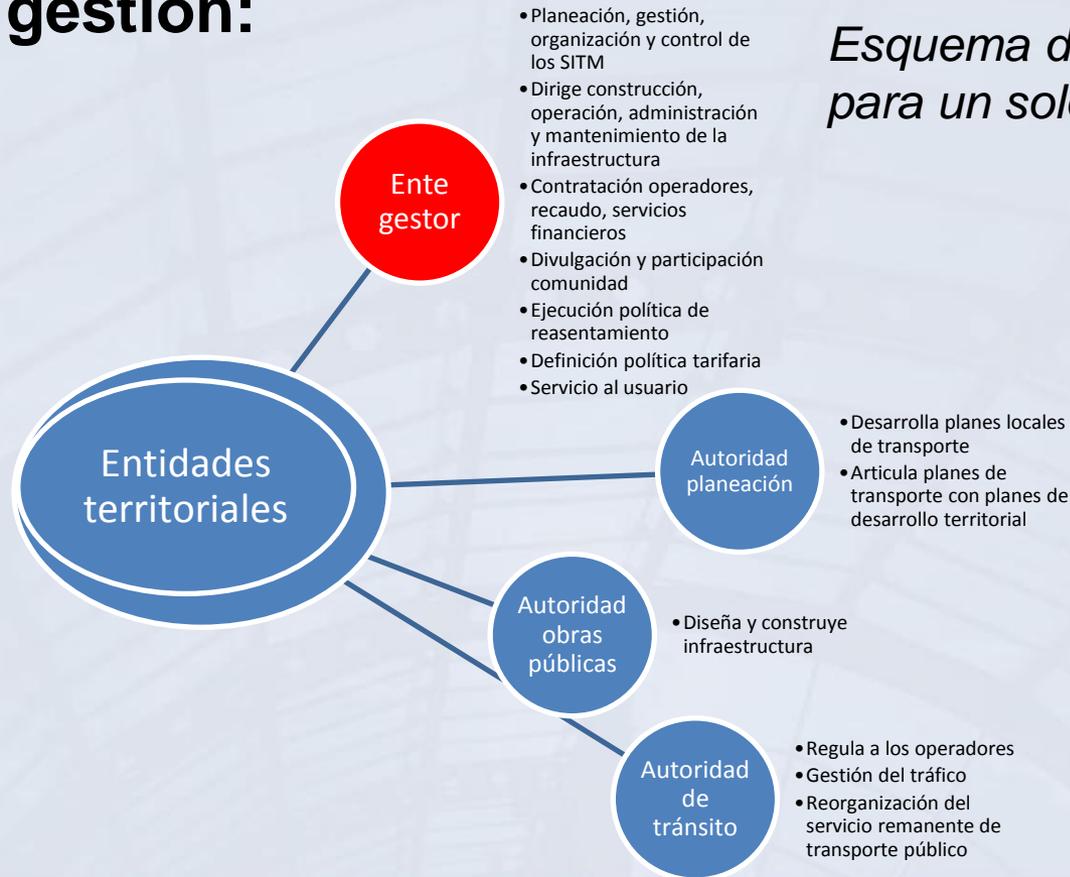
3. Proyectos urbanos: SITM EN COLOMBIA

Esquema de gestión: nivel nacional



3. Proyectos urbanos: SITM EN COLOMBIA

Esquema de gestión: nivel local



Esquema diseñado para un solo municipio.

3. Proyectos urbanos: SITM EN COLOMBIA

Retos de gestión

- Esquema de gestión SITM diseñado para sólo un municipio
- Criterio de selección de ámbitos de aplicación de SITM exclusivamente por tamaño de población no es suficiente
- **Procesos de metropolización territorial, demográfica y socioeconómica se adelantan a soporte institucional y normativo**
- Tensión entre centralismo y municipalismo dificulta gestión a escala metropolitana

3. Proyectos urbanos: Casos de estudio

Criterios de selección

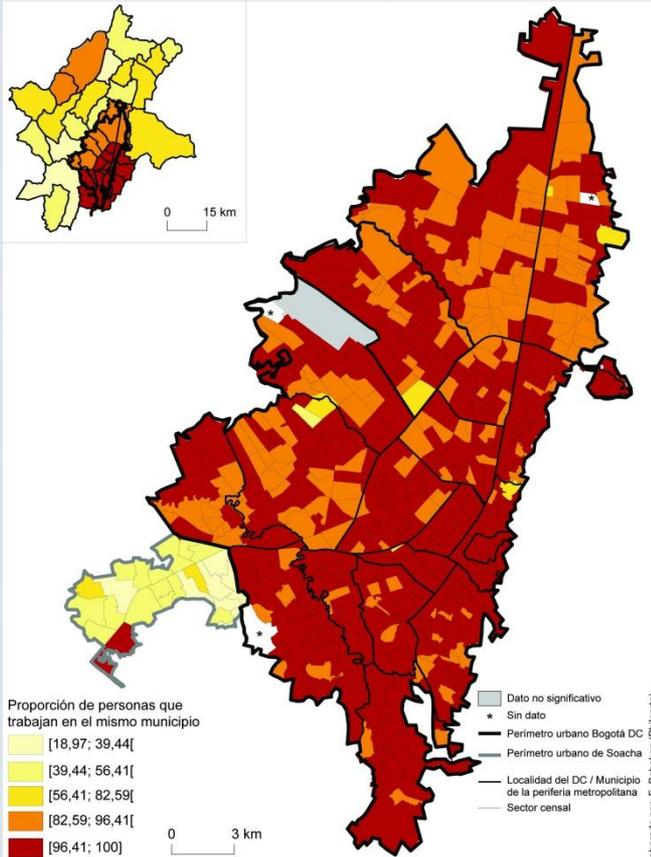
- Exceden límites municipales
- Presencia/ausencia autoridad metropolitana
- Tiempo de implementación

Casos de estudio



3.1 Transmilenio en Soacha: territorio

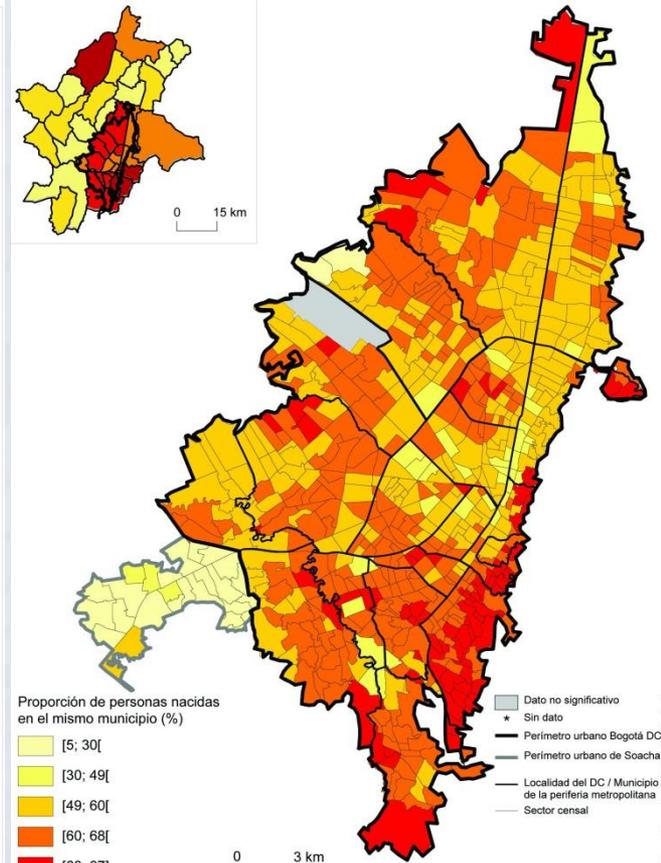
Desplazamientos residencia-trabajo (área urbana).
Bogotá (%). 2005



Método de clasificación: Jenks
Fuente: DANE, 2005. Archivos magnéticos procesados por A. Salas, F. Dureau
Base cartográfica SIG: T. Serrano, F. Demoraes, A. Salas, F. Bahoken

ANR METAL 2010

No migrantes de toda la vida (área urbana).
Bogotá (%). 2005



Método de clasificación: Jenks
Fuente: DANE, 2005. Archivos magnéticos procesados por A. Salas, F. Dureau
Base cartográfica SIG: T. Serrano, F. Demoraes, A. Salas, F. Bahoken

ANR METAL 2010

Población: 400 mil hab.
NBI: 16.1%
(Bogotá 9.2%)
17,5% PIB de Cundinamarca (tercera economía del depto)

No autoridad metropolitana

3.1 Transmilenio en Soacha: proyecto



Fuente: Mintransporte

- Extensión: 5,9 km
- 2000: Iniciativa alcaldías
- 2002: CONPES 3185: costo estimado US \$ 20 millones
- 2008: convenio de cofinanciación (nación 70%, gobernación 10%, municipio 20%)
- 2009: inicio obras
- 2010: CONPES 3681. Posibilidad extensión 1,5 km
- Hoy: obras casi terminadas, varios años de retraso, no entra en operación

3.1 Transmilenio en Soacha: resultados



Gobierno nacional: líder

Departamento: aporta financiera pero no técnicamente

Área Metropolitana: no hay

Ente gestor: sólo de Bogotá

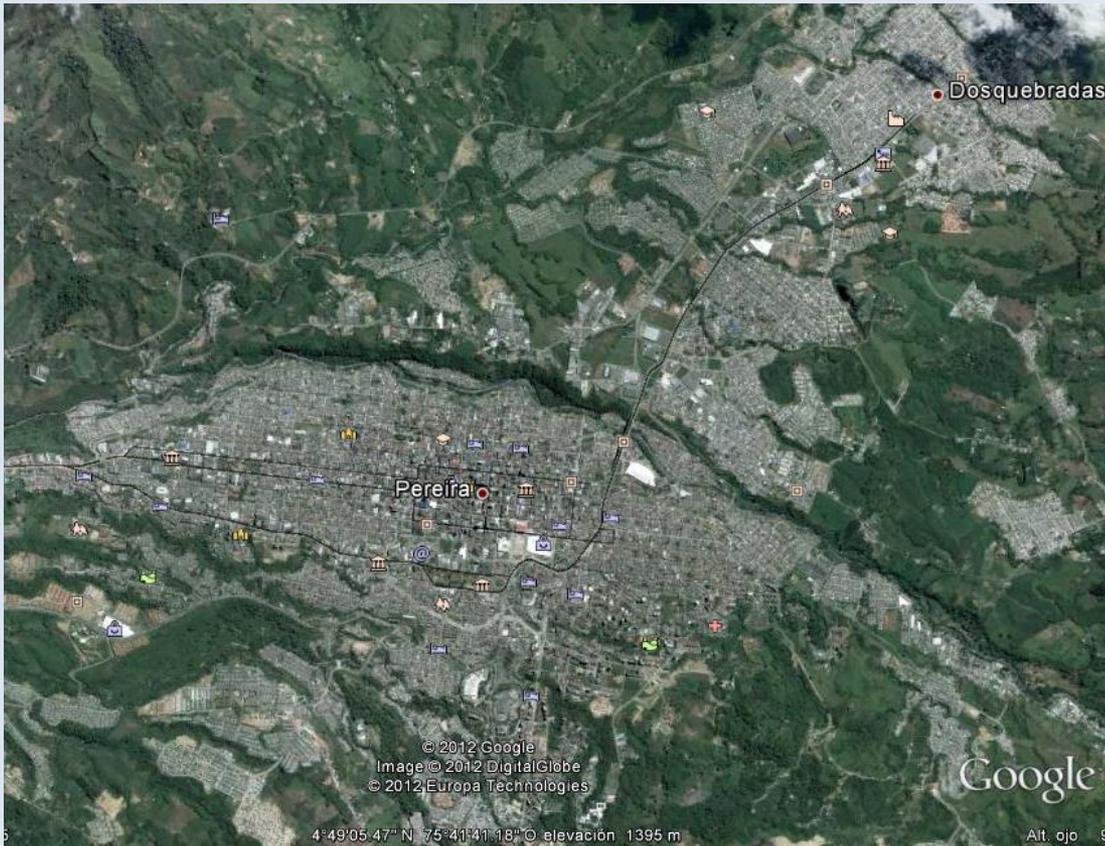
Bogotá: dueño del proyecto

Soacha: inconforme-excluido

Privados: operadores, transporte colectivo, sector inmobiliario

Desarticulación entre planificación territorial y del transporte

3.2 Megabús AMCO: territorio

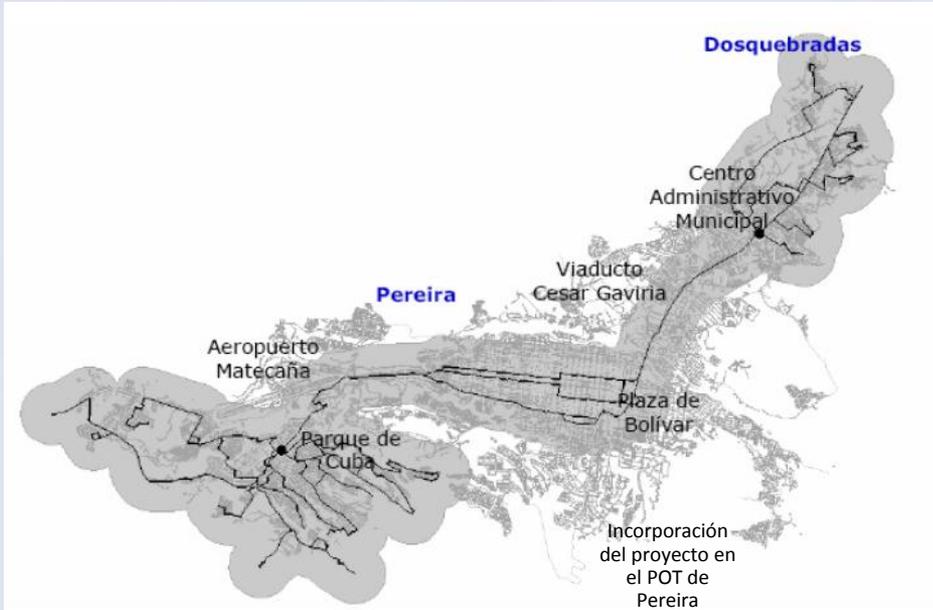


AMCO: Pereira,
Dosquebradas, la
Virginia

Área influencia
Megabús: AMCO+
Santa Rosa de Cabal

	Pereira	Dosquebradas
Población	459.667	191.070
NBI	13%	11%

3.2 Megabús AMCO: proyecto

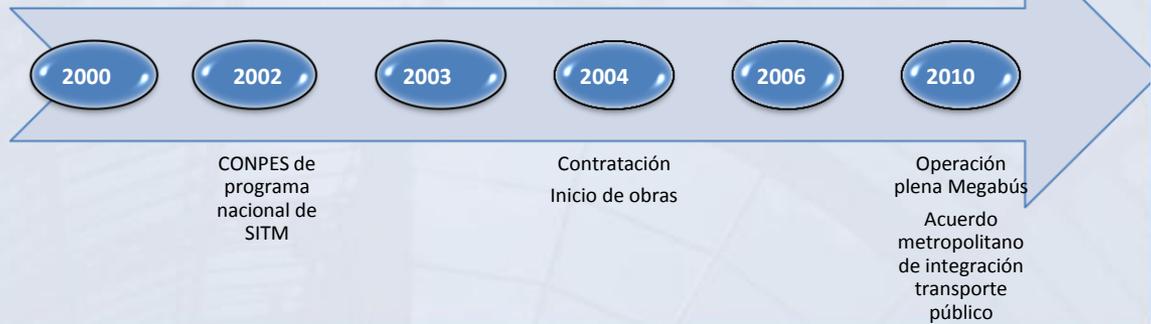


	Aporte \$MM 2006	%
Nación	69,521	66%
Pereira	28,791	27%
Dosquebradas	7,66	7%
Total inversión pública	105,972	100%

Conformación de ente gestor
CONPES 3220
Estructuración técnica, legal y financiera

CONPES 3416 (seguimiento)
Inicia operación temprana Megabús

Extensión: 16.7 km



3.2 Megabús AMCO: resultados



Gobierno nacional: directrices

Departamento: inexistente

Área Metropolitana: líder

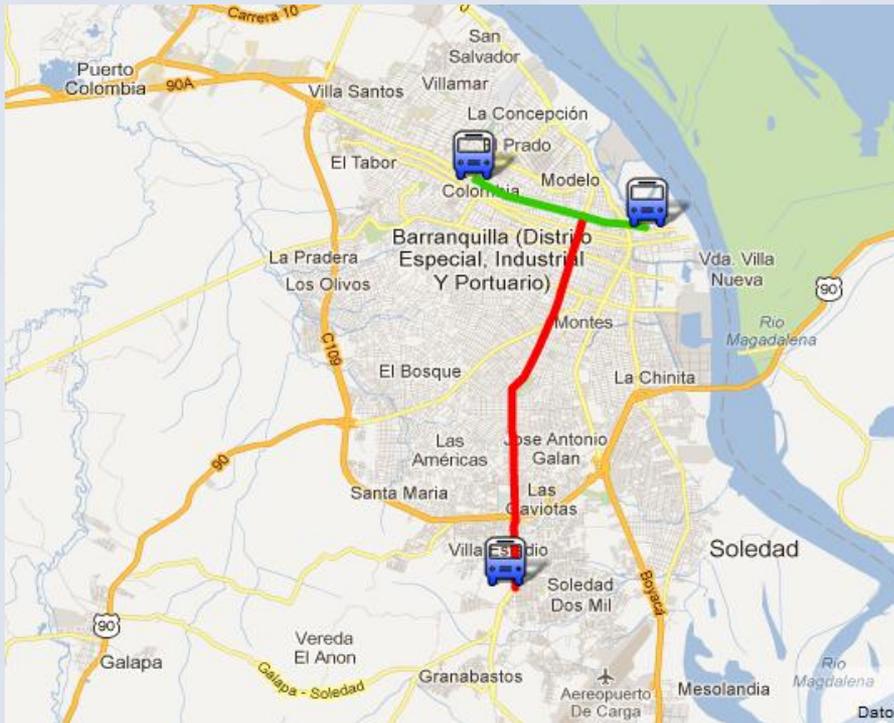
Ente gestor: técnico

Pereira: facilitador

Dosquebradas: inconforme-superado

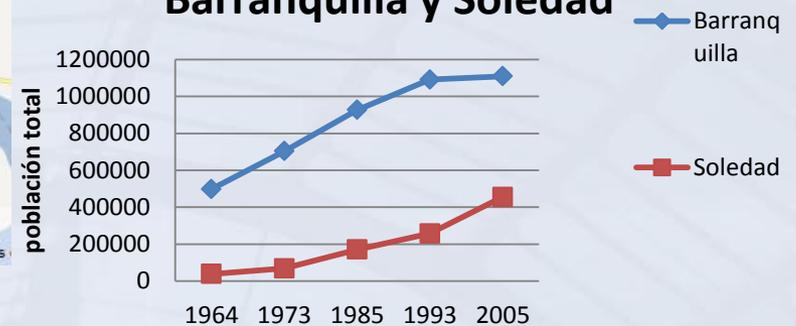
Privados: operadores, transporte colectivo, sector inmobiliario

3.3 Transmetro AMBQ: Territorio



	Bquilla	Soledad
Población	1.113.016	455.796
NBI	17%	24%

Crecimiento poblacional Barranquilla y Soledad

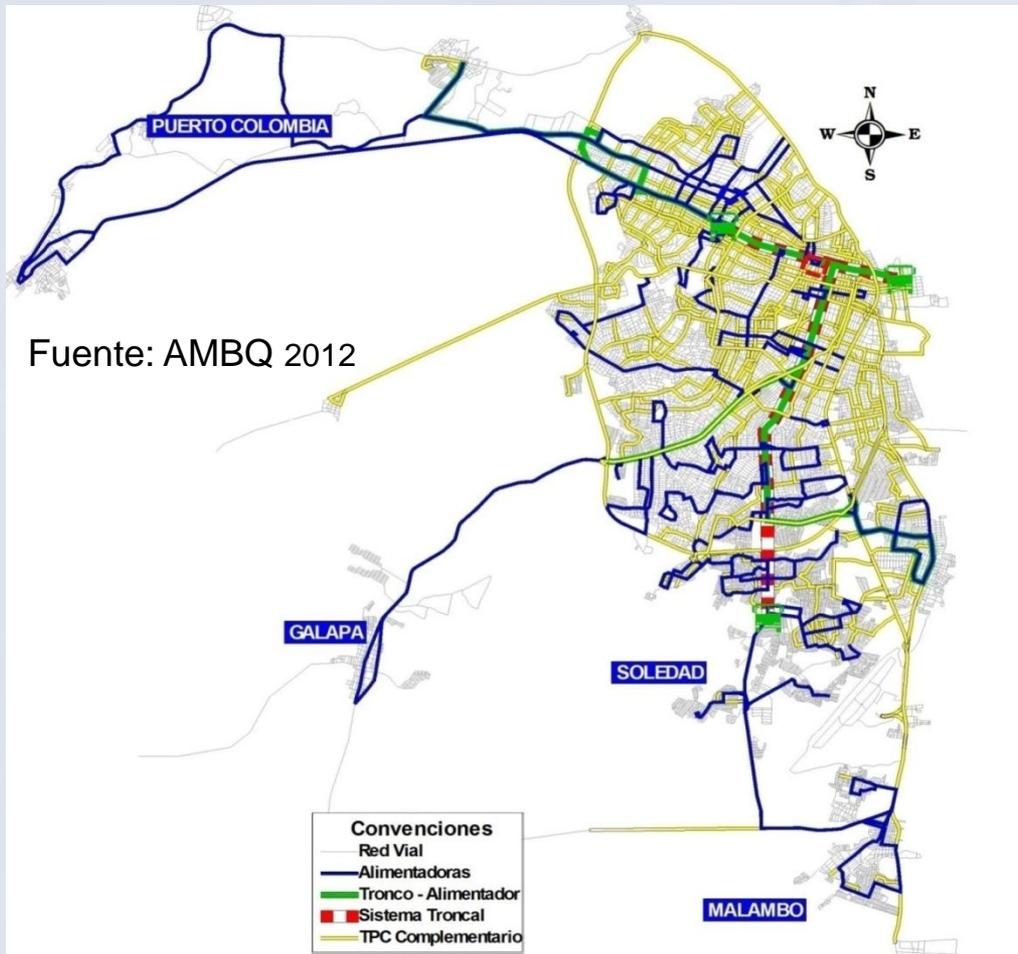


Fuente: <http://www.sibrtonline.org>

AMBQ: Bquilla, Soledad, Malambo, Pto Colombia y Galapa.

Soledad duplicó su densidad en el último período intercensal

3.2 Transmetro AMBQ: Proyecto



- 2001: iniciativa nación, estudios preliminares
- 2003: creación ente gestor
- 2004: CONPES 3348, 13,4 km (USD 254 millones). Nación suspende financiación.
- 2005: se reanuda financiación, inicio obras
- 2007: convenio interadministrativo
- 2008: CONPES 3538, adiciona 2km+vias secundarias, sube inversión 46%. 70% nación, 30% Bquilla
- 2010: inicio operación parcial (cuatro años de retraso)

3.3 Transmetro AMBQ: Resultados

Gobierno nacional: paternalista-sancionador
Departamento: salvador de Soledad (político y financiero)
Área Metropolitana: restringida a lo técnico
Ente gestor: Soledad no participa
Barranquilla: desvinculado- mejoró situación fiscal
Soledad: inconforme- mejoró infraestructura saneamiento
Otros municipios AMBQ: excluidos en fase inicial
Privados: se intentó mejorar el esquema pero se revirtieron algunas decisiones



Comparación casos: 1. Territorios

	Bogotá- Soacha	Barranquilla- Soledad	Pereira-Dosquebradas
Proceso metropolización	Núcleos metropolitanos concentran riqueza y actividades económicas y residenciales de media y alta jerarquía, municipios metropolizados -no obstante su magnitud en cuanto a superficie y población-, rezagados.		Núcleo metropolitano comparte características con municipio metropolizado, sin desequilibrios territoriales tan profundos. Desequilibrio entre los incluidos y los no incluidos (la virginia, sta rosa).
Impacto en gestión GPU	Distribución de cargas y beneficios del proyecto no se hace explícitamente Inconformidad y percepción de desventaja de los municipios metropolizados		Municipio metropolizado en posición de negociador en iguales condiciones que el núcleo metropolitano.

Comparación casos:2. Rol de los agentes

	Transmilenio Soacha	Megabús	Transmetro
Nación	Financia	Facilita	Lidera- presidente
Departamento	Financia	No interviene	Apoya a Soledad –rol mediático
Área Metropolitana	—	Lidera	Rol meramente técnico-SITPM
Núcleo metropolitano	Lidera- absorbe	Emprende	Liderazgo intermitente
Municipio (s) metropolizado (s)	Inconforme	Negocia Uno no incluido	Limitado por otros problemas Dos no incluidos
Gremio del Transporte	Reticente pero no exigente-excluido de op. troncales	Organizado, innovador, exigente	Organizado, no exigente
Otros agentes privados: inmobiliarios	Desarticulados, aprovechan	Articulados, cooperan, financian (reparto cargas y ben)	Parcialmente articulados (concesiones)
Sociedad civil	Bloqueos por retrasos obras		Bloqueos por retrasos obras

Conclusiones

- Los procesos de metropolización en Colombia se adelantan a la estructura institucional
- Centralismo y municipalismo: obstáculos para pensar la gestión metropolitana.
- Los SITM han tenido que construir incipientes mecanismos de gestión metropolitana a medida que avanzan los proyectos.
- Con esquemas similares de gestión, resultados diferentes: ¿por qué? ¿territorios? ¿instituciones?
- Desequilibrios territoriales en varias escalas: : el problema de "los de adentro" y "los de afuera" (resto metropolitano, resto departamental)
- Modelos internacionales: fortalezas y debilidades de la asociatividad intermunicipal, las agencias de des metropolitano y regional, las autoridades supramunicipales.
- Transporte y territorio: relación de doble vía. Necesidad de articular planificación territorial y planificación del transporte

¡Gracias!

adriana-hurtado@unipiloto.edu.co

