

El conflicto de Villa Cartón. Notas para repensar las políticas públicas de hábitat en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Lic. Ariel Matías Palombi
arielpalombi@hotmail.com
Becario ANCYT - UNGS

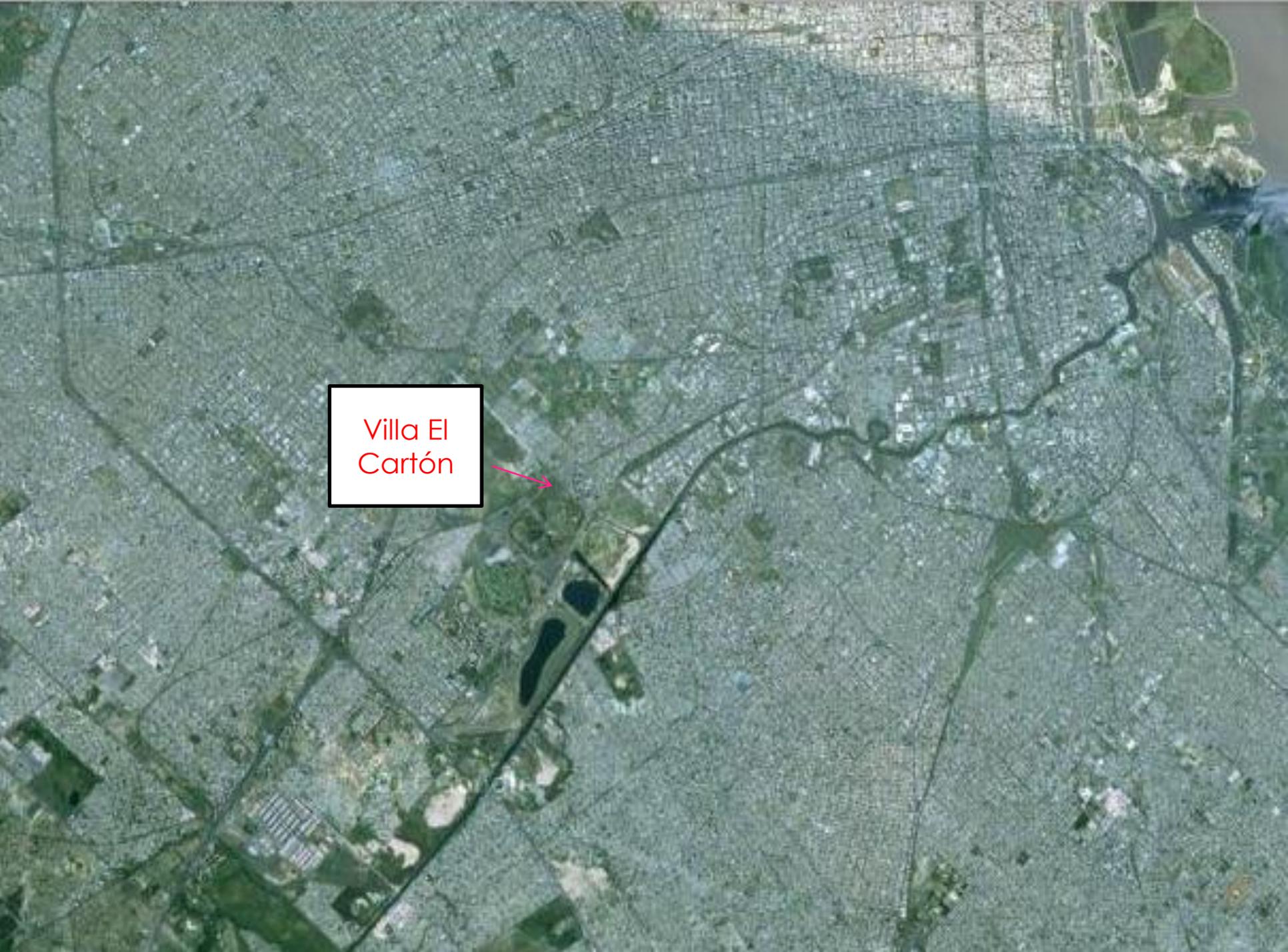
X Seminario de investigación urbana y regional. Asociación Colombiana de Investigación Urbana y Regional. Mesa n° 13 Hábitat, acceso al suelo y políticas de vivienda



Villa El Cartón / AU 7

- La Villa El Cartón surgió hacia mediados de la década del 90´
- La mayoría de las viviendas eran casillas muy precarias, construidas principalmente con maderas, cartones y chapas.
- Forma parte de una serie de nuevos asentamientos urbanos que se caracterizan por situarse en parcelas no posibles de ser reurbanizadas.
- La Defensoría del Pueblo de la Ciudad estimó que hacia el año 2006 vivían 13.000 personas en estos nuevos asentamientos urbanos.
- A partir del año 2003 los vecinos del asentamiento comenzaron un proceso de organización . Se eligieron 5 delegadas, lográndose que el Gobierno de la Ciudad les suministre luz, agua, camiones cisternas y recolección de residuos.
- Hacia el año 2006 se sancionó la ley 1987, determinándose la relocalización del barrio y la construcción de viviendas definitivas . También, la norma indicaba la expropiación de dos parcelas vacías para tal fin ubicadas en el barrio de Soldati.

Villa El
Cartón





Villa Cildañez

Barrio Nagera

Barrio Copello

Barrio Samoré

Edificios Plan Federal de Vivienda

Villa 20

Barrio Ramón Carrillo

Villa "Los Piletones"

Villa Fátima

Villa Calacita 1 y 2

Conjunta Habitacional Soldati

Sitio donde se encontraba la Villa El Cartón



El día 8 de febrero de 2007 se produjo un incendio en el asentamiento que destruyó el noventa y ocho por ciento (98%) del total de las viviendas. Alrededor de 528 familias se quedaron sin techo y la mayoría perdieron todas sus pertenencias.





Luego del incendio, aproximadamente la mitad de los habitantes aceptaron cobrar un subsidio, perdiendo las esperanzas de una respuesta habitacional definitiva.

Respecto al resto de las familias, el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires los trasladó a distintos centros de evacuados que no reunían las condiciones mínimas de habitabilidad.

Después, fueron alojados en unas carpas en el Parque Roca por supuestamente 72 hs, hasta que se construyan las viviendas transitorias. Estas fueron construidas en un sector del Parque Roca en el que no se contaba con transporte, ni centro de salud, ni instituciones educativas.

Finalmente, luego de un recurso de amparo presentado por los vecinos la justicia ordenó cerrar en centro de evacuados y entregar subsidios a la totalidad de las familias hasta que se construyeran las viviendas definitivas



Finalmente los vecinos están siendo reubicados en el barrio Carlos Mujica realizado por la Fundación Sueños Compartidos en el barrio de Lugano.

Conflicto de Villa Cartón

Multiplicación de conflictos urbanos en la CABA

(especialmente en la comuna 8)

- Parque Indoamericano,
- Deportivo Español.
- La veredita.
- Club Albariño.

Agotamiento ciclo de crecimiento de las villas

- Fuerte densificación.
- Complejización de las reglas internas de los barrios
- Desarrollo mercado de alquiler informal

Aumento de precio del suelo y crecimiento de la construcción por encima del producto en la posconvertibilidad.

Política pública de vivienda y hábitat:
desarticulación del tejido institucional, subejecución presupuestaria y alto grado de pragmatismo e improvisación

Normativa progresiva como parte de la ventana de oportunidades abierta por el proceso de autonomización de la Ciudad de Buenos Aires: art. 31 constitución, ley 148, ley 341, ley 324, etc.

ACTORES

Estado de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Arena de disputa

Habitantes de Villa Cartón:

se observa proceso de organización ascendente hasta el momento del incendio. Luego, fragmentación e institucionalización del conflicto

Poder Legislativo:
sociabilización del problema

Poder judicial:
Resolución del conflicto

Poder Ejecutivo:
políticas asistenciales, fragmentación o inacción

Productividad de la acción colectiva

Perpetúa condición de exclusión

Estigmatización socio-territorial habitantes Villa El Cartón



**Procesos de segregación,
fragmentación y diferenciación
residencial y social en la comuna 8**



PROCESO DE EMPROBRECIMIENTO GENERAL

*Lógicas de demarcación
donde se inscribe el
problema de la tensión entre
distancia social y proximidad
geográfica.*

Eficacia en
el ejercicio
del poder

Actores

Todos los actores se encuentran dentro de las representaciones construidas en torno a que tipo de jerarquía urbana se pertenece

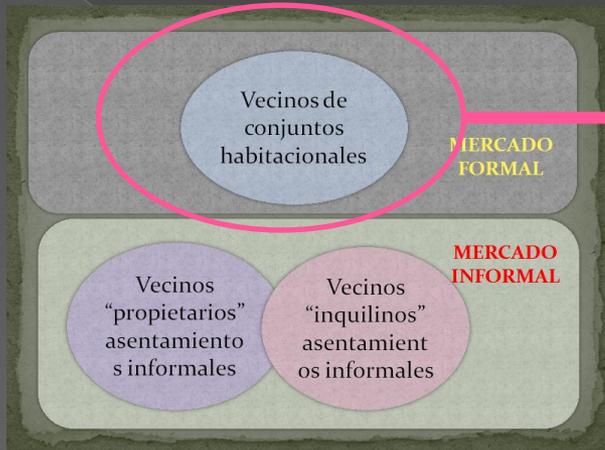
Vecinos de conjuntos habitacionales

MERCADO FORMAL

Vecinos "propietarios" asentamientos informales

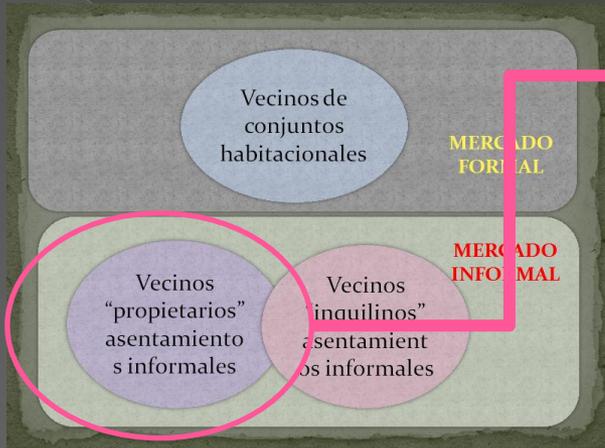
Vecinos "inquilinos" asentamientos informales

MERCADO INFORMAL
Complejización de las relaciones barriales



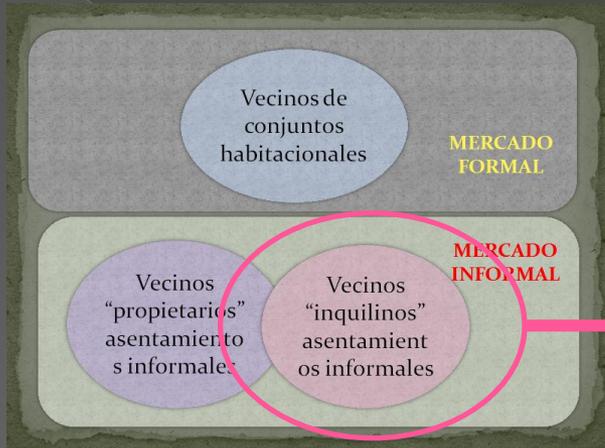
CONJUNTOS HABITACIONALES





PROPIETARIOS DE BARRIOS INFORMALES





INQUINILOS DE BARRIOS INFORMALES



¿Por qué un asentamiento que reúne a una cantidad acotada de familias, posee una ley de relocalización con terrenos asignados y listos para expropiar y se constituyó en un problema público hacia el año 2006, ha tenido que atravesar por todas estas dramáticas situaciones para poder acceder a una vivienda adecuada?

Rol del Estado

Segregación y jerarquías urbanas

Judicialización de la política pública

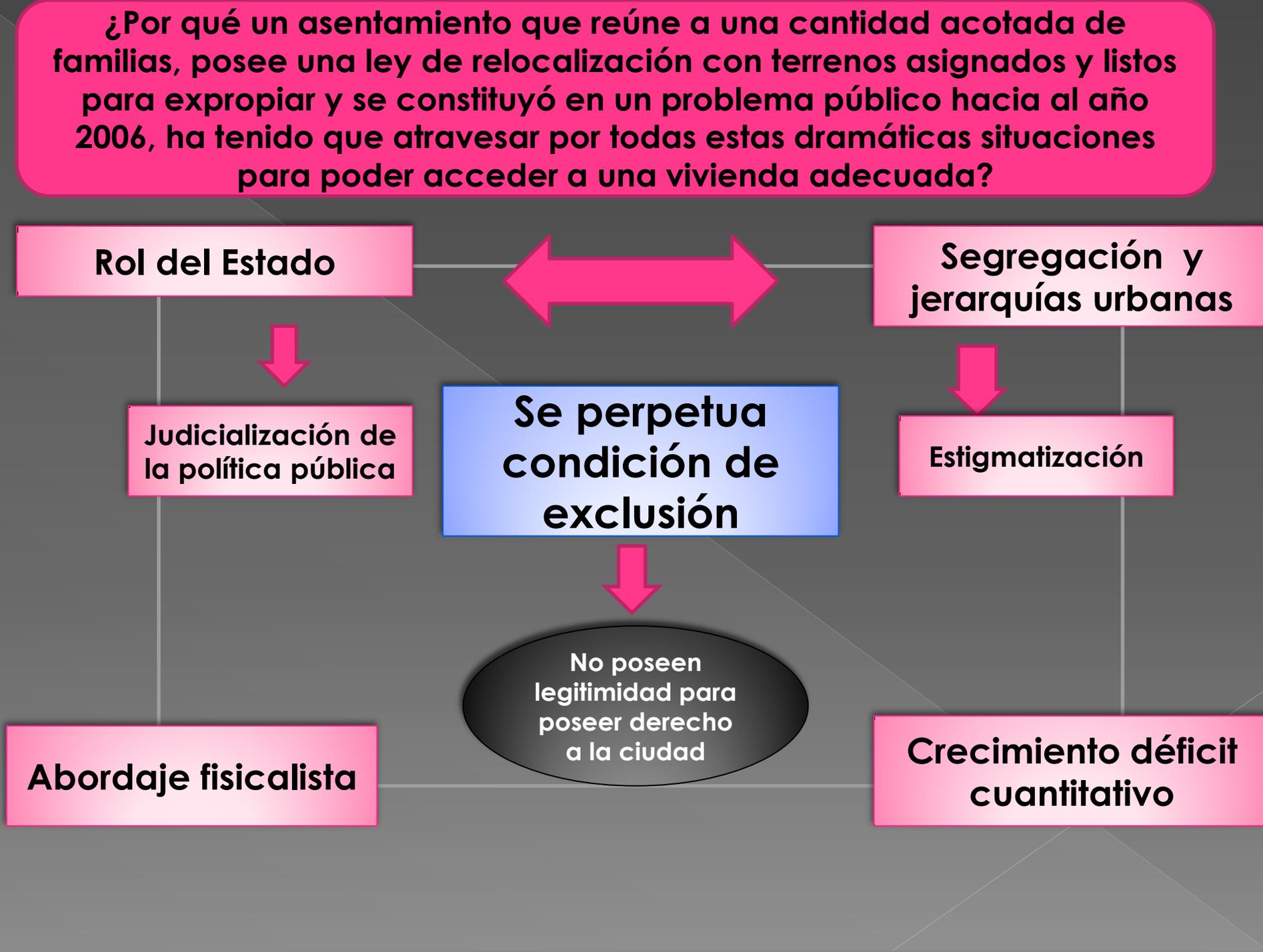
Se perpetua condición de exclusión

Estigmatización

Abordaje fiscalista

No poseen legitimidad para poseer derecho a la ciudad

Crecimiento déficit cuantitativo



Interrogantes

- ❑ ¿Qué tipo de políticas públicas se deberían llevar adelante en este tipo de casos?
- ❑ ¿Es posible avanzar en políticas exitosas hacia las villas y asentamientos sin intervenir en el mercado formal de suelo y vivienda?
- ❑ ¿Cuáles son las limitaciones técnicas y materiales que posee el Estado de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires?
- ❑ ¿Cómo podemos garantizar el crecimiento organizativo y el acceso a un hábitat adecuado de este tipo de asentamientos ?