

La Anexión de seis municipios a Bogotá en 1954

Efectos territoriales en la configuración de la metrópolis
Antecedentes y debates actuales

Sabina Gómez Puentes – Marlon Arias Sánchez

Grupo de investigaciones en políticas públicas urbanas

Pontificia Universidad Javeriana

Cali, ACIUR, 2016

Grupo de investigación en políticas públicas urbanas

- El territorio como un sistema socioterritorial, es decir, en una permanente interrelación con la *territorialidad* y con la *territorialización* (Monnet, 1999). Un énfasis en la acción pública
- Perspectiva temporal en la acción pública: cambios evidenciables en los referentes de política
- Un vínculo establecido con la planeación, más que un elemento normativo, se trata de una mediación de la acción: *planeación situacional*

Metropolización y acción pública

- Este ejercicio constituye la definición de una suerte de antecedentes que aporten a comprender la metropolización en Bogotá-Sabana desde el gobierno y la acción pública
- Se trata de analizar en una perspectiva temporal las acciones –o políticas públicas- que se han definido para la metropolización en Colombia e identificar continuidades, rupturas o nuevas líneas de acción que se han definido para los territorios.
- En ese sentido, se hace referencia a la anexión no desde una perspectiva eminentemente histórica sino identificando elementos claves que sirvan para orientar políticas para este que se ha denominado un <segundo momento> de metropolización en Bogotá Sabana

Anexión y metropolización

Si bien uno y otro proceso es distinto, el punto de partida es que ambos consisten en la expansión de una ciudad principal que involucra a los municipios vecinos. Constituye un proceso territorial que significa un cambio de escala.

Anexión de 1954

Decisión política administrativa en el cual se adicionan al municipio de Bogotá seis municipios vecinos (Ordenanza 7 del Consejo Administrativo de Cundinamarca – Diciembre 15 de 1954)

Decreto 3640 del 17 de Diciembre de 1954 por el cual se organiza el Distrito Especial de Bogotá

Metropolización actual

Fenómeno de expansión urbana con una particularidad física como la conurbación. Acuerdo 563 de 2014 por medio de la cual se Aprueba la RAPE (Región Administrativa de Planeación Especial)

Manejo de recursos ambientales y del suelo rural

**Condición política atípica
Dictadura**

La Anexión como antecedente

- Primacía funcional de Bogotá desde 1954 hasta ahora (Zambrano, 2000)
- Arreglo institucional en el gobierno y la administración pública
- Transformaciones sociales y políticas en los municipios anexados (que empiezan a dinamizar el debate frente a la autonomía territorial y la descentralización)
- El reto inacabado de la planeación territorial –la anexión configuró de manera importante el desarrollo urbano de la ciudad pero lo hizo sin responder a ningún plan-.

El alcance de la presentación de hoy

Políticas públicas, gobierno y metropolización

Perspectiva de investigación del grupo

Antecedentes de los procesos de metropolización y acción pública en Bogotá

Interés de este trabajo

Esbozar cambios en el gobierno e indagar sobre los efectos en lo local de las acciones públicas en un proceso de metropolización

Alcance de la ponencia

El periodo de análisis

● 1954 – 1972 ●

De la Anexión

Al Acuerdo 26 de 1972

“De nuevo la necesidad de acercar el gobierno al ciudadano – Alcaldías menores de la ciudad”

El Distrito Especial de Bogotá 1954 - 1972

1. Autonomía para Bogotá – El debate de fondo desde 1943 y origen del subterfugio legal bajo el cual se anexaron los seis municipios (Cortés M. , 2006), (Cortés R. , 2007)
2. Relaciones público-privado en Bogotá – siguieron pesando más los privados, ahora con otros actores como los de la urbanización informal. El cambio más evidente, la educación como mecanismo de acción pública (Contraloría de Bogotá, 2009) (Castillo, 2008).
3. Arreglos institucionales – Las empresas de servicios públicos domiciliarios, la Secretaría de Educación y Tránsito y Transporte. Un fortalecimiento definitivo con el Decreto 3133 de 1968 del ejecutivo y las funciones del alcalde de la ciudad.

El Distrito Especial de Bogotá 1954 - 1972

4. Concentración de poder en la figura de alcalde – No funcionó el Concejo de la ciudad sino un Consejo Administrativo. Pérdida en la pluralidad política hasta 1985 que se establece el concejo de la ciudad con las funciones que tiene hoy con la elección popular de sus representantes. (Concejo de Bogotá, 2007)

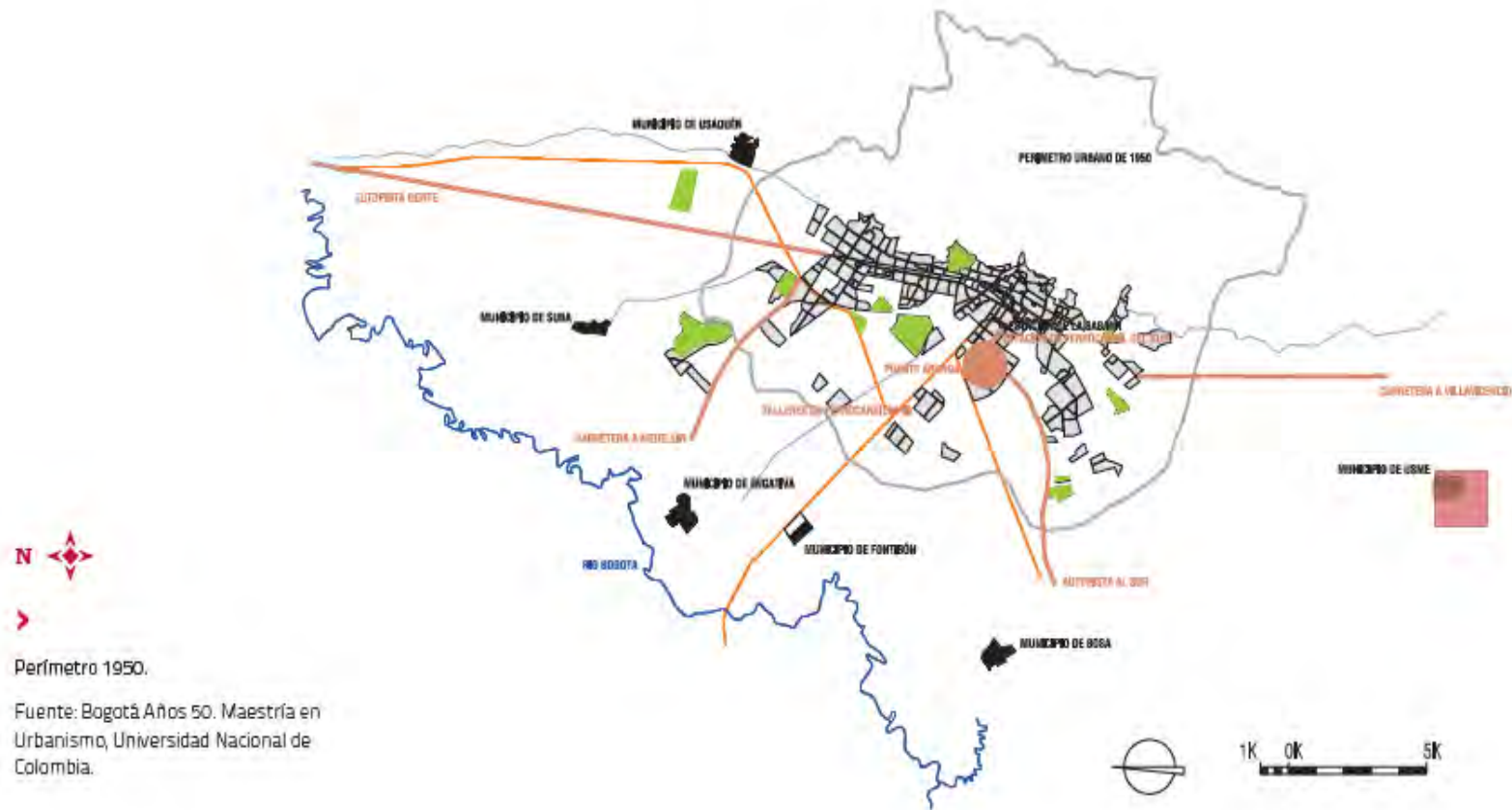
5. Los preceptos en la planeación y el urbanismo – De la planeación total a la intervención integral sobre zonas de la ciudad (Decreto 159 de 1974) El barrio como área de planeación y configuración de lo local.

Los municipios Anexados (Usme y Fontibón)

Acuerdo 4 de 1959 establecía los barrios y las Juntas de Acción Comunal. Los barrios se consolidaron como la escala básica de planeación y acción comunitaria en los territorios recientemente anexados.

Fontibón era el municipio con mayor población en la fecha de la anexión con 7081 habitantes (Jiménez, 2009). Usme por su parte concentraba la mayor parte de cuerpos de agua y el recurso hídrico fundamentales para Bogotá.

Los municipios anexados Usme y Fontibón



Bogotá años 50

Maestría en Urbanismo Universidad Nacional

Los municipios anexados Usme y Fontibón

Disponibilidad de tierras que movilizaron la urbanización formal e informal, esta última fue la más importante en Usme.

Desarrollos no ligados a la vivienda sino a la industria (Fontibón) a las represas (Usme) y la localización de equipamientos de seguridad (Usme).

Organización política comunitaria que se concentró alrededor de resolver las necesidades de los nuevos pobladores y territorios en términos de servicios públicos domiciliarios y transporte público.

Dependencia política y funcionalidad territorial

Debates actuales

La configuración de la escala local cambia del nivel de municipio y pasa al barrio. Se consolida también por los movimientos comunitarios que se originaban en estos y por los cambios de perspectiva en la planeación territorial. Para Bogotá Sabana, ¿Cómo se está configurando la escala local?

Concentración de las decisiones político administrativas que para volver a “la cercanía con los ciudadanos” han pasado por la creación de alcaldías y la definición de localidades. Salvo en algunos casos exitosos no ha significado un ejercicio significativo de autonomía en los territorios y capacidad de decisión (Caso protección de humedales en Fontibón) ¿Son suficientes los mecanismos pensados en la actualidad en Bogotá –Sabana para evitar la concentración de facultades de gobierno en la ciudad principal?

Debates actuales

La anexión significó la invisibilización de la región y las potencialidades de ordenar el territorio en red e interdependencia y envió más bien el mensaje de la importancia de agregar y concentrar en términos políticos y territoriales. ¿Sigue existiendo esa tensión cuando se plantea la metropolización como un fenómeno que se gestiona a través de la figura de área metropolitana y no de figuras asociadas al ordenamiento regional?

Bibliografía

- Castillo, L. C. (2008). *Bogotá años cincuenta. El nacimiento de la metropolis*. Bogotá: Facultad de Artes - Universidad Nacional de Colombia.
- Concejo de Bogotá. (2007). *Historia del Concejo de Bogotá 1539 - 2007*. Bogotá.
- Contraloría de Bogotá. (2009). *La Contraloría de Bogotá: 80 años de historia. Retos y transformaciones*. Bogotá.
- Cortés, M. (2006). *La anexión de los 6 municipios vecinos a Bogotá en 1954*. Colombia: Universidad Nacional de Colombia.
- Cortés, R. (2007). Del urbanismo a la planeación en Bogotá (1900 - 1990) Esquema inicial y material para pensar la trama de un relato. *Bitácora urbano-territorial*, Vol. 11 No. 1, 160 - 213.
- Jiménez, L. C. (2009). Espacialidad urbana de propietarios e inquilinos en sectores populares. El caso de Bogotá, 1938 - 2000. En M. C. Herrera, *Procesos urbanos informales y territorio* (págs. 61 - 92). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
- Monnet, J. (2013). El territorio reticular. En B. Nates, *Enfoques y métodos en estudios territoriales* (págs. 91 - 104). Manizales: Universidad de Caldas.
- Zambrano, F. (2000). *Comunidades y territorios. Reconstrucción histórica de Usaquén*. Bogotá: Corporación Horizontés.