



Universidad  
Pontificia  
Bolivariana

80  
AÑOS



Universidad  
Pontificia  
Bolivariana

80  
AÑOS

# CONFIGURACIÓN REGIONAL DESDE LAS INTERACCIONES SOCIALES DE ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN REGIONES DE ANTIOQUIA Y SANTANDER EN COLOMBIA

**Luis Hernando Gómez Ospina**

(Grupo de investigación Territorio / Instituto de Estudios  
Regionales y Metropolitanos)

**Diana Libeth Flórez Tapias**

(Grupo de investigación Cultura derechos humanos y muerte)

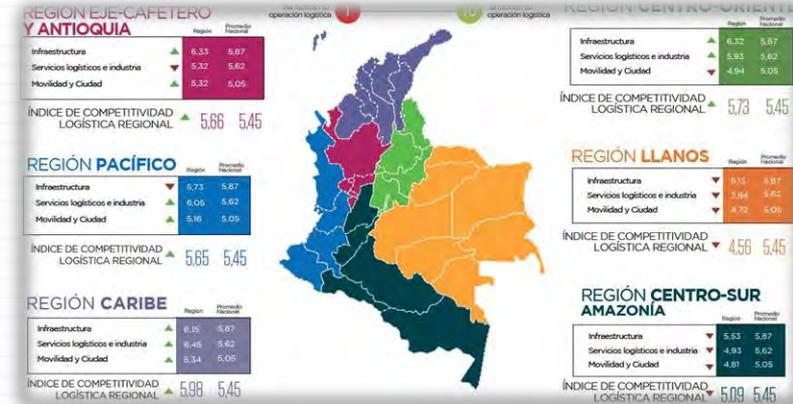
**Avances** de la recolección de información en campo en torno a Reflexión y contrastación de **la idea que sobre la región se tiene desde entidades institucional** representada en las oficinas departamentales de planeación y las corporaciones Autónoma regionales en Antioquia y Santander **y las formas como podría estarse configurando una noción de las mismas desde los procesos de interacción social de las organizaciones comunitarias** en cuatro municipios del suroeste de Antioquia y cuatro de la región de Soto en Santander.

Las regiones han sido estudiadas, definidas y planificadas con relación a variables referidas a los flujos de mercado, variables físico-espaciales y en el mejor de los casos a variables históricas –tradiciones y costumbres compartidas.

La historia del Estado colombiano ha devenido en un proceso hacia la construcción colectiva de los territorios y hacia la implantación de la participación social en esta construcción.

La participación es asumida en ocasiones desde una perspectiva que comprende la acción participativa de la población como un mecanismo legalmente instituido que se observa regionalmente como un simple requisito normativo a cumplir

Antioquia y Santander no han sido ajenas a los procesos mencionados.



Los procesos de planificación y delimitación de las regiones en Colombia, desconocen la espacialidad de lo social, en términos de interacciones sociales y territoriales en la vida cotidiana, se desconoce el papel que juega el sentido de las acciones de las organizaciones comunitarias en la construcción de región.

¿Cómo podría comprenderse las regiones del Suroeste de Antioquia y la provincia de Soto a partir de los procesos de ordenamiento territorial y la interacción social?



En el período de 1960 a 1980, planeación a mediano plazo caracterizado por ser centralizada.

La Constitución de 1991: ejercicio práctico de la participación y se observa como un mecanismo legitimador para los procesos planificadores.

Los procesos de planificación del territorio, y exactamente las demarcaciones regionales en Colombia están determinadas por variables de tipo económico, político y en algunos casos, ecológicos.

A finales de 1980 se formula la ley 9 de 1989 que propone la elaboración de Planes Integrales de Desarrollo que son formulados desde cada uno de los municipios.

Década de 1990, planeación estratégica es participativa y diferenciada de la planeación tradicional, determinada como economicista y normativa.

Ley 388 de 1997, que instrumentaliza la ley 152 de 1994 en lo relacionado con la ordenación del territorio.

Antioquia	Santander
<p>Período <b>1969 – 1979</b> se marcan las <b>pautas</b> en la <b>regionalización</b> en Antioquia.</p>	<p>Plan <b>1998 – 2002</b> considera <b>objetivos para el desarrollo</b> y establece criterios que benefician administrativos y el desarrollo <b>a partir de la inversión</b>. Allí se contemplan ochenta y siete (87) municipios y siete (7) regiones</p>
<p>Década <b>1979 – 1989</b></p> <p>Para el Departamento Administrativo de Planeación, se perfila la concepción de una <b>lógica y una dinámica</b> de los <b>sectores de la economía</b> (industria, minería, agricultura).</p>	<p>La <b>delimitación regional</b> estaría considerada a partir de las <b>provincias que datan del siglo XIX</b>.</p> <p>Decreto 00304 de 2005, se <b>establecen unos núcleos</b> provinciales que ratifican esta configuración histórica regional.</p>
<p>Década <b>de 1980</b> se presenta el proyecto Antioquia siglo XXI, que evidencia la <b>vinculación del sector privado</b> en el desarrollo regional y departamental.</p>	<p>La actual regionalización en Santander sugiere 8 núcleos provinciales (Guanentá, García Rovira, Comuneros, Mares, Metropolitano, Vélez, Carare- Opón, Soto Norte. Esta última tiene una relación próxima con la región metropolitana (Bucaramanga) y se especifica como una región dinámica en términos urbanos.</p>
<p>La ley 99 de 1993, Crear la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia (CORANTIOQUIA) que acoge una sub regionalización en: Cartama, Citará, Hevexicos, Tahamíes, Panzenú, Sinifaná, Aburrá Norte y Aburrá Sur.</p>	<p>La <b>visión prospectiva</b> para Santander 2019 – 2030 parte de las revisión de cuatro planes estratégicos elaborados en cuatro provincias del departamento</p>
<p>La ordenanza 34 del 26 de <b>noviembre de 2006</b> institucionaliza el Sistema Departamental de Planificación. <b>Establece una regionalización</b> considerada como zonificación de planificación para Antioquia así: Valle de Aburrá, Bajo Cauca, Magdalena Medio, Nordeste, Norte, Occidente, Oriente, Suroeste, Urabá.</p>	

CATEGORÍA	SUBCATEGORÍAS	REFERENTE EMPÍRICO	PREGUNTAS
CIUDAD	Urbano	Gestión del Suelo	
	Región	Delimitación de Región	
Espacialidad de lo social	Interacciones sociales	Percepciones	¿Para Ustedes, qué es el entorno?
		Acciones sociales	
		Sentido de la Acción	
		Instituciones y Legitimación Institucional	
Territorio	Interacciones sociales	Legitimación Institucional	
		Territorio Metonímico y metafórico	
Región		Idea Social de región Constreñimiento Institucional	Si se les designara a todos hacer una delimitación de la región a la cual pertenecerían e interactuarían, ¿cómo la dibujarían?  Si conocen la actual división regional, ¿podrían hacer un mapa de la misma?

### ¿Qué es el entorno?

Andes	Jardín	Matanza	Suratá
<p>Lo próximo al individuo y a la comunidad, donde se puede interactuar y construir saberes. Influencia al ser humano. La familia y lo que rodea al individuo. Todo lo que se tiene a disposición en el lugar donde está. Lugar donde se interactúa con todo y con todos. Las experiencias buenas o malas. El entorno se construye a través de los significados.</p>	<p>lo que vemos, donde vivimos, lo que tenemos alrededor, lo que hacemos, / todo lo que nos rodea, Sitios o lugares a nuestro alrededor y lo que podemos ver y tocar medio que nos rodea, todo aquello a nuestro alrededor, elementos de la naturaleza / la familia, el vínculo que podemos tener con las personas más allegadas a nosotros, los vecinos, personas con las que interactuamos Sitio donde convivo familia o personas que nos rodea Expresiones estar unidos / por la naturaleza tenemos todo</p>	<p>El entorno son los aspectos que rodean un lugar y nos relacionamos, una persona y de alguna manera lo afecta. El entorno es todo lo que encontramos a nuestro alrededor, ya sean personas, cosas, animales etc. El entorno son todas las cosas buenas y maravillosas que nos rodean, como nuestra gente y comunidad, cultura, historia, tradiciones, turismo y naturaleza.</p>	<p>Líderes de organizaciones: es el espacio inmediato donde estamos las personas y en el que encontramos las cosas para subsistir. Son las personas que convivimos amigos y personas vecinas. Es la parte donde nos encontramos ubicados. Funcionarios: es el medio que nos rodea. Todo lo que está a nuestro alrededor.</p>

Es posible leer la **realidad social** como un aportarte en la lectura real de la **categoría región** y que sea considerada con mayor precisión y base social.

La **noción de región** expresada desde los constructos económicos no tiene ninguna implicación en el proceso de estructuración de la realidad de lo social.

En los municipios consultados se expresa con toda claridad la noción del **entorno** como **aquello que les rodea**. Esto sugiere la presencia de las personas, los elementos inmateriales y materiales para su subsistencia, esto es, todo lo dispuesto para la subsistencia física y espiritual expresado en los congéneres, la historia y la cultura

Si se les designara a todos hacer una delimitación de la región a la cual pertenecerían e interactuarían, ¿Cómo la dibujarían?

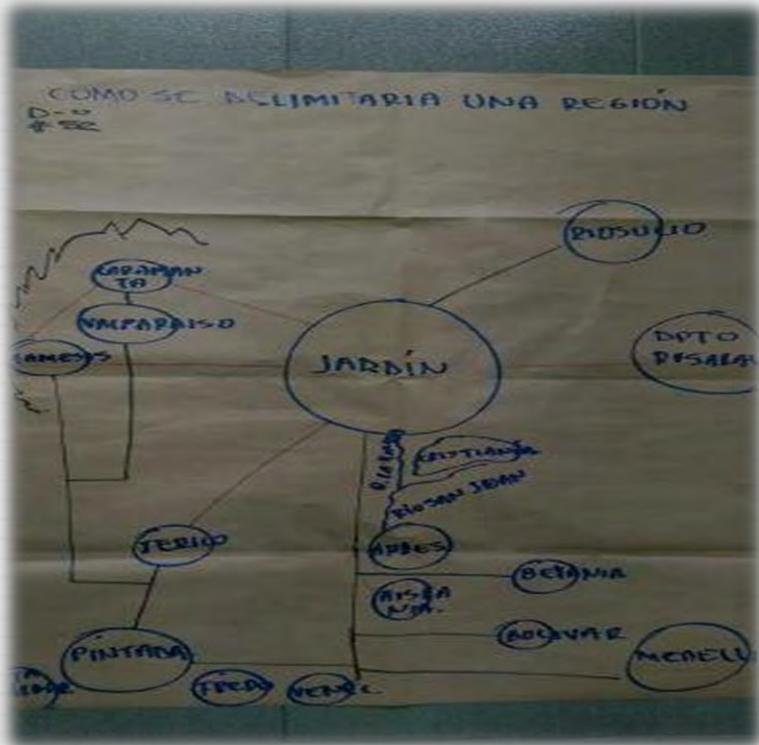
Andes	Jardín	Matanza	Suratá
<p>Los participantes representaron a Andes como el corazón del suroeste antioqueño, <b>Incorporan alrededor de andes a los municipios de Jardín Ciudad Bolívar, Amagá, Betania, Venecia, Jericó e Hispania.</b> Una de las participantes grafica la región con árboles y sus raíces y personas. Esto representa “mi tierra”.</p>	<p>Los vínculos entre cada uno de los municipios parten desde la consideración de su <b>propio municipio (Jardín) como epicentro</b> de las comunicaciones y relaciones expresadas en el gráfico. El orden de los municipios en el gráfico se expresa a partir de las ubicaciones según se esté desde Jardín. <b>Se incluye a Riosucio en el departamento de Caldas como integrante de la región graficada.</b></p> <p>Se puede observar en el gráfico cuatro agrupamientos así; Caramanta, Valparaiso y Támesis / Jericó, Pintada, Santa Bárbara, Fredonia y Venecia / Cristianía, Andes, Betania, Hispania, Ciudad Bolívar y Medellín / Riosucio y departamento de Risaralda (Risaralda ni Cristianía son municipios) corresponde a puntos límitrofes. Se incluye en el gráfico los Riso San Juan y la quebrada la Linda.</p> <p><b>La región se expresa como el contexto alrededor de Jardín y no como Jardín en sí mismo</b> (a propósito de la respuesta de otro de los grupos)</p> <p>En otro grupo entendieron a Jardín como una región y decidieron hacer un croquis del espacio geográfico del municipio. Al interior mostraron sitios importantes del municipio (iglesia, escuela, cueva del esplendor la naturaleza, ríos) resaltaron el deporte y a la población.</p>	<p>En la gráfica parte desde <b>Bucaramanga como el eje central</b> del cual empiezan a delimitar los pueblos que hacen parte de la provincia de Soto norte, los cuales son: Charta, Tona, Vetas, California, Matanza, Río Negro, Playón y Surata.</p>	<p>La dibujamos mediante una cara y colocamos a Suratá feliz y productiva donde colocamos a california, con una nariz porque estamos olfateando lo que estamos haciendo Dibujamos como los ojos a Charta y Matanza, el primero por ser ejemplo de municipio en la producción Y Matanza, un municipio bien bonito</p> <p>En las Cejas están Vetas y Tona que están lejos y son los límites pero son identificados</p> <p>En el exterior de la cara dibujamos las falencias como indiferencia falta de valores, la violencia, la pobreza la envidia y el chisme</p>

Los líderes expresan la intensión de considerarse dentro de su noción de entorno a la hora de hablar de región o de diseñar la idea de región a la cual pertenecen.

Relacionan los vínculos con los municipios cercanos aunque no necesariamente correspondientes a la región delimitada oficialmente por el Estado.

Muestran las problemáticas y fortalezas que caracterizan a los municipios. Las simpatías, imágenes sobre el otro determinan la idea de región que asumirían.

**DIBUJO 1 : Jardín (Antioquia)**



**DIBUJO 2 : Suratá (Santander)**

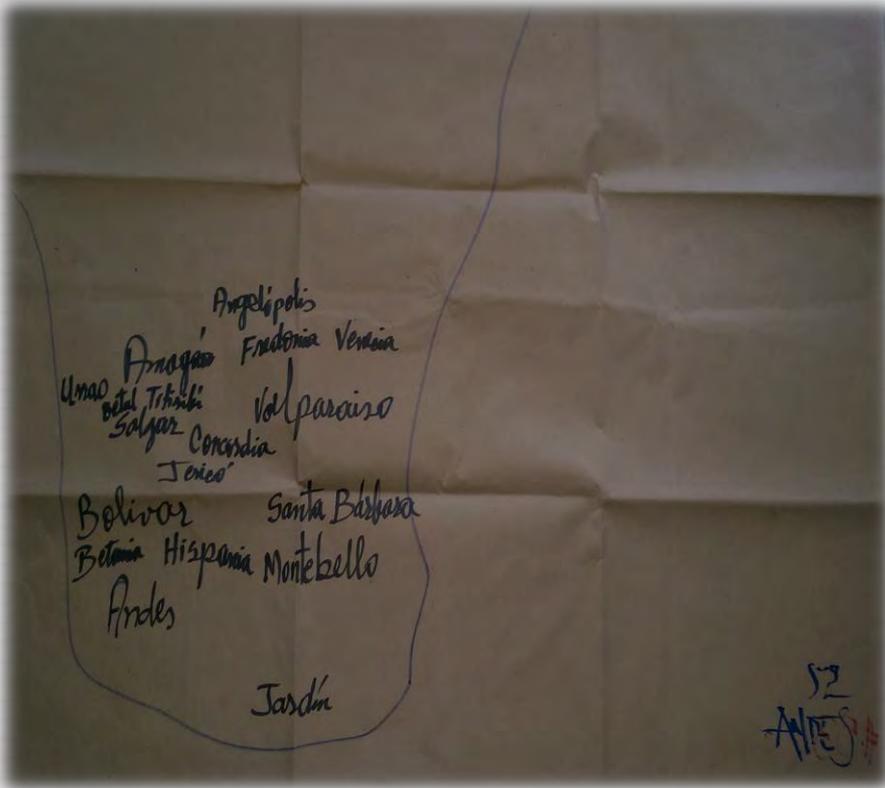


**Si conocen la actual división regional, ¿podrían hacer un mapa de la misma?**

Andes	Jardín	Matanza	Suratá
<p>Se confunden con la división de grupos y organizaciones por el hilo de la encuesta. Definen que está ligada lo territorial. Una de las participantes representa la actual división de la región con un pequeño croquis nombrado “finca la esperanza”, conformada por terrenos con árboles frutales (mandarinas, naranjas, aguacates, entre otros). Varias participantes <b>representan la actual división regional a partir de Andes como epicentro del Suroeste graficado con dos manos el cual es nombrado “Ándes solidario”</b>. Otra de las participantes representa la actual división regional con un gráfico de un jardín al cual nombra “jardín del amor”. Después de reformular la pregunta continuamente una de las participantes <b>decide graficar la actual división regional conformada por varios municipios sin tener en cuenta el orden geográfico</b>; el gráfico intenta ubicar la región del Suroeste en un extremo del departamento de Antioquia iniciando con el municipio de Jardín en la parte posterior del gráfico y subiendo hasta llegar a Angelópolis. Este gráfico está conformado por los siguientes municipios: Jardín, Ándes, Hispania, Montebello, Ciudad Bolívar, Santa Bárbara, Jericó, Concordia, Salgar, Valparaíso, Urrao, Betulia, Titiribí, Amaga, Fredonia, Venecia y Angelópolis.</p>	<p>La graficación que se realiza de la región a la cual ellos pertenecen solamente involucran 12 municipios incluyendo jardín (Támesis, Andes, Betania, Ciudad bolívar, Hispania, Bolombolo, Salgar, Urrao, Betulia, concordia y Valparaíso). <b>La ubicación geográfica no concuerda con la presentada en los planos oficiales.</b> Jardín se localiza sobre los demás municipios (en la gráfica parten de la parte superior derecha y se distribuyen los municipios debajo de éste). Los municipios de Concordia, Salgar, Betulia y Urrao se localizan al Noroccidente del Suroeste de Antioquia, en el gráfico están ubicados erróneamente por debajo del municipio de Jardín hacia el sur oriente. Se ubican en el gráfico varios afluentes hídricos resaltando solo el Río San Juan</p>	<p><b>Muchos de los participantes del taller sí conocen la actual división de la provincia de Soto norte, ubicando como eje central a Matanza</b>, de la cual se delimitan los pueblos, Tona, Charta, Vetas, California, Surata, Playón y Río Negro, finalizando con la capital de Santander Bucaramanga.</p>	<p>A esa palabra división sacamos a California, por la minería ya que ellos nos separan por ese aspecto. Este es el mapa en si político de la provincia, entonces tenemos por acá a Matanza porque es alargado, luego a Rionegro y playón, occidente a Cáchira en Norte de Santander, arboledas Norte de Santander y esta parte oriente a California</p>

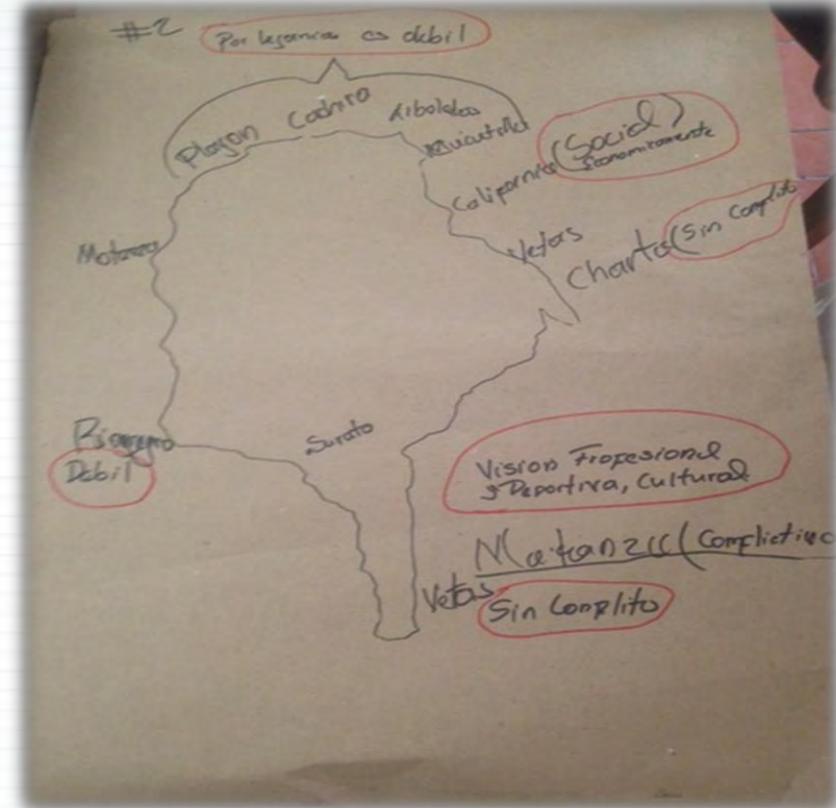
El esfuerzo por graficar la región o la provincia es evidente reflejando un distanciamiento entre las ideas locales de región y las división racional desde las instancias gubernamentales.

**DIBUJO 1 : Región en Jardín (Antioquia)**



Revisión Preliminar de tres cuestiones sobre la región según las organizaciones

**DIBUJO 2 : Región en Suratá (Santander)**



## Conclusiones preliminares

- ✓ Las respuestas deben relacionarse con el contexto del cuestionario aplicado en los talleres. Por tal motivo sólo podría aseverarse que las respuestas suministradas muestran una divergencia entre las nociones de región planteadas por las instancias gubernamentales de planificación y las determinadas por los integrantes de organizaciones sociales y comunitarias.
- ✓ Es necesario argumentar las respuestas consideradas, con el contexto expresado a partir de los procesos de construcción de las interacciones sociales que evidencia una alternativa para estructurar una idea de región.
- ✓ Los aportes podrían verse reflejados en la legitimación institucional y la configuración de la espacialidad de lo social, que dista de considerar la participación como un mero asunto instrumental y mecánico en los procesos legitimadores de los discursos racionales en la planeación.

GRACIAS