

# La construcción sociopolítica de la periferia como Borde Urbano rural: reflexiones desde la experiencia de la localidad de Usme, Bogotá. (1990-2013).



**Por:**

**Laura Milena Ballén Velásquez.**

Docente Facultad de Gobierno y Relaciones Internacionales  
Universidad Santo Tomás.

XII Seminario de Investigación Urbana y Regional ACIUR.  
La región como escenario reciente de la reflexión territorial  
Universidad San Buenaventura - Universidad del Valle

Septiembre 30 de 2016

# Contenido

1. Introducción: ¿ En qué consistió la investigación?

2. Propuesta analítica para la comprensión de los territorios de borde urbano-rural

3. Usme: Un Inido desbordado en proceso de re significación

4. Conclusiones y reflexiones investigación.



1.

¿ En qué consistió la  
investigación?

# Campo analítico en el que se inscribe la investigación



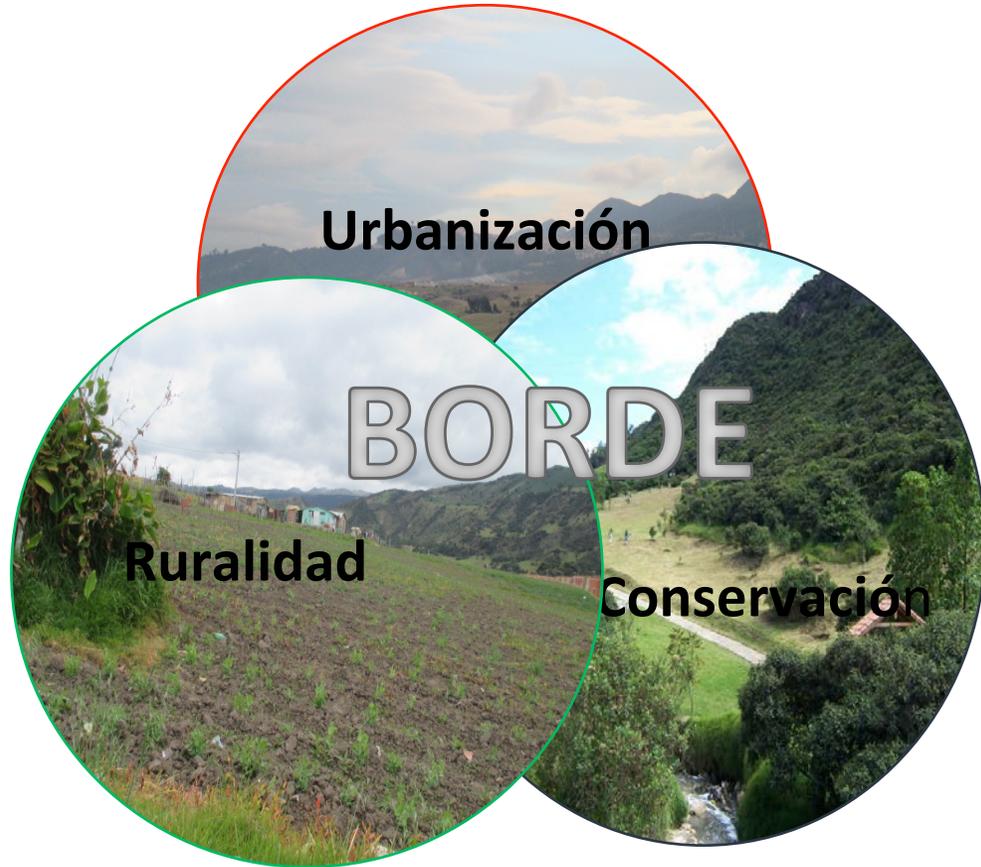
Recomposiciones territoriales de las periferias urbanas

Aumento acelerado extensión física de las ciudades sin crecimiento demográfico

Formas Territoriales emergentes: espacios urbano-rurales

Nuevos actores y procesos, y propuestas de delimitación del territorio periférico

# Problema de investigación



¿ Cómo se producen contemporáneamente las periferias urbanas?

*Dimensión política de la urbanización*

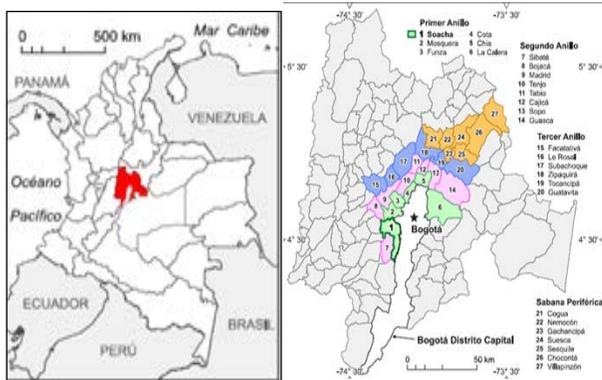
Papel de los **actores** y las **tensiones** por la delimitación y ordenamiento del territorio urbano- rural

Explicar la configuración de las áreas periféricas a partir de su delimitación como BORDE

## **Objetivo General**

Comprender y explicar la incidencia de los actores y tensiones en la producción de los territorios de borde urbano-rural de las localidades de Usme y Suba durante el periodo 1990-2013.

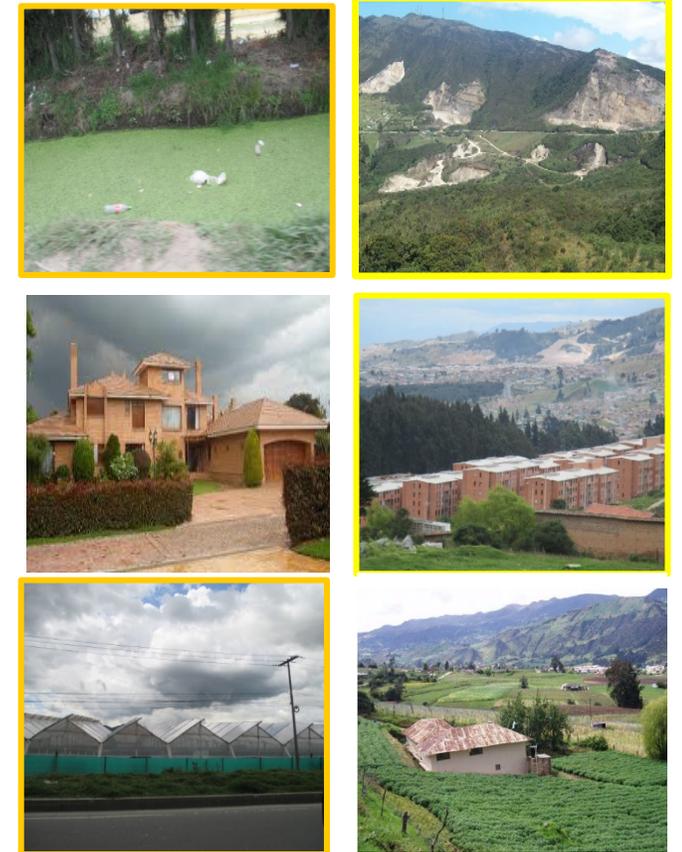
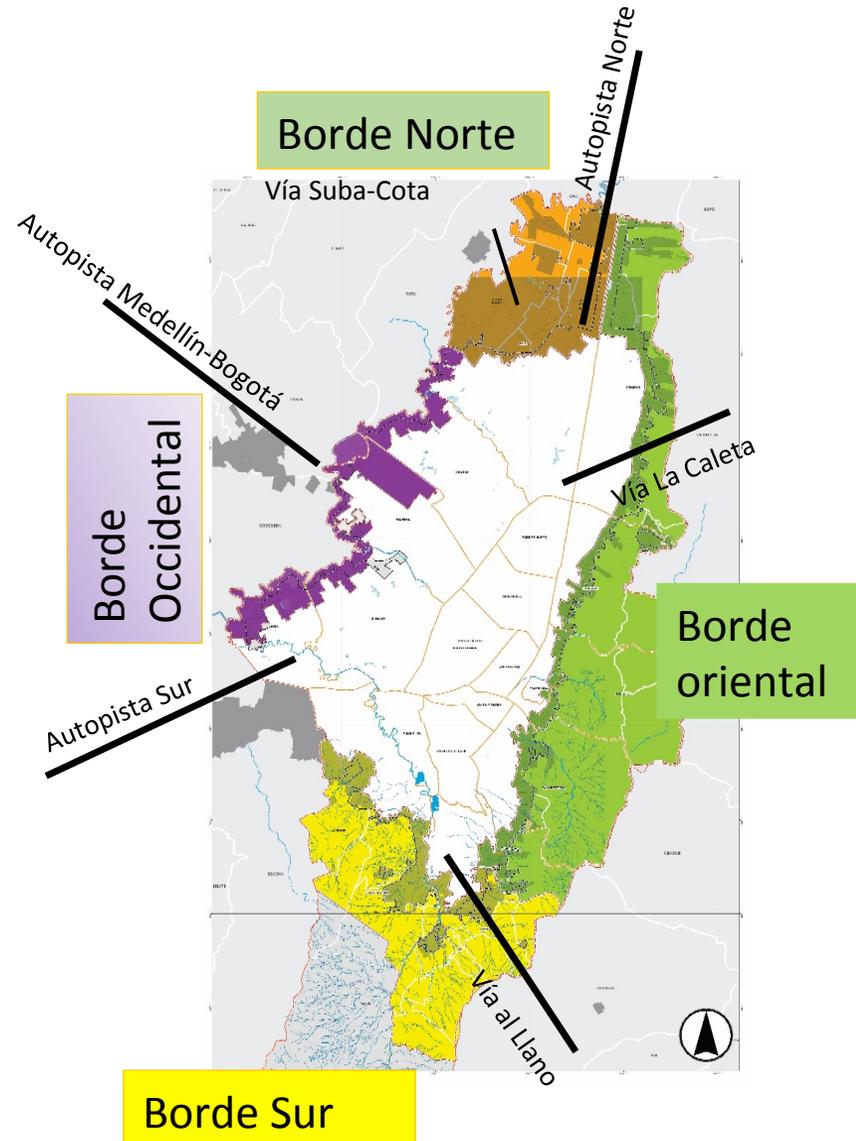
# Bogotá: Delimitación de las periferias como Borde

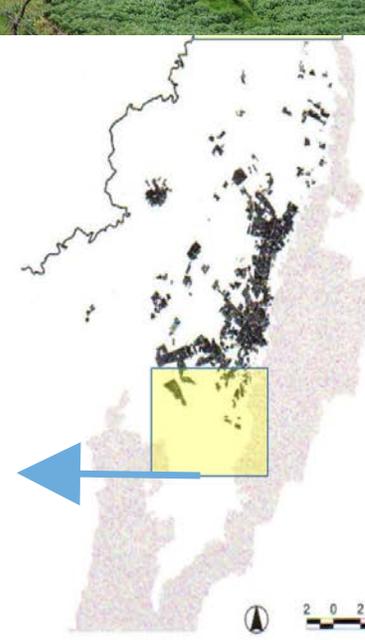


Población bogotana según DANE (2005):

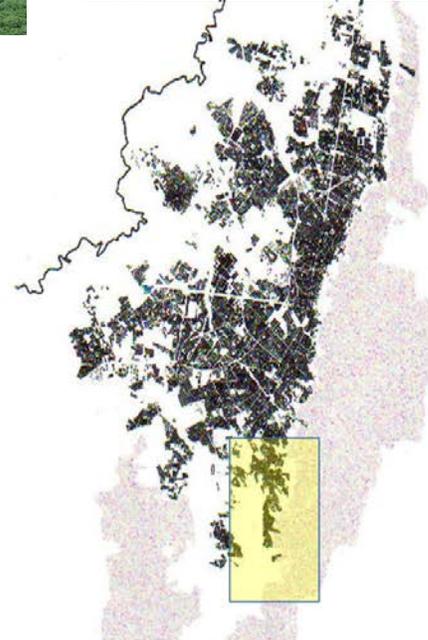
- 8.363.782 hab. (Proyecciones a 2015)
- Periodo 1993-2005: 5.484.244 a 7.778.691 hab.

Extensión: 1.775, 98 km<sup>2</sup> (SDP, 2011)  
75% suelo rural

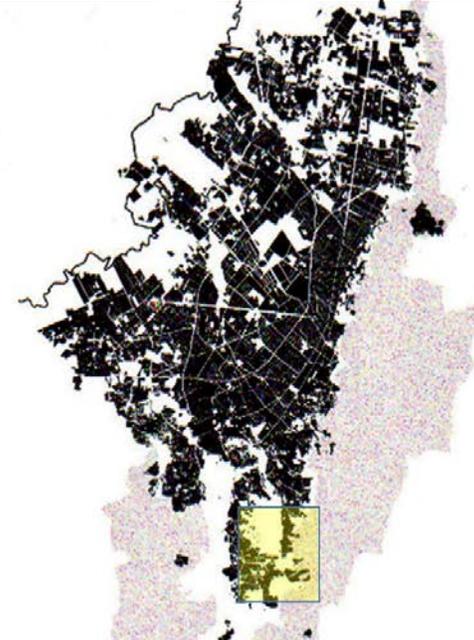




1952



1984



2000



# Usme

Extensión área de Borde: 18.961 Ha (65%)

# Inquietudes de investigación



Papel de los actores y las categorías para delimitar el territorio urbano- rural

- Fuerzas sociales con mayor incidencia en la producción del territorio

Distinción entre el concepto de Borde urbano-rural y su uso político

- Alcance y posibilidades del concepto definir espacios de hibridación urbano, rural y ambiental VS
- Efectos Propuesta gubernamental para designar y ordenar periferias

2.

Propuesta analítica para  
la comprensión de los  
territorios periféricos

# Propuesta Analítica: premisas

Producción social del espacio: análisis procesos sociales involucrados (Lefebvre, 1974)

Acción social como movilización de recursos y concatenación de mediaciones (Latour, 2005)

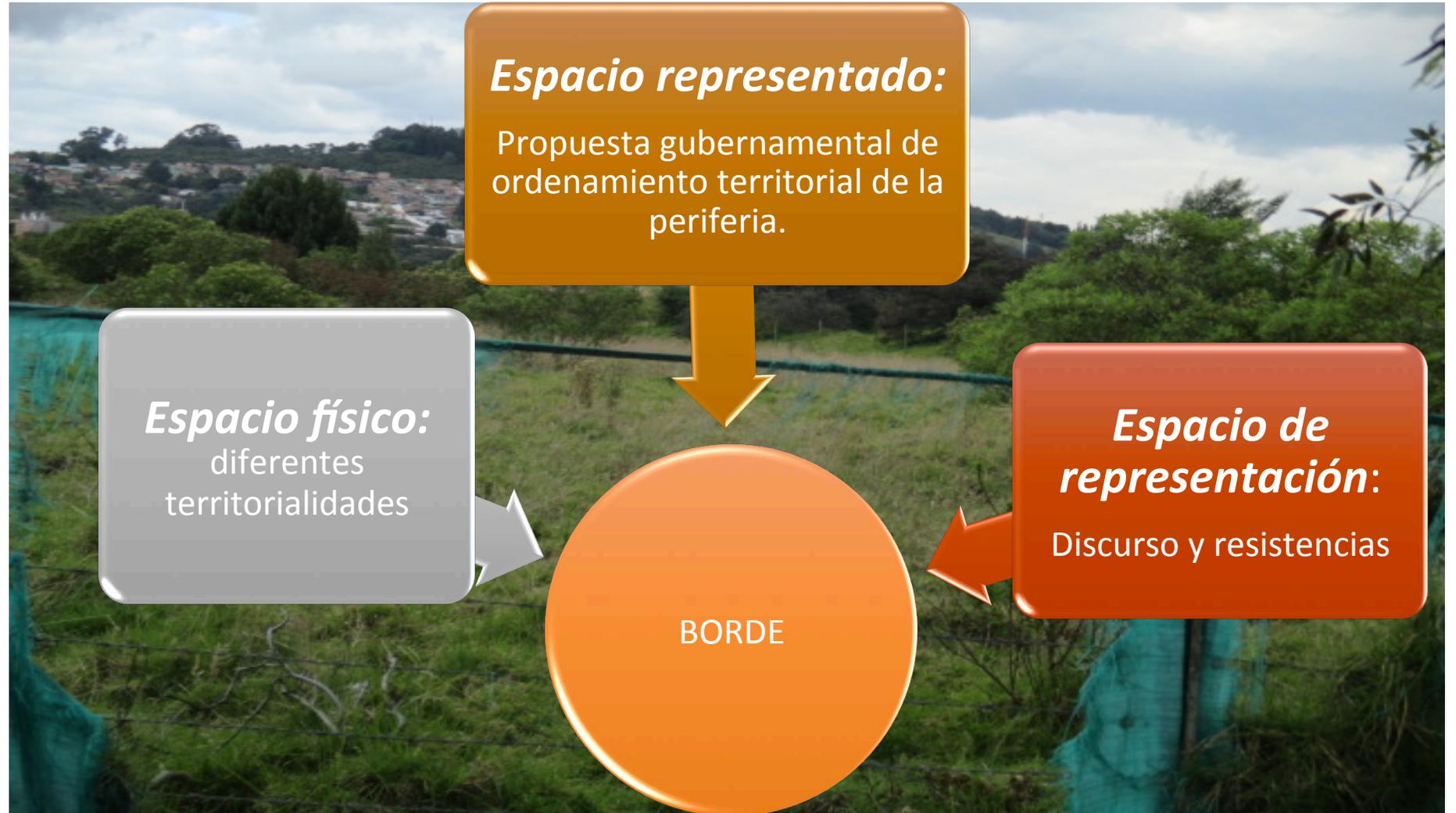
Urbanización como resultado interacción entre actores dotadas diferencialmente de recursos de poder

Poder como capacidad de construcción de significados (Foucault, 1977; Hajer, 1995)

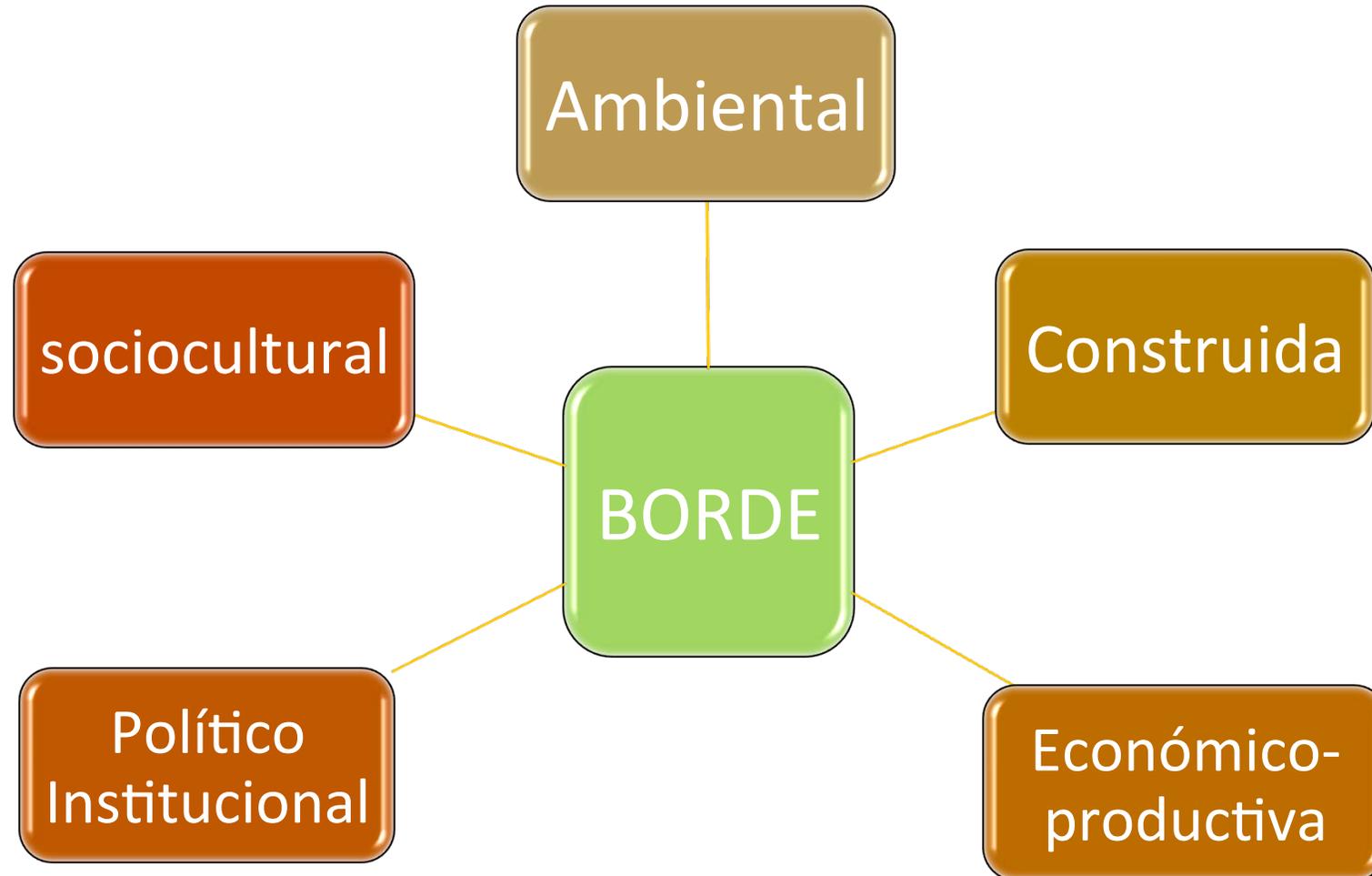
Conflicto como proceso encuentro perspectivas antagónicas: redefine y resignifica el territorio como ámbito político (Melé, 2003)

# Aproximación Analítica propuesta

Soja  
(1989, 1996)



# Los Bordes como expresión física de procesos sociales



# Espacio representado: propuesta gubernamental

## Análisis de los instrumentos de política pública

- Le Gales y Lascoumes (2007)

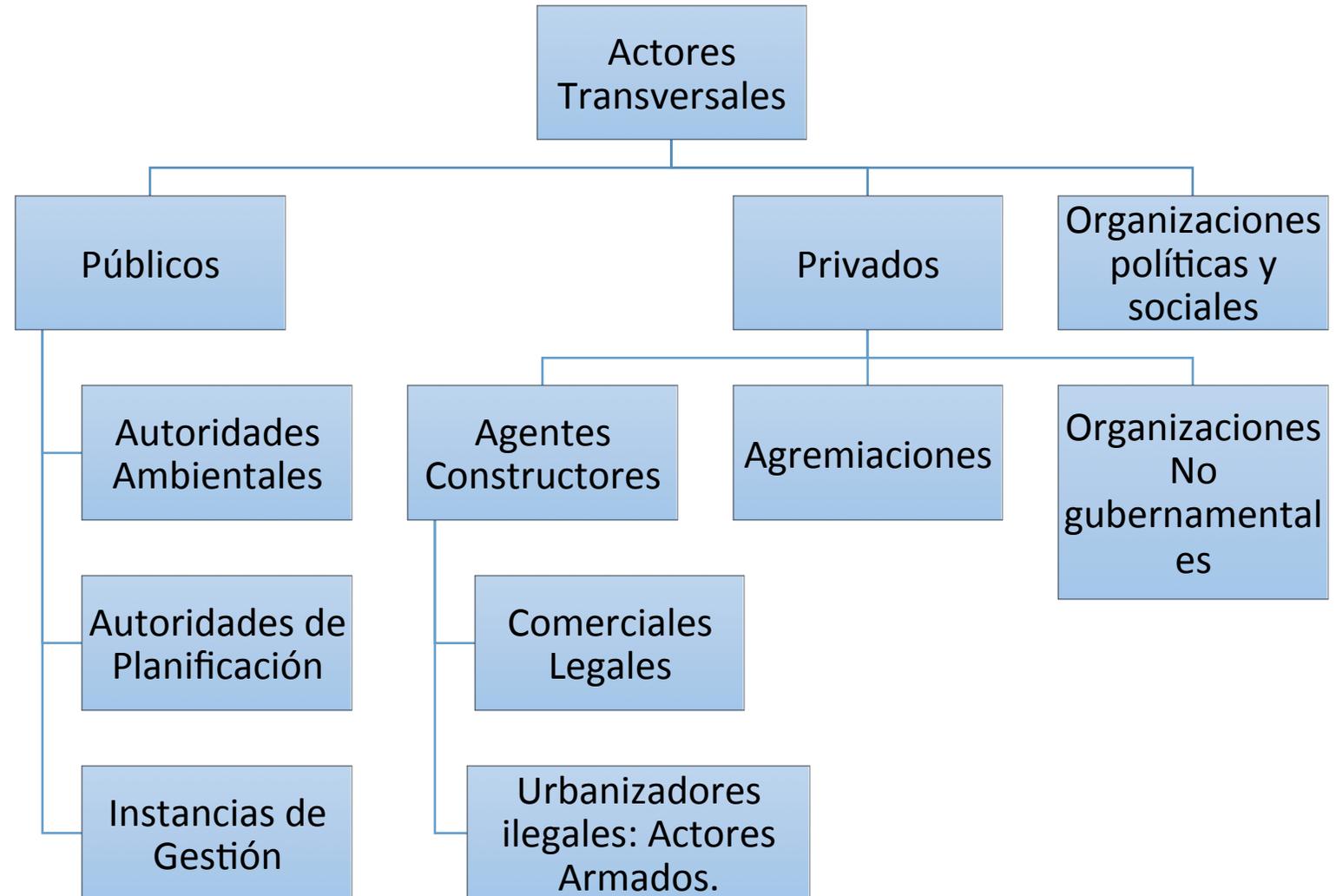
## Deber ser e interpretación periferias como ámbito de intervención

- Normativos, Programáticos, Gestión

# El Borde como espacio de representación

## Mapa de actores:

1. Promotores de la conservación.
2. Defensores de la ruralidad
3. Difusores de la expansión



# Conflictos por la orientación de la urbanización

## Coyunturas de conflicto

- Escenarios de desenvolvimiento
- Procesos de política pública : discusiones sobre el crecimiento urbano

## Trayectoria procesos política pública

- Actores participantes
- Discursos
- Intervenciones en:
  - Foros
  - Ámbitos
  - Tribunales

## Instrumentos de política pública

- Decisiones estabilizadas : Acuerdo político temporal
- Directrices y Responsabilidades asignadas

3.

Dinámica territorial de  
Usme: Un Nido  
desbordado

# Construcción sociopolítica del territorio Borde Suroriental

Patrimonio ancestral

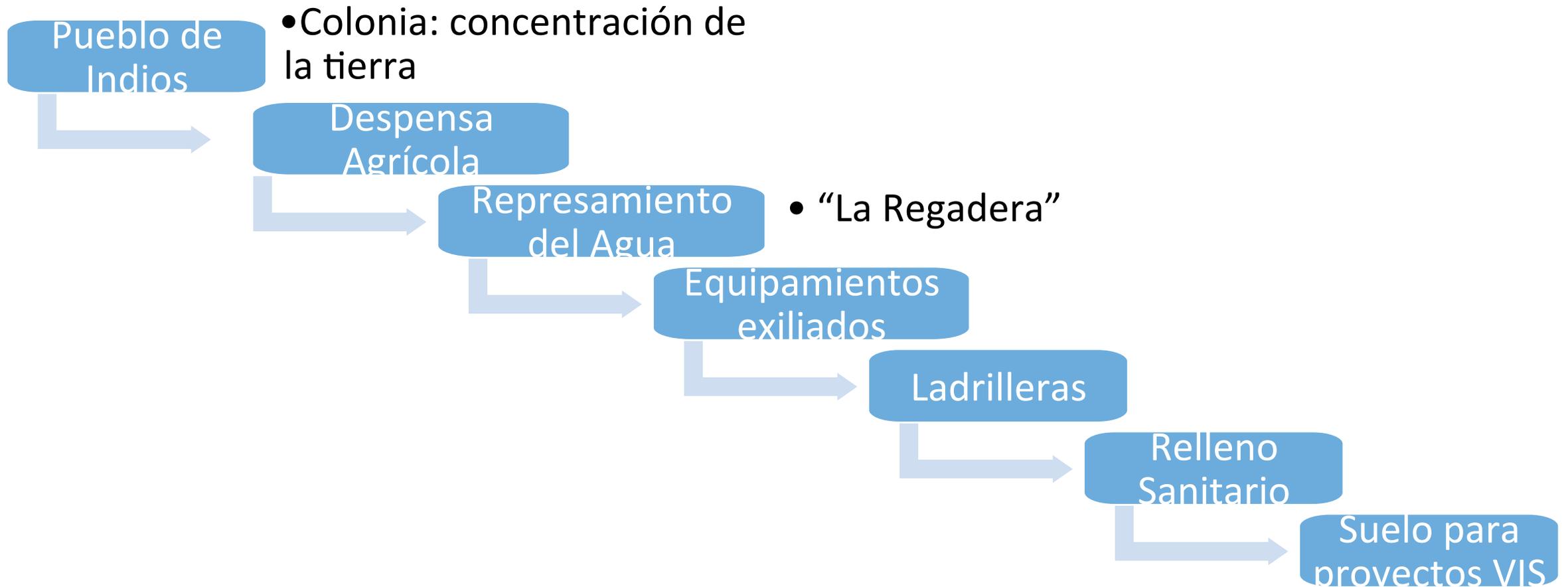
Ruralidad como forma de hacer ciudad

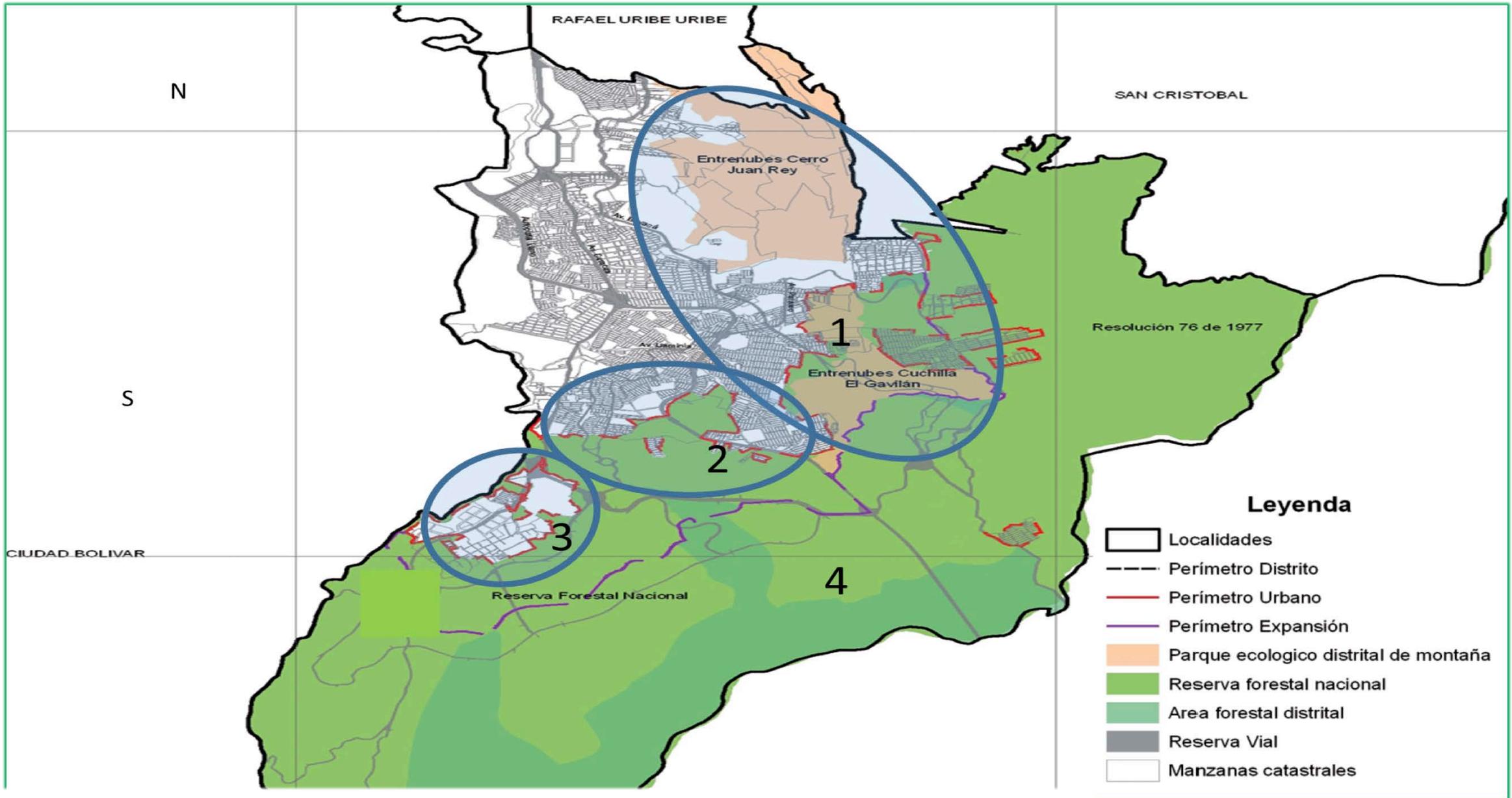
Banco de Tierra VIS

Borde urbano-rural

Territorio de Agua

# Dinámica territorial: secuencia de extractivismos





USME

# Dimensión construida



## Viviendas para sectores de bajos ingresos

- Vivienda VIP
- Viviendas auto-producidas



## Prácticas

- Implementación Derecho de Preferencia: Banco de suelos
- Proyectos de VIS
- Ocupación ilegal Parque Entre-nubes



## Problemáticas

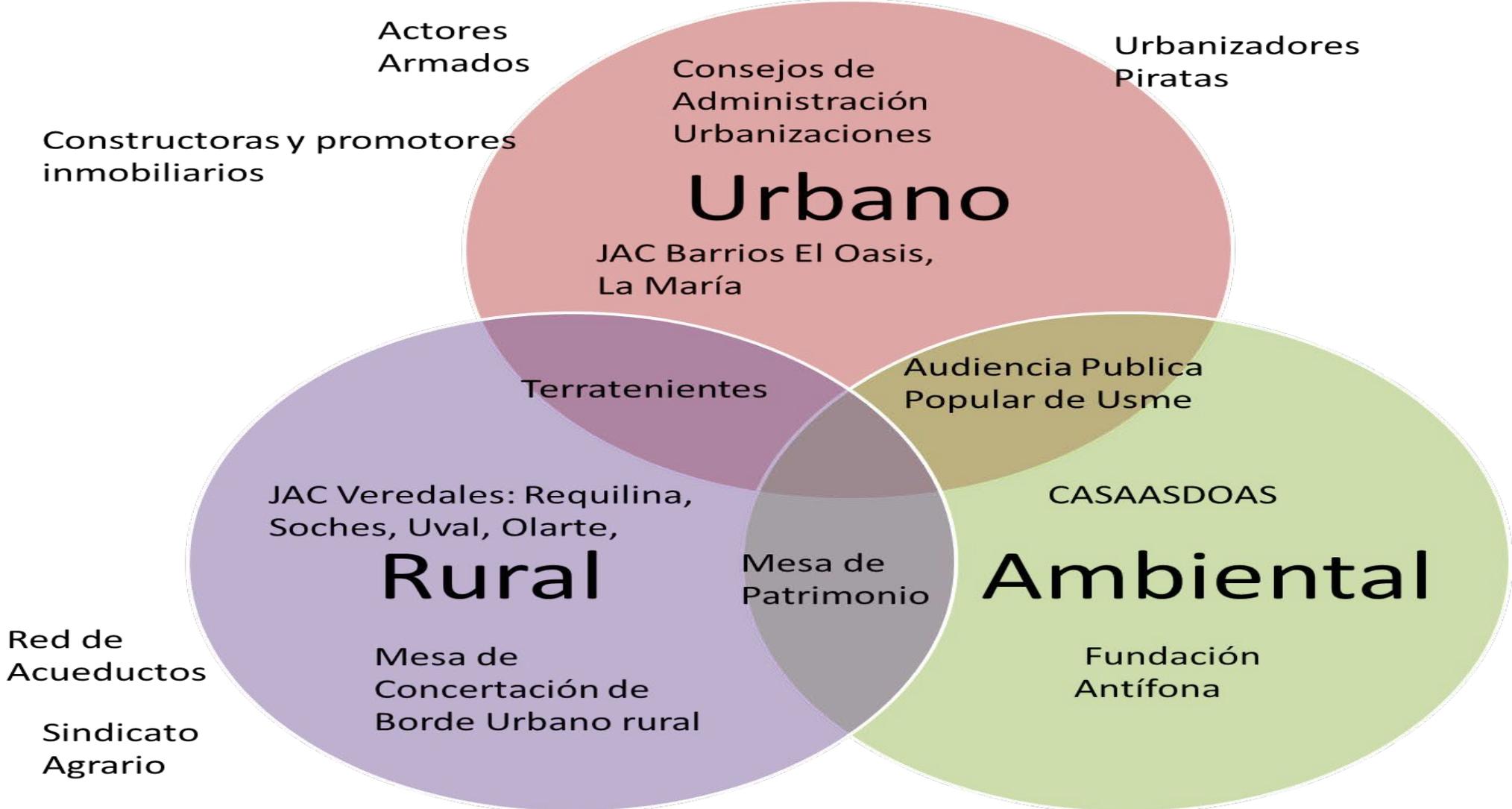
- Carencia de infraestructuras de servicios públicos y de transporte
- Inexistencia de espacios públicos

# Proyectos en el Borde Suroriental

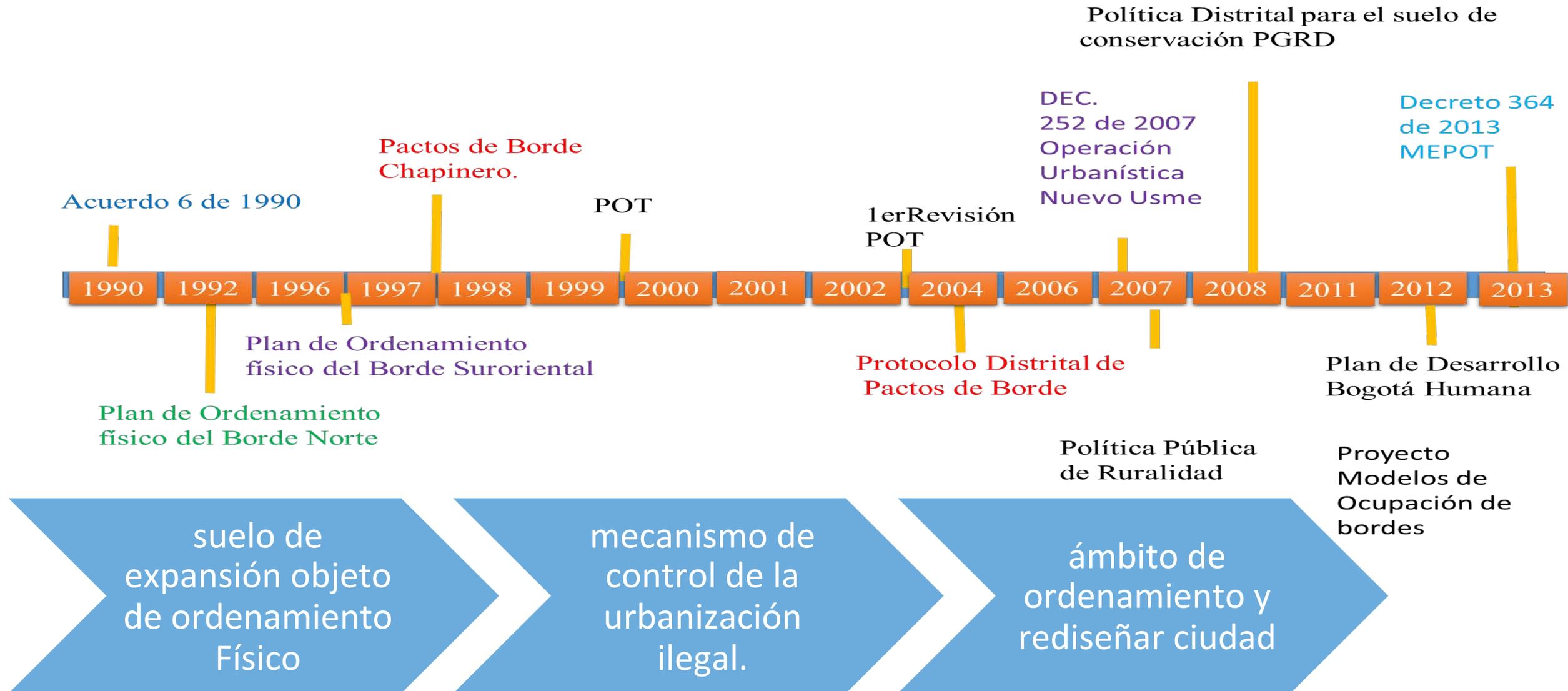
- METRO 136
- BOSQUES DE BOGOTA
- VISTAS DEL RIO
- MIRADORES DE USME
- VENTANAS DE USMINIA (OPV LA INDEPENDENCIA)
- XIE



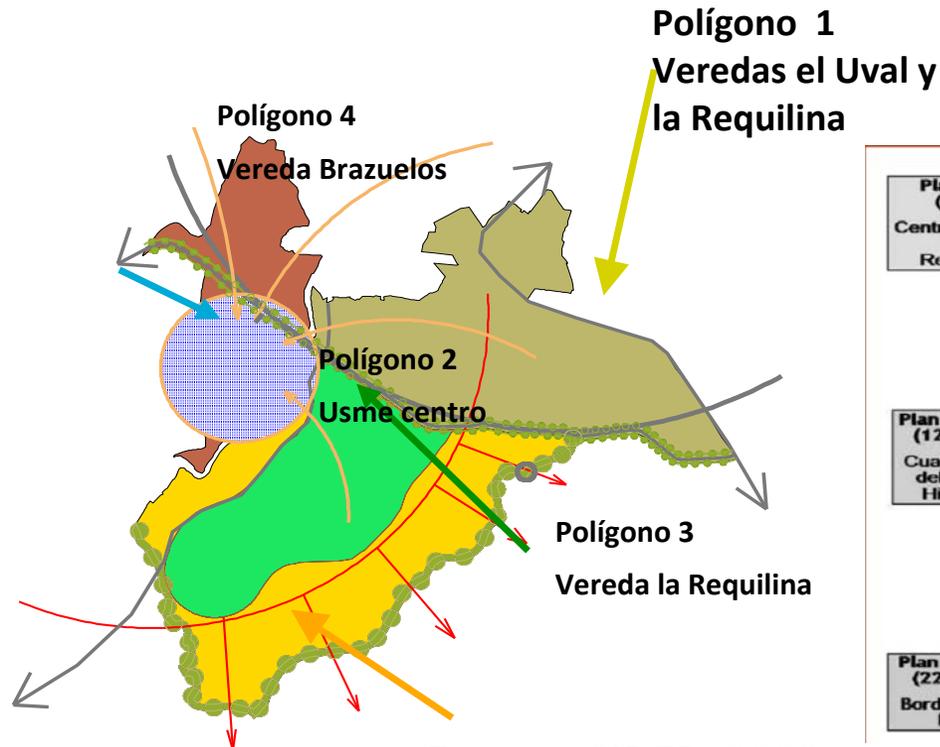
# Dimensión sociocultural



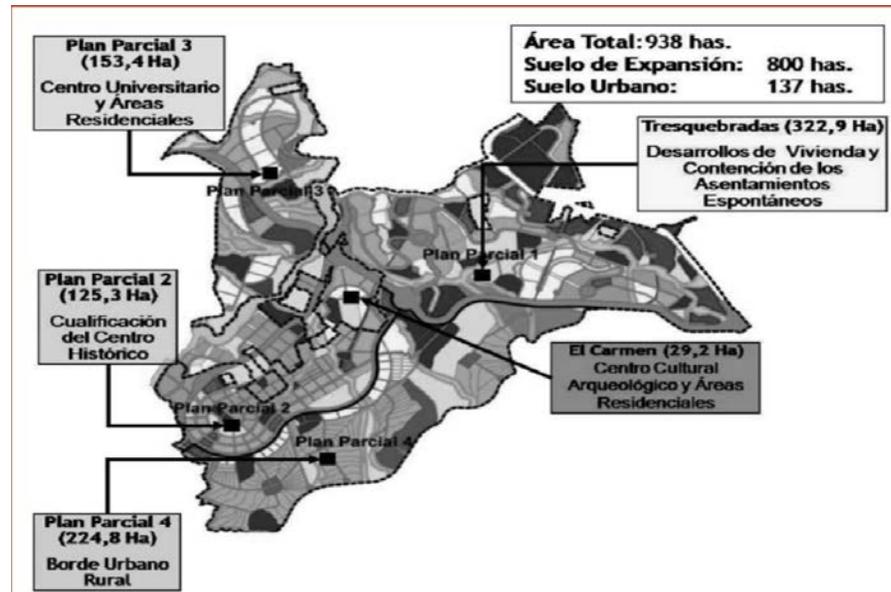
# El Borde como espacio representado: uso político-administrativo



# Operación Urbanística Nuevo Usme: Formulación inicial



Fuente: CIDER, 2003.



# Borde como representación gubernamental:

## Perspectiva Administración Distrital 2012-2015:

- Áreas protegidas
- Modelos de ocupación
- Nueva forma de desarrollar la ciudad
- *Borde Norte*: conectividad ecológica, gobernanza del agua, bosque urbano más grande del mundo
- *Borde Sur*: defensa de la ruralidad

Propaganda Institucional  
Alcaldía Bogotá Humana

**SOSTENIBILIDAD**

### Los cuatro escudos de protección

Los bordes urbano-rurales están pensados como una forma de desarrollar la ciudad de manera inteligente y con un enfoque sostenible.

Bogotá Humana no solo promueve la revitalización del Centro Ampliado, sino que protege sus bordes. Es por esto que Habitat tiene modelos de ocupación de las franjas de transición urbano-rural que protegen los valores ambientales y la conectividad ecológica de la ciudad con sus bordes sur, oriental, occidental y norte.

Los modelos de ocupación son "escudos de protección" que funcionan para contener la expansión urbana indiscriminada, dar importancia a sus habitantes históricos y romper los cinturones de segregación espacial y social, localizados en la periferia de la ciudad.

#### BORDE NORTE

5.673 HECTÁREAS - CONECTIVIDAD ECOLÓGICA Y GOBERNANZA DEL AGUA

LA RESERVA FORESTAL DEL NORTE THOMAS VAN DER HAMMEN, TERRITORIO CLAVE EN LA CONECTIVIDAD HÍDRICA Y BIOLÓGICA DE LOS CERROS ORIENTALES CON EL RÍO BOGOTÁ, SERÁ EL BOSQUE URBANO MÁS GRANDE DEL MUNDO, TIENE CUATRO POLÍGONOS DE MONITOREO Y 33 PARQUES.

#### BORDE ORIENTE

15.630 HECTÁREAS - PULMÓN DEL DISTRITO, SOPORTE HÍDRICO DEL TERRITORIO Y 55 CUERPOS HÍDRICOS

CREACIÓN DE LOS "PACTOS DE BORDE" COMO MECANISMOS DE CORRESPONSABILIDAD ENTRE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y COMUNIDADES, CON EL FIN DE PREVENIR LA EXPANSIÓN URBANA EN LOS CERROS ORIENTALES. SE COMPONE DE 100 POLÍGONOS DE MONITOREO, 120 HECTÁREAS HABILITADAS PARA VIS Y VIP Y SEIS ÁREAS PRIORITARIAS DE INTERVENCIÓN.

#### BORDE OCCIDENTE

9.709 HECTÁREAS - APUESTA POR LA ARTICULACIÓN REGIONAL Y RECUPERACIÓN DEL RÍO BOGOTÁ

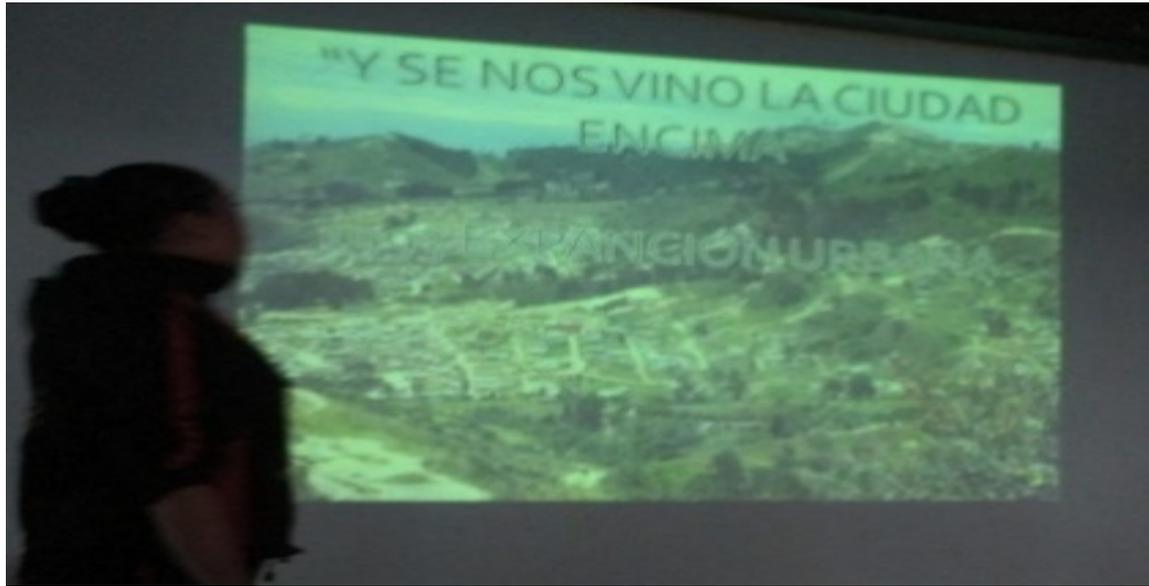
PROTECCIÓN Y RECUPERACIÓN DEL RÍO BOGOTÁ Y DE LOS CUERPOS HÍDRICOS PRESENTES EN EL BORDE. ATENCIÓN A LAS COMUNIDADES VULNERABLES, INDÍGENAS, RECIENDADES Y DESPLAZADOS. REGISTRA 260 HECTÁREAS HABILITADAS PARA VIS Y VIP, 43 POLÍGONOS DE MONITOREO Y CINCO ÁREAS PRIORITARIAS DE INTERVENCIÓN.

#### BORDE SUR

9.694 HECTÁREAS - PRESERVACIÓN DEL PATRIMONIO RURAL DEL DISTRITO ORGANIZACIÓN SOCIAL ALREDEDOR DE LA DEFENSA DEL TERRITORIO CAMPESINO EN USME Y CIUDAD BOLÍVAR.

HITOS EN LA DEFENSA AMBIENTAL DEL TERRITORIO EN USME: PARQUE ENTRENUBES Y AGRO-PARQUE LOS SOCHES. SE TRATA DE 40 POLÍGONOS DE MONITOREO, 7.565 OCUPACIONES ILEGALES, 10,4 HECTÁREAS HABILITADAS PARA VIS Y VIP Y SIETE ÁREAS PRIORITARIAS DE INTERVENCIÓN.

# Resistencia: Apuestas comunitarias de ordenamiento territorial.



1. Organización social para la defensa del territorio rural: Los Soches, Mesa de concertación de Borde.

2. Figuras alternativas de ordenamiento:

- Agro-parque
- Eco-aldeas
- Granjas experimentales
- Senderos turísticos



# Representaciones del Territorio de Borde:



# Representaciones del Territorio



## Pacto de bordes propuesto por la comunidad

### Convenciones

- Zona de reserva
- Zona rural mediante distritos de manejos integrados
- Zona de amortiguamiento definitiva no urbanizable
- Zona corredor agroecológico Fucha turisticos
- Zona a urbanizar



Gráfico El Espectador





# Características de las apuestas comunitarias:



- Visión patrimonial del territorio: ancestralidad, conservación agua.
- Procesos de autogestión
- Perspectiva de género.
- Nuevas prácticas agrícolas:  
sustentabilidad
- Reposicionamiento del sur de la ciudad.
- Ruralidad como forma de vida.

# Resignificación del Nido



4.

Conclusiones  
y perspectivas  
emergentes

## Acuerdos políticos en torno a la delimitación de las periferias afecta su producción

- Instrumentos con capacidad de convocatoria a actores con mayor capital político tienen mayor incidencia

## No se construyó una comprensión socialmente compartida del territorio

- Débil apropiación del tema
- Inclusión disposiciones no vinculantes

## Debilidad del instrumento

- Hipótesis equivocadas sobre las áreas, sus dinámicas y actores

## Agentes privados grandes beneficiados

- Loteo, construcción y venta de vivienda social y campestre

Áreas de Borde requieren su reconocimiento como territorio específico

Instrumentos de gestión particulares para el manejo de las áreas de Borde Urbano rural

- Oportunidad de re-pensar la ciudad y las relaciones con el entorno regional

# Perspectivas emergentes

Dimensión Regional

Implicaciones  
instrumentos de  
control de la  
urbanización

Profundizar análisis  
implementación  
Propuestas  
alternativas de OT

Ecobarrios  
Ecoveredas

Apuestas  
Turismo Rural  
comunitario

# Conclusiones

- Romper la comprensión de las periferias como área de carencia, desborde social y abordarlos como espacio de oportunidad para reconstituir las relaciones de la ciudad con la región a partir de criterios como la equidad y la sostenibilidad.
- Repensar el tratamiento dado a los límites político administrativos y a las categorizaciones de uso del suelo, como barreras que demarcan fronteras;

# Volver al nido:

- Necesidad de resignificar los territorios de borde urbano rural y exaltar sus potencialidades para estructurar una forma alternativa de hacer ciudad: incluyente y sustentable que permita estructurar la paz territorial, tomando como punto de partida el reconocimiento de: su historia, los saberes y valores ancestrales frente a este y la diversidad cultural que les es propia.

.