



**X SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL
ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL
ACIUR – INSTITUTO JAVERIANO DE VIVIENDA Y URBANISMO INJAVIU -
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y DISEÑO
PONTIFICA UNIVERSIDAD JAVERIANA**

**POLÍTICAS DE VIVIENDA Y DERECHOS HABITACIONALES.
Reflexiones sobre la Justicia Espacial en la Ciudad Latinoamericana.**

**19, 20 y 21 de septiembre de 2012
Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá - Colombia**

Mesa Temática No. 2:
“Paisaje, medio ambiente y desarrollo urbano regional”

Ponencia:

EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

- La importancia de la formulación armónica de los Planes de Ordenamiento de Bogotá y de los municipios de la Sabana
- La necesidad de consolidar el potencial de la Sabana en apoyo a la seguridad alimentaría de Bogotá y la Región y de explorar su potencial exportador dentro del marco del TLC
- La necesaria investigación sobre el potencial económico del Corredor del Río Magdalena, dentro del escenario desconcentrado del territorio de la Región Capital y de la Región Central.

Jaime Rodríguez Azuero

La elaboración de la ponencia consultó expertos y documentos de entidades como la Gobernación de Cundinamarca, La Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Sociedad de Mejoras y Ornato de Bogotá entre otras

EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

- Mayo de 2011: La Importancia de Construir Acuerdos ⁽¹⁾
- Junio de 2012: Bogotá y el Agua desde la Perspectiva Ambiental y Económica ⁽²⁾
- Septiembre de 2012: Hipótesis a Explorar ⁽³⁾

(1) Revista El Nogal mayo de 2011

(2) Diálogos en El Nogal con presencia del Gobernador de Cundinamarca y el Gerente de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá

(3) X SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL -Universidad Javeriana

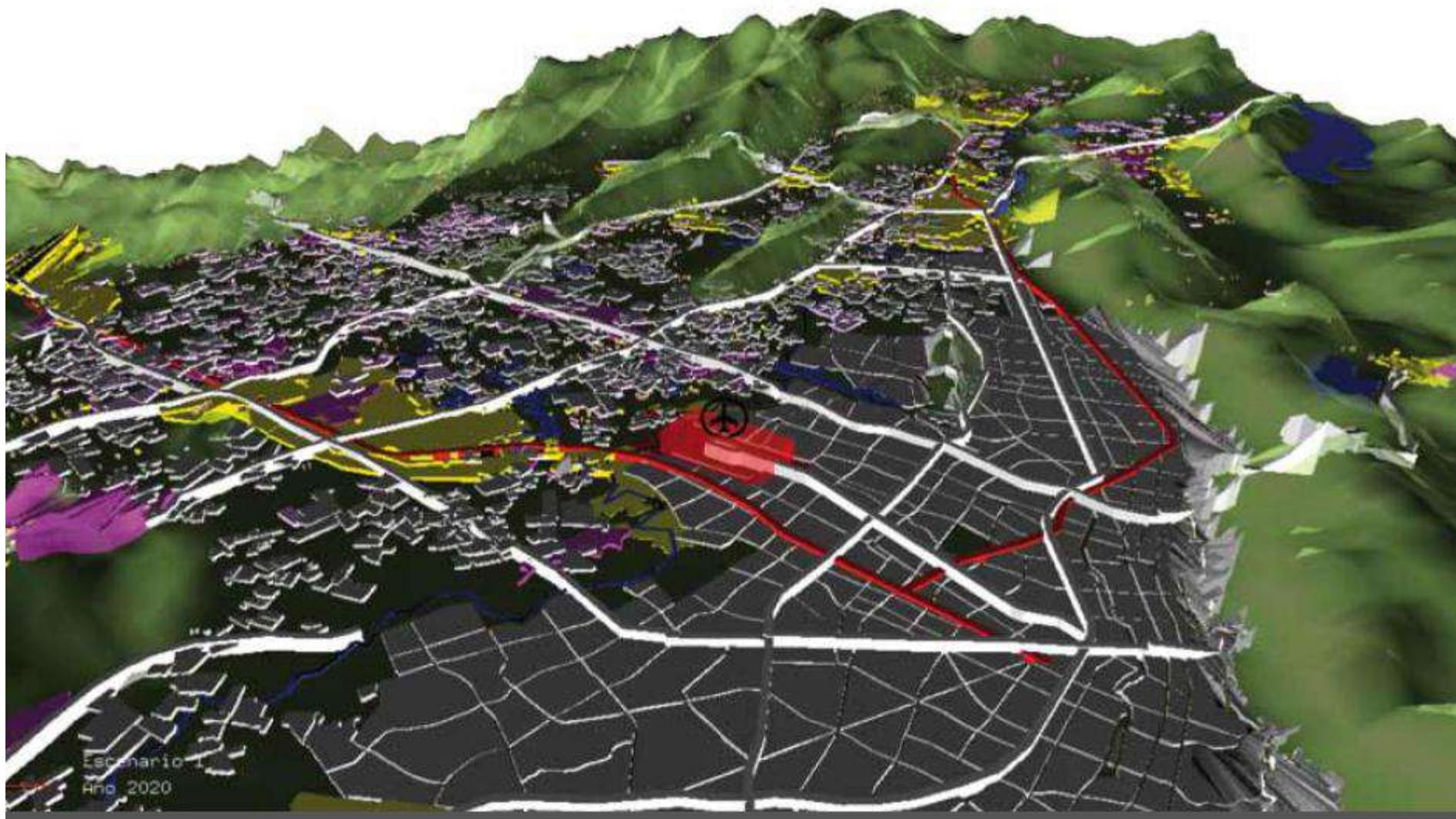
EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

Mayo de 2011:
La Importancia de Construir Acuerdos (1)

(1) Revista El Nogal mayo de 2011

Escenario de desbordamiento del perímetro urbano de Bogotá, tendencias para el 2038.

Tomado del Modelo de Ocupación Territorial de la Sabana. Planeación Departamental, Gobernación de Cundinamarca 2009

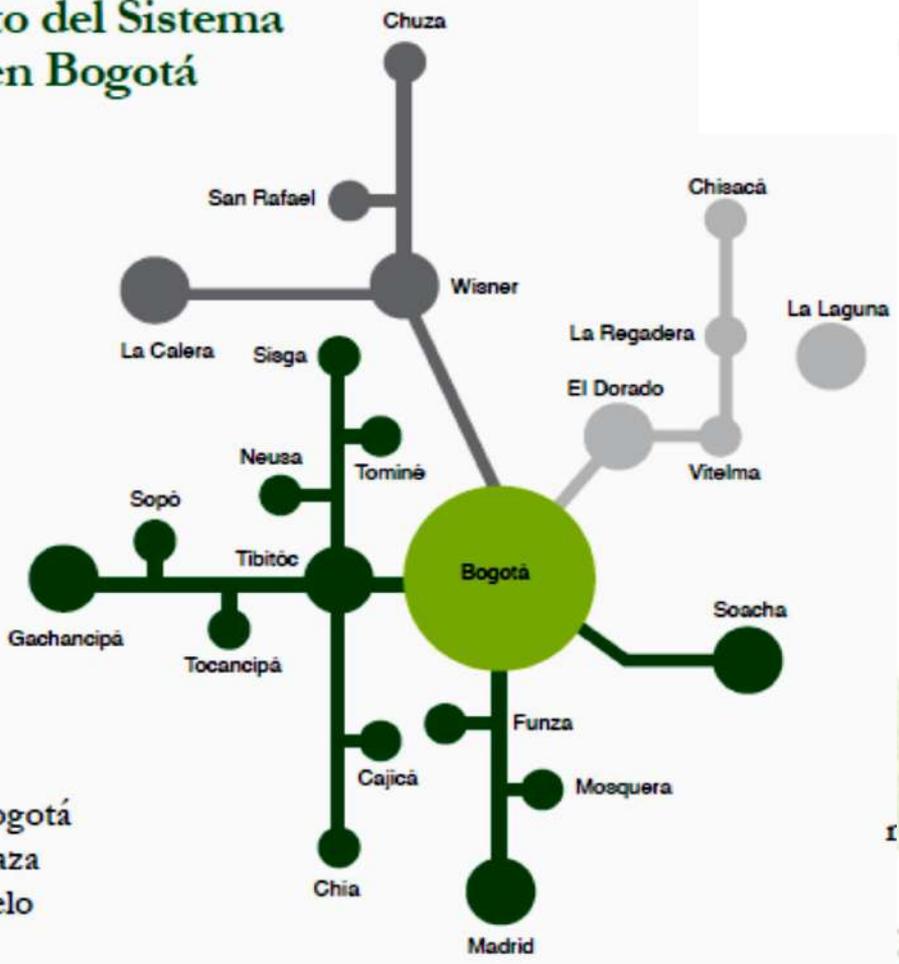


La importancia de la concertación y de la gestión

Territorio Frágil

Funcionamiento del Sistema de Acueducto en Bogotá

Fuente: Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (2010, 23 de septiembre). Foro "El Agua en Bogotá y la Región".



- Sistema Río Bogotá
- Sistema Chingaza
- Sistema Tunjuelo



EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

Junio de 2012: “Bogotá y el Agua desde la Perspectiva Ambiental y Económica” (2)

- Presentación de Jaime Rodríguez Azuero - Miembro Junta Directiva Club El Nogal
- Presentación doctor Diego Bravo Gerente de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá

EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

Junio de 2012: “Bogotá y el Agua desde la Perspectiva Ambiental y Económica” (2)

Presentación de Jaime Rodríguez Azuero - Miembro Junta Directiva Club El Nogal

LA NECESARIA **CONCERTACION** ENTRE BOGOTÁ
Y CUNDINAMARCA

1. LA PLANIFICACION INTEGRAL
2. LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL
3. LA SEGURIDAD ALIMENTARIA



LA NECESARIA CONCERTACION ENTRE BOGOTA Y CUNDINAMARCA

1. LA PLANIFICACION INTEGRAL

- A partir del análisis de las diferentes variables, incluido el manejo por parte de Bogotá del Agua que la región produce.

Fuente: Van der Hammen Th. CAR, 1998





La Planificación Integral

Antecedente: Acuerdo 7 de 1979

Plan general de desarrollo integrado

Art. Cuarto. Los planes y programas sectoriales:

- ✓ Transportes (sistemas, vías y terminales).
- ✓ Aseo y tratamientos de basuras.
- ✓ Educación y Salud
- ✓ Conservación y control del medio ambiente.
- ✓ Vivienda
- ✓ Infraestructura de servicios públicos
- ✓ **Definición de las relaciones de Bogotá con los municipios de la Sabana**
- ✓ **Mejoramiento de las condiciones del rio Bogotá.**

CRISIS DE LA PLANIFICACION INTEGRAL

Desde las Propuestas del Acuerdo 7 de 1979, durante mas de treinta años, son muchos los esfuerzos adelantados, a partir de iniciativas públicas y privadas para construir escenarios regionales, desde el punto de vista de la planificación, del ordenamiento, de la productividad, de la competitividad y de la sostenibilidad ambiental, sin que por el momento hallamos encontrado el marco legal e institucional adecuado. Podríamos hablar de una crisis de la planificación integral.

Frente a esta crisis son varios los esfuerzos a resaltar en este periodo asociados a la construcción de acuerdos. Muchos de ellos han contado con el liderazgo importante de la Cámara de Comercio de Bogotá especialmente con la Mesa de Competitividad, que funcionó activamente por varios años, y con el Observatorio de la Región Bogotá – Cundinamarca, creado con el propósito de mejorar la información y el conocimiento de los empresarios, las autoridades y la comunidad en general, sobre la estructura, dinámica y comportamiento de la economía y la calidad de vida de la Región.

CRISIS DE LA PLANIFICACION INTEGRAL

Infortunadamente tanto los esfuerzos institucionales como privados parecen haber fracasado pues de otra manera no estaríamos hoy en día sentados en esta mesa discutiendo sobre las relaciones entre Bogotá y los Municipios de la Sabana en lo relacionado con el tema del agua.

Preocupa igualmente que el Gobernador de Cundinamarca y el Alcalde de Bogotá, tanto los de la anterior administración como los actuales, no hayan podido ponerse de acuerdo para promover simultáneamente la aprobación de la Asamblea y del Concejo de Bogotá para la conformación de la RAP (Región Administrativa y de Planeación), instancia creada por la reciente expedición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (Ley 1454 de 2011).

Definitivamente mientras avanza en la institucionalización de la LOOT y de sus instrumentos es necesario construir acuerdos y que mejor hacerlo que entorno a los Planes de Ordenamiento Territorial de Bogotá y de los Municipios de la Sabana, cuya revisión se encuentra en proceso.

LA NECESARIA **CONCERTACION** ENTRE BOGOTA Y CUNDINAMARCA

2. LOS PLANES DE **ORDENAMIENTO** TERRITORIAL

- En la búsqueda de armonizar los componentes urbanos y rurales de los planes de municipios y distrito, priorizando la delimitación y defensa de la estructura ecológica regional.



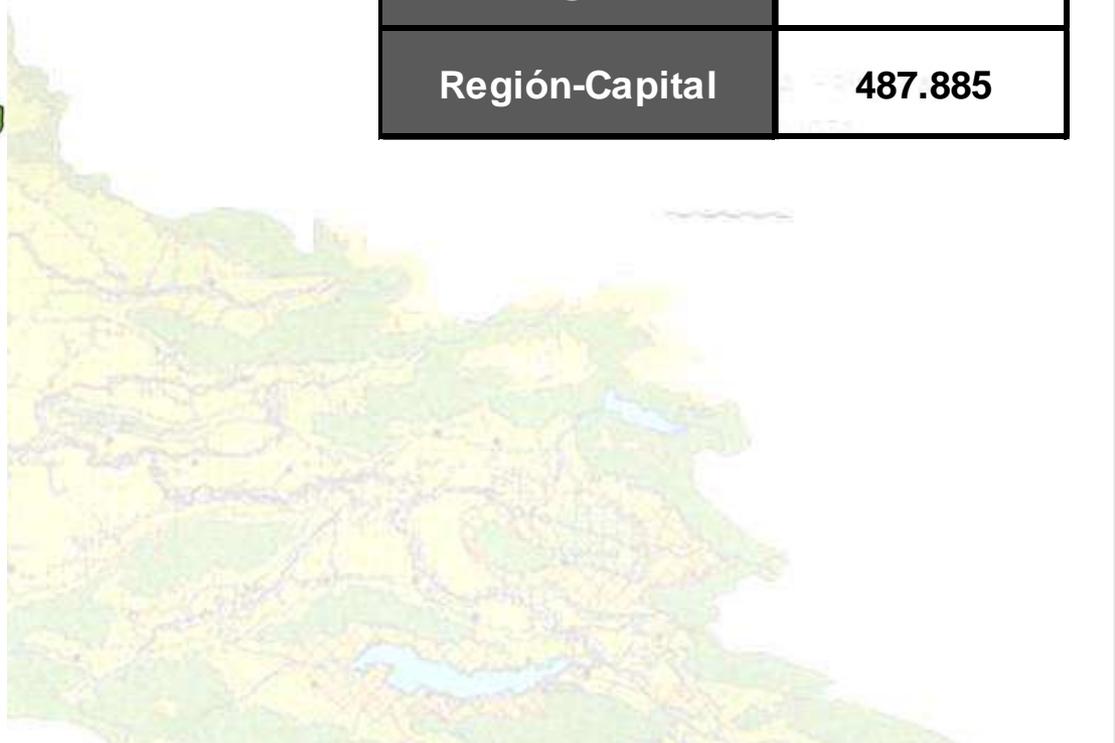
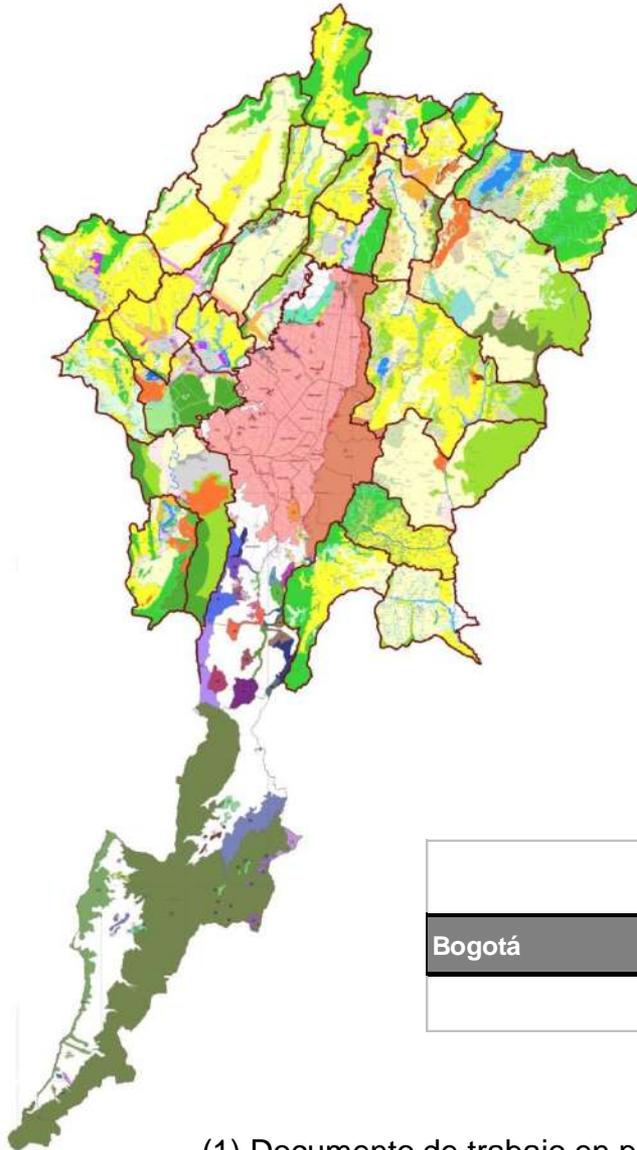
LA CONURBACION: “Región Capital” (1)

El objetivo de este análisis que realiza el Taller Urbano de la Sociedad de Mejoras y Ornato de Bogotá es básicamente conocer el territorio, identificando las características, potencialidades, carencias y posibles problemas urbanos (ambientales, usos, vivienda, movilidad, etc.) de los 22 municipios que harían parte de un primer anillo de la Región Capital; teniendo como base los Planes de Ordenamiento Territorial y lo que como ciudadanos observamos.

(1) Documento de trabajo en proceso de desarrollo por parte de la Sociedad de Mejoras y Ornato de Bogotá



EL AGUA COMO ORDENADOR



Bogotá	177.598
Región	310.287
Región-Capital	487.885

	AREA URBANA 	AREA RURAL 	AREA SUBURBANA	AREA TOTAL	AREA ZONAS PROTEGIDAS*
Bogotá					86.389

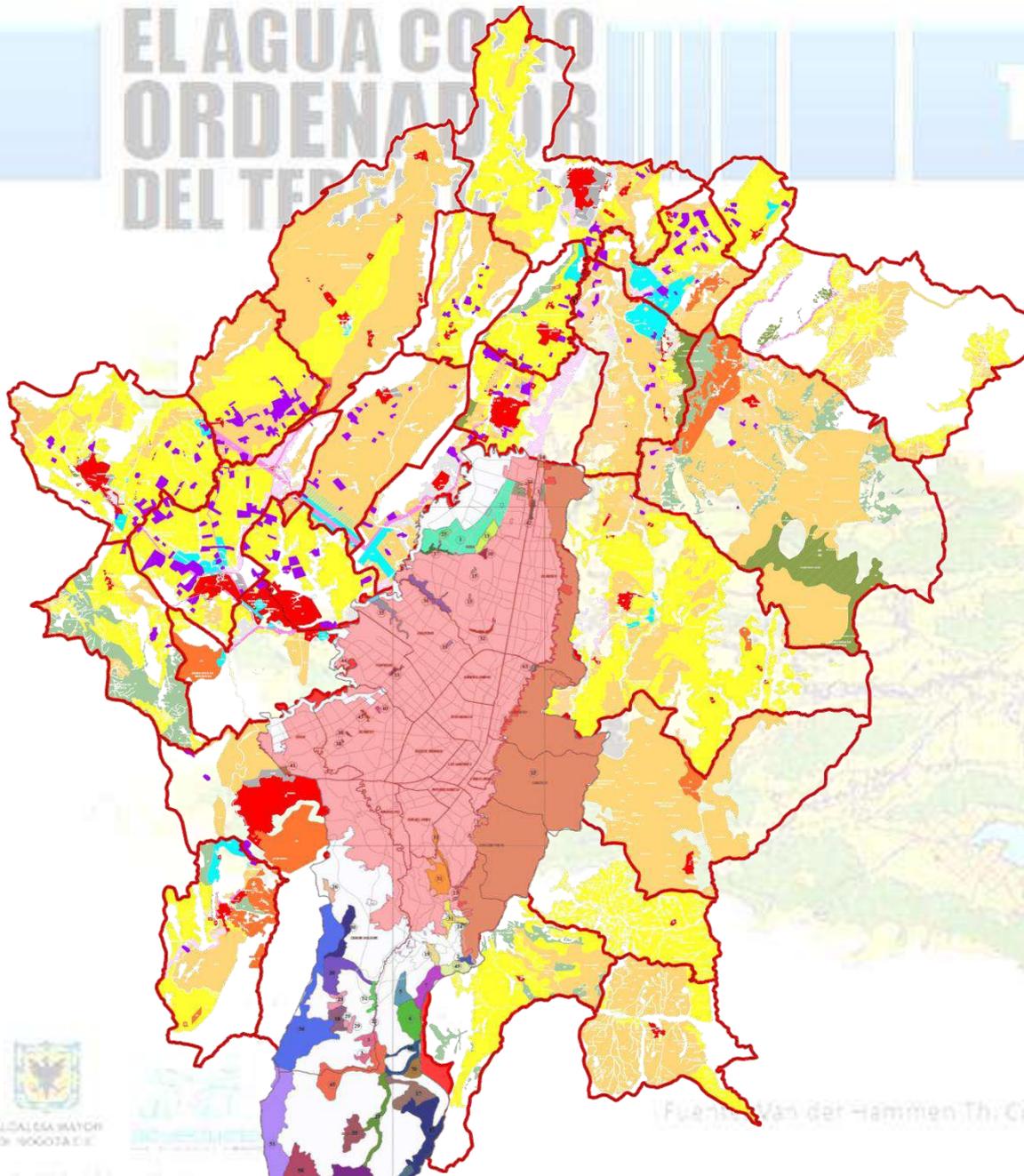
Fuente: Van der Hammen Th. CAR, 1998

ORTOFOTOMAPA



EL AGUA COMO ORDENADOR DEL TERRITORIO

Te



SUELOS URBANOS	URBANO	8.889,94
	EXPANSION	1.304,23
	SUB-URBANO	1.516,80
	PARCELACIONES CAMPESTRES	5.030,50

SUELO DESARROLLO RURAL	VIAL Y DE SERVICIOS	850,15
	ACTIVIDAD TURISTICA	2644,92

SUELO DE PROTECCION Y DESARROLLO RURAL	AREA PROTEGIDA	1051,07
	DESARROLLO AGROPECUARIO SIN RESTRICCION	58814,86
	DESARROLLO AGROPECUARIO CON RESTRICCION	75564,03
	DESARROLLO FORESTAL	4810,45
	VIVEROS	5292,2

SUELO DE DESARROLLO RURAL	ACTIVIDAD INDUSTRIAL	3982,07
	DESARROLLO MINERO	4058,6



Fuente: Van der Hammen Thi CAR, 1998

ORTOFOTOMAPA

HUMANANA

(1) Documento de trabajo en proceso de desarrollo por parte de la Sociedad de Mejoras y Ornato de Bogotá

LA NECESARIA **CONCERTACION** ENTRE BOGOTA Y CUNDINAMARCA

3. LA **SEGURIDAD** ALIMENTARIA

- En la búsqueda de prevalecer la actividad agroindustrial sobre el proceso de urbanización salvaje de la sabana



La información desarrollada por el Taller Urbano identifica aspectos que valen la pena señalar:

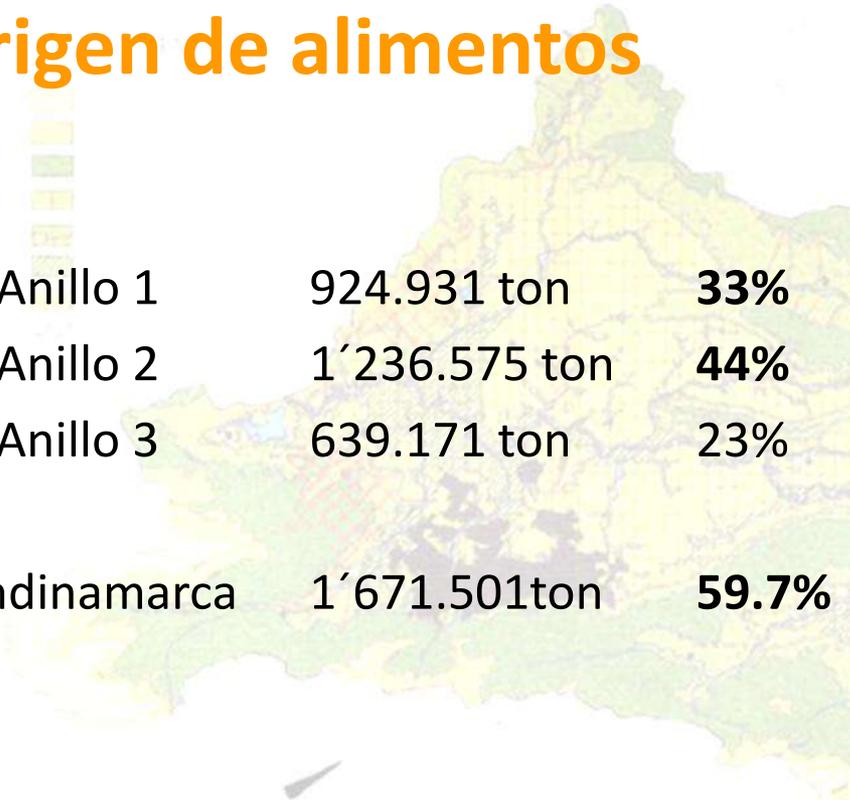
Colombia genera 71,7 billones de pesos anuales con las exportaciones, el 22% de esos ingresos se deben a la exportación de flores que se producen en los municipios que conforman la Región Capital, producción que se genera en apenas 5.292 Hectáreas (de las 134.378,89 hectáreas agrícolas que tiene la región capital). En ese escaso número de hectáreas la industria floricultora genera 67.804 empleos.

La Región Capital importa sus alimentos de los llanos orientales, el Tolima y el valle mayoritariamente a unos costos de transacción muy altos. La industria de las flores demuestra que la agricultura es rentable. El reto es explotar de mejor manera y con vocación de abastecimiento alimentario y de exportación las más de 125.000 hectáreas restantes con vocación agrícola de la Región Capital.

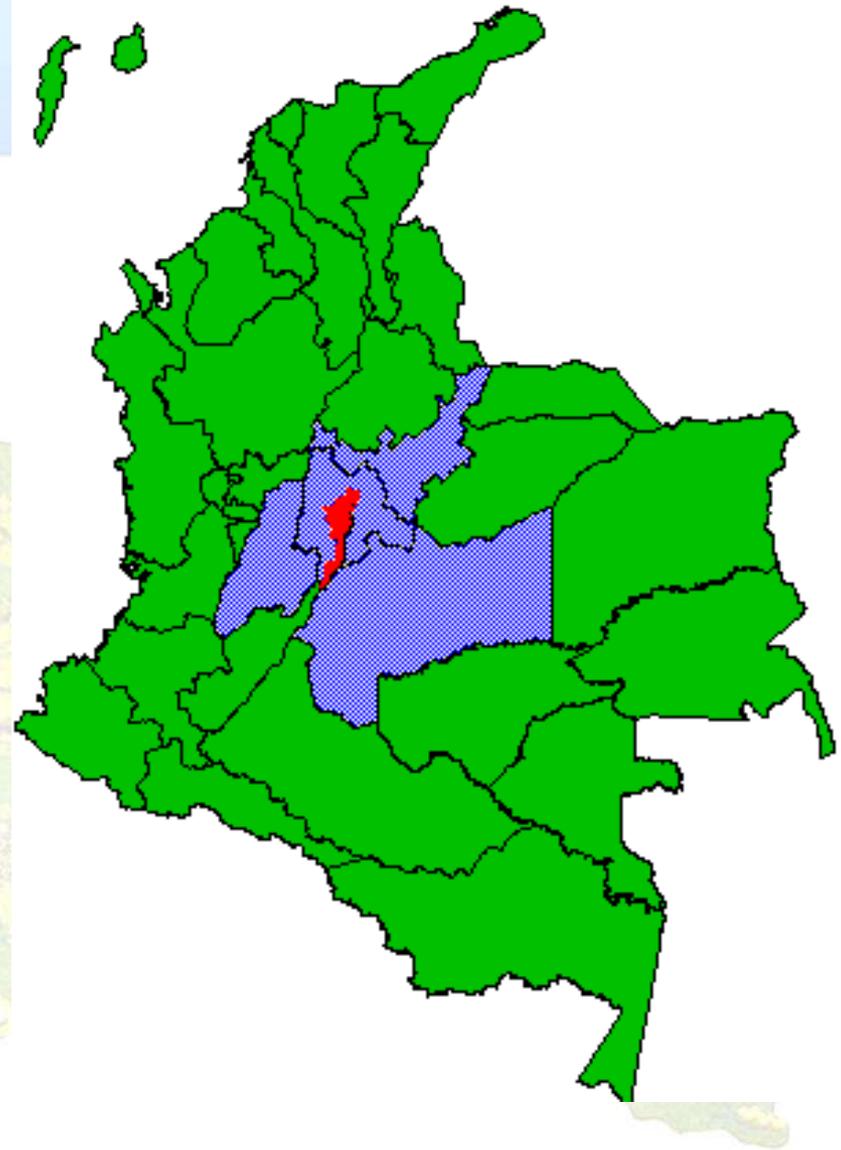
Una segunda conclusión de este análisis permite identificar que los usos y servicios asociados a las vías constituyen la mayor presión para la urbanización de los suelos rurales entre municipios. Cuando aparecen esos usos en los bordes de las carreteras la presión por la urbanización va a en contra de la producción agrícola y de conservación ambiental y estimula la conurbación desordenada.

EL AGUA COMO ORDENADOR DEL TERRITORIO

Origen de alimentos



• Anillo 1	924.931 ton	33%
• Anillo 2	1'236.575 ton	44%
• Anillo 3	639.171 ton	23%
Cundinamarca	1'671.501ton	59.7%



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



BOGOTÁ, 14 DE JUNIO DE 2012

Fuente: Van der Hammen Th. CAR, 1998

BOGOTÁ
HUMANANA

TRATADO DE LIBRE COMERCIO AGROINDUSTRIA

TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE COLOMBIA Y ESTADOS UNIDOS

Más comercio, más empleo

Fascículo 3
AGROINDUSTRIA

Logos: Banco de la República, Prosperidad para todos, PROEXPORT COLOMBIA, BANCOLDEN, and others.

REGION » BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

OPORTUNIDADES	PTP	APUESTA PRODUCTIVA
Flores		•
Derivados del café		•
Productos de panadería y molinería		•
Espicias	•	•
Los demás pescados frescos congelados		•
Cacao y derivados	•	•
Frutas y hortalizas procesadas	•	•
Frutas, excepto banano	•	•
Bebidas		•
Azúcares y mieles		•

*Programa de Transformación Productiva del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Ruta Exportadora

A través de cinco pasos, y con el acompañamiento de Proexport, la entidad presenta las fases que debe analizar, considerar y evaluar el empresario en su proceso de internacionalización.

- 1. ¿Está listo para exportar?**
 - Haga una selección preliminar del producto
 - Evalúe su capacidad empresarial
 - Fortalezca sus conocimientos en comercio exterior
- 2. Valide la potencialidad de su producto**
 - Identifique su posición arancelaria.
 - Analice el comportamiento del producto en los mercados (monto importado por el mercado, exportaciones Colombia, competitividad)
 - Evalúe condiciones de acceso (aranceles, certificaciones y otros requerimientos)
- 3. Conozca la demanda de su producto**
 - Entienda de las tendencias
 - Consulte la logística internacional
 - Identifique la dinámica del mercado
- 4. Diseñe su estrategia exportadora**
 - Evalúe si requiere alianzas
 - Aplique herramientas de promoción
 - Establezca estrategia de precios
 - Revise los términos de negociación
 - Simule sus costos de exportación y calcule su precio de venta al mercado
- 5. Evalúe su gestión exportadora**
 - Compare los costos reales de exportación
 - Revise las mejoras a que haya lugar

Conozca estos pasos con profundidad en: <http://tlc-mvu.proexport.com.co/ruta-exportadora>

EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

Junio de 2012: “Bogotá y el Agua desde la Perspectiva Ambiental y Económica” (2)

Presentación doctor Diego Bravo Gerente de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ

(Fuente) Van der Hammen Th. CAR, 1998



BOGOTÁ
HUMANA

(2) Diálogos en El Nogal con presencia del Gobernador de Cundianamrca y el Gerente de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá

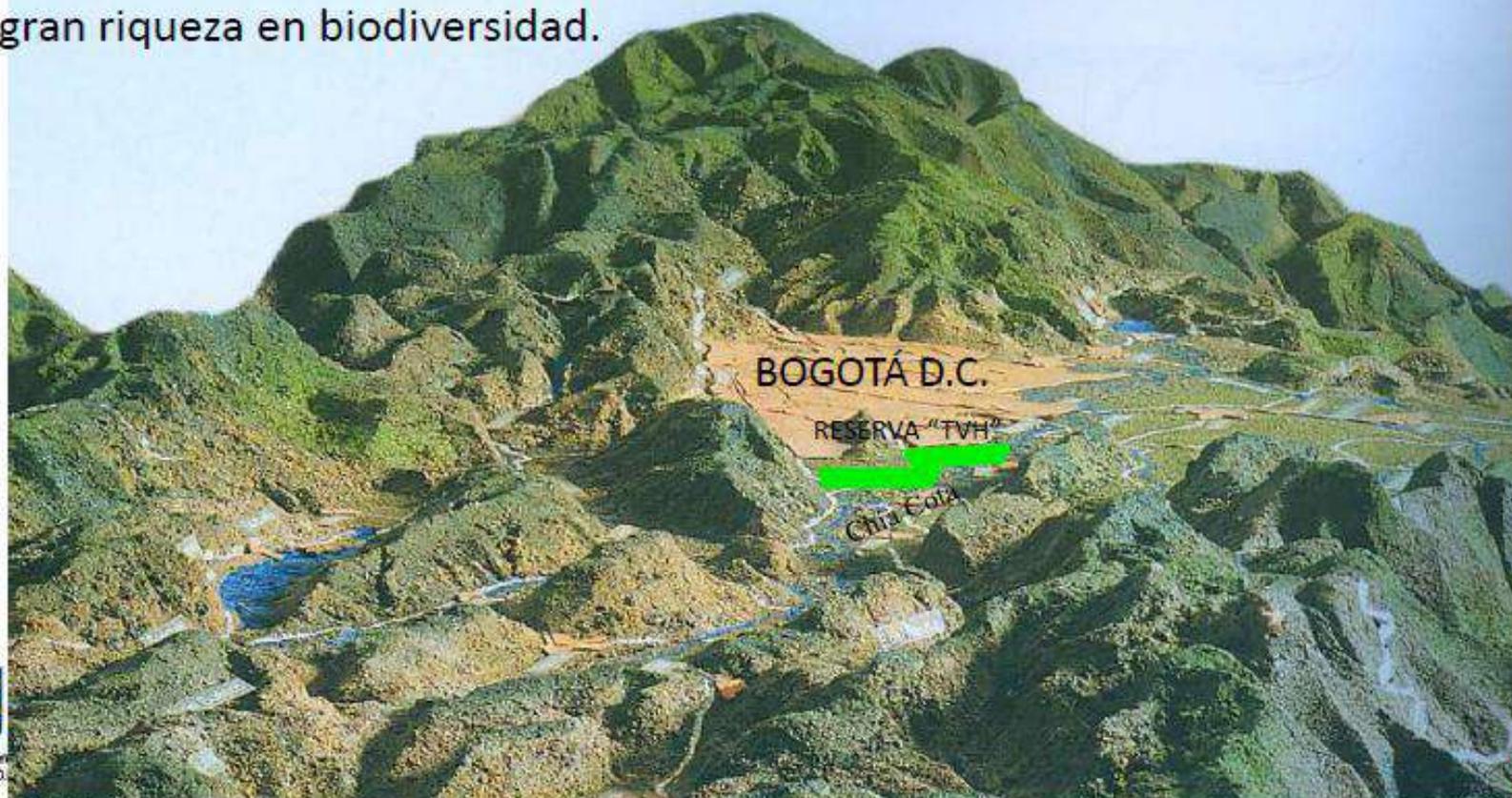
- 1** Circunstancias especiales de La Sabana de Bogotá
- 2** Conclusiones del Panel de Expertos
- 3** Los riesgos para el suministro de agua
- 4** La inconveniencia de la venta de agua en bloque
- 5** Aspectos jurídicos de la venta de agua en bloque



EL AGUA COMO ORDENADOR DEL TERRITORIO

Territorio Frágil

La Sabana de Bogotá constituye un tipo de sistema ecológico único en el mundo por la coincidencia de varios factores geológicos, geomorfológicos y climáticos, que permitieron el desarrollo de suelos de excelente calidad y una gran riqueza en biodiversidad.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Formato: F10203F08-02

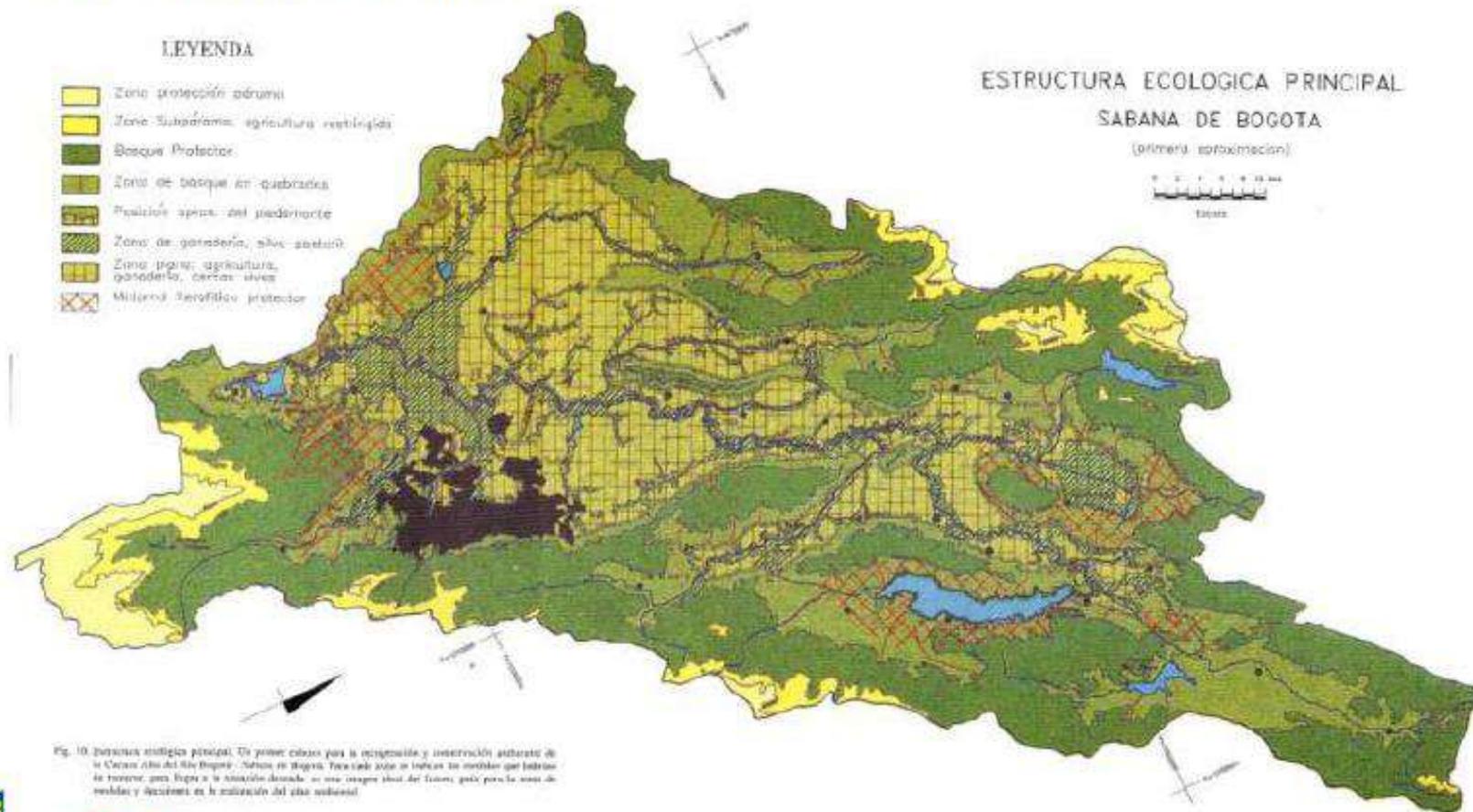
BOGOTÁ
HUMANANA

FORTALEZAS Y AMENAZAS DE LA SABANA DE BOGOTÁ

Fortalezas	Amenazas
1. Alta diversidad de ecosistemas	1. Procesos de ocupación intensos
2. Alta diversidad de suelos	2. Pavimentación de suelos por urbanización y destrucción por minería
3. Moderada riqueza hídrica superficial	3. Alta contaminación de aguas superficiales
4. Alta riqueza de aguas subterráneas	4. Agotamiento de acuíferos por sobreexplotación. 5. Posibilidades de subsidencia de suelos por explotación desordenada de aguas subterráneas
5. Alto valor paisajístico	6. Degradación del paisaje por minería, urbanización acelerada y contaminación
	7. Procesos de ocupación, urbanización e industrialización descontrolados y descoordinados

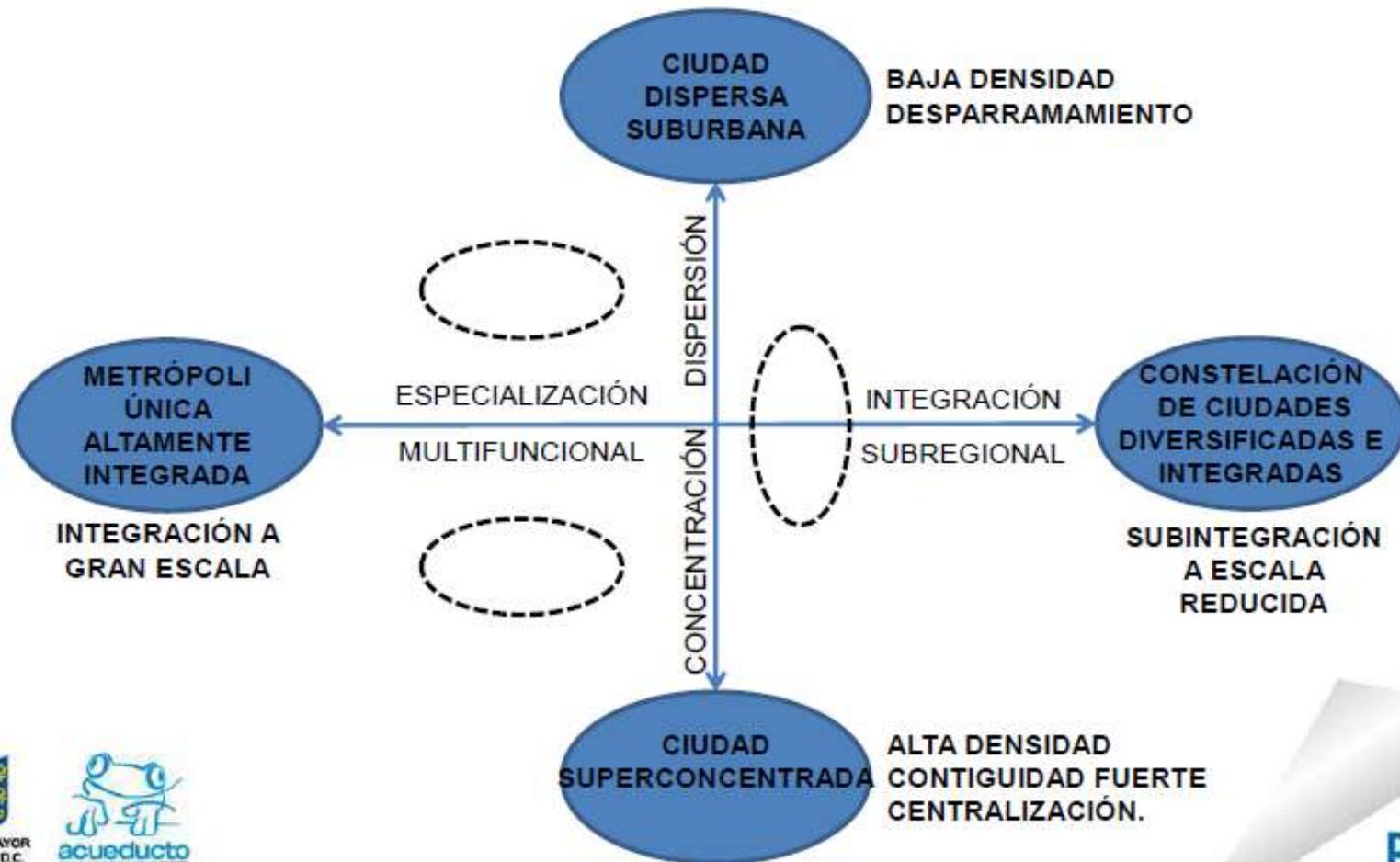
EL AGUA COMO ORDENADOR DEL TERRITORIO

Territorio Frágil



EL AGUA COMO ORDENADOR DEL TERRITORIO

¿Que tipo de Región queremos?



EAAB: ¿PRESTADORA DE SERVICIOS O URBANIZADORA REGIONAL?

La necesaria investigación sobre el potencial económico del Corredor del Río Magdalena, dentro del escenario desconcentrado del territorio de la Región Capital y de la Región Central.

ORDENAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL, P.O.T.

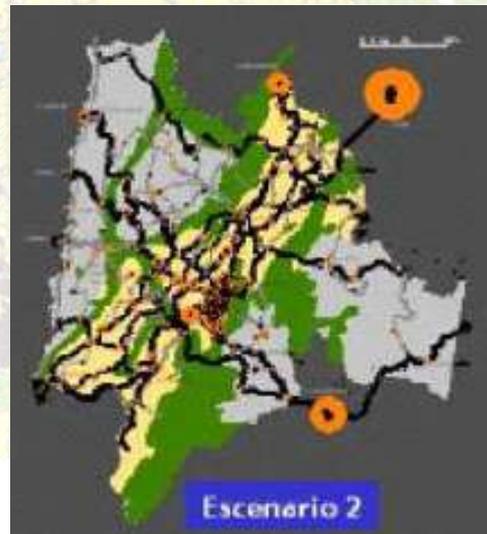
¿DE QUÉ FORMA?

ESCENARIOS REFERENCIALES RELACIONES URBANO-REGIONALES

ESCENARIO 1 CONFIGURACIÓN CONCENTRADA



ESCENARIO 2 CONFIGURACIÓN LINEAL



ESCENARIO 3 CONFIGURACIÓN EN RED



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



Fuente: Van der Hammen Th. CAR, 1999

BOGOTÁ
HUMANANA

EL AGUA COMO ORDENADOR DEL TERRITORIO

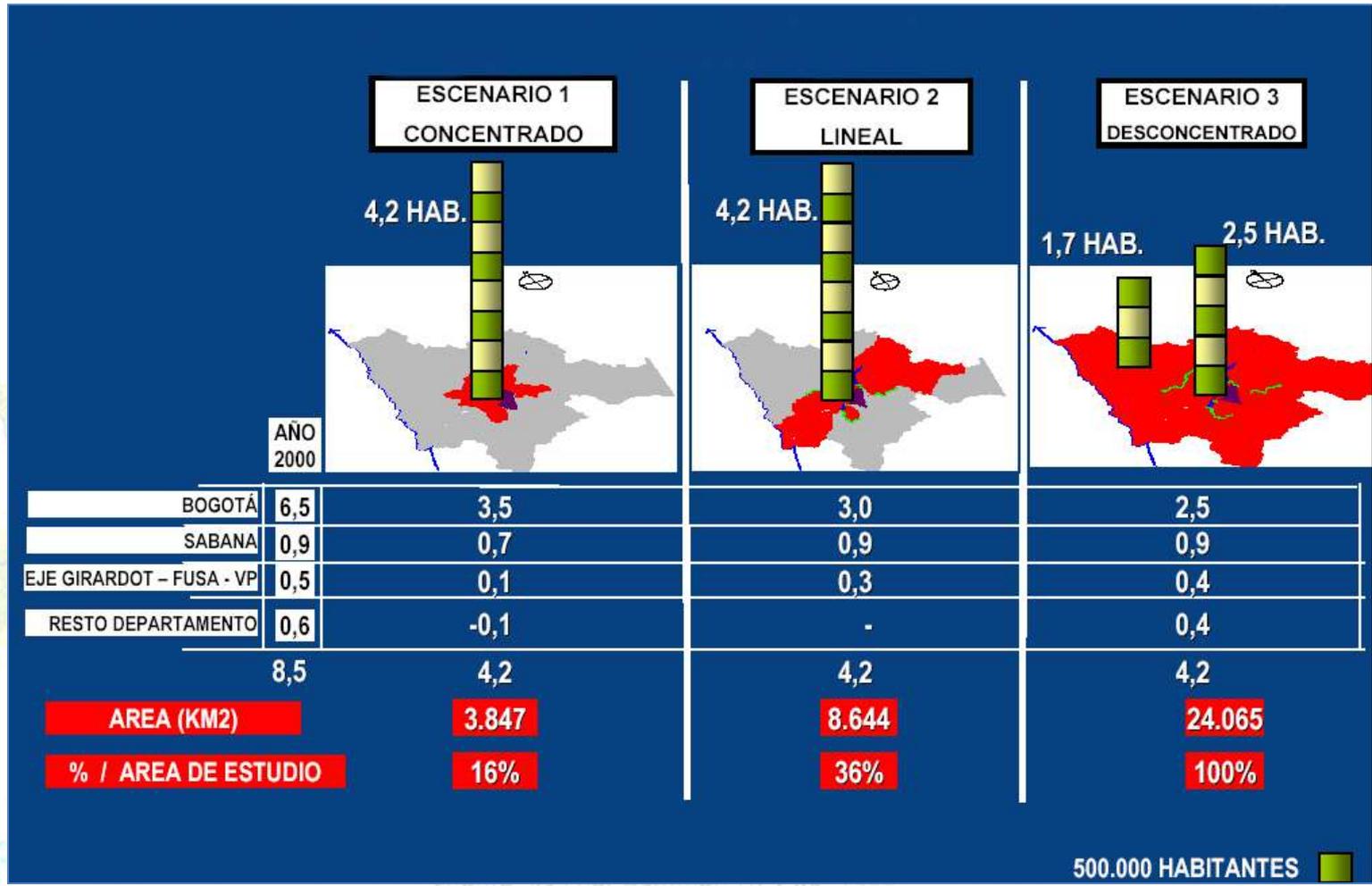
Escenarios referenciales

Territorio Frágil

AÑO 2020 (MILLONES DE HABITANTES)



MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA



500.000 HABITANTES



ALCALDIA MAYOR DE BOGOTÁ S.A.S



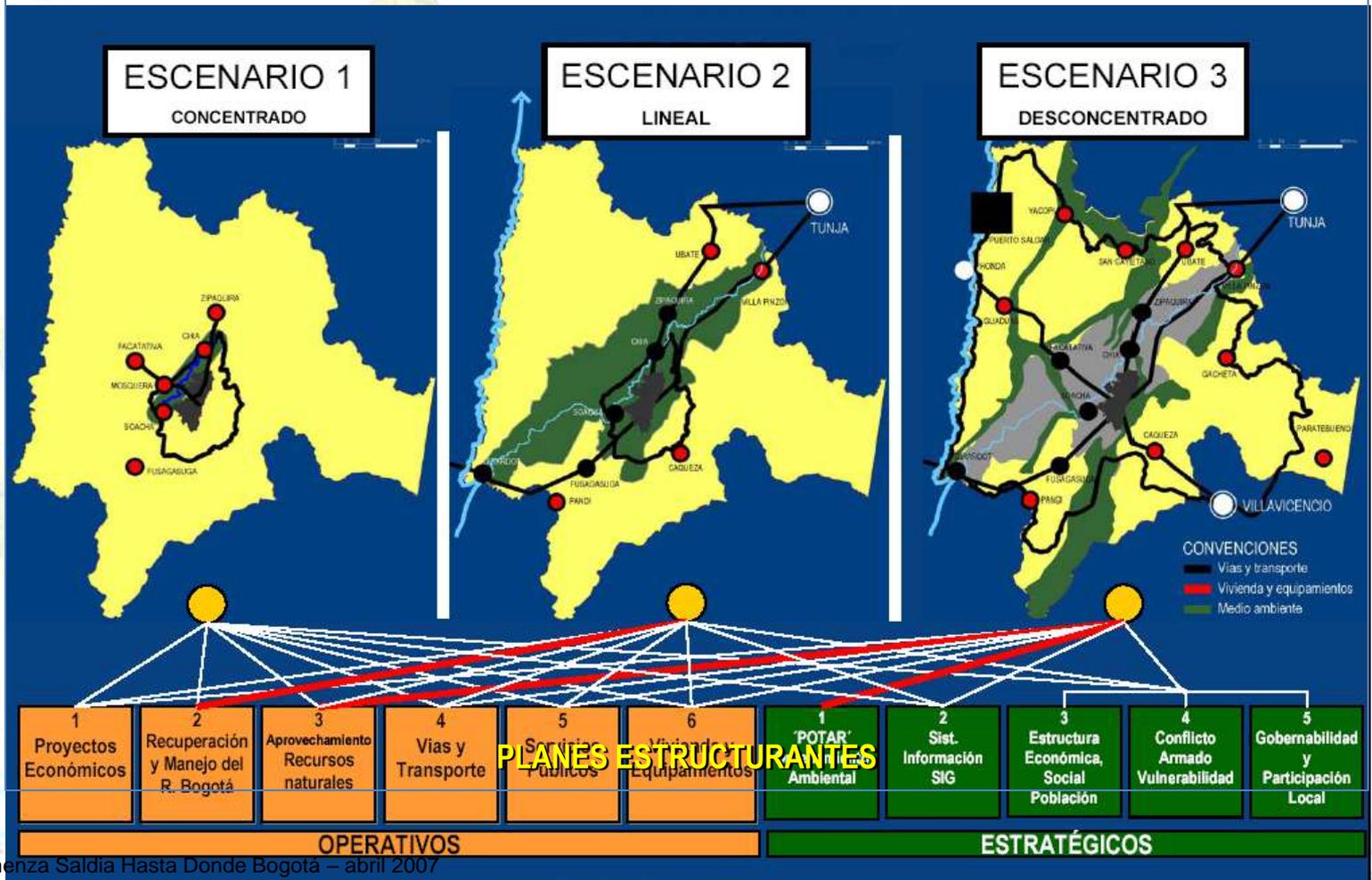
Tomado: Presentación Carmenza Saldía Hasta Donde Bogotá – abril 2007



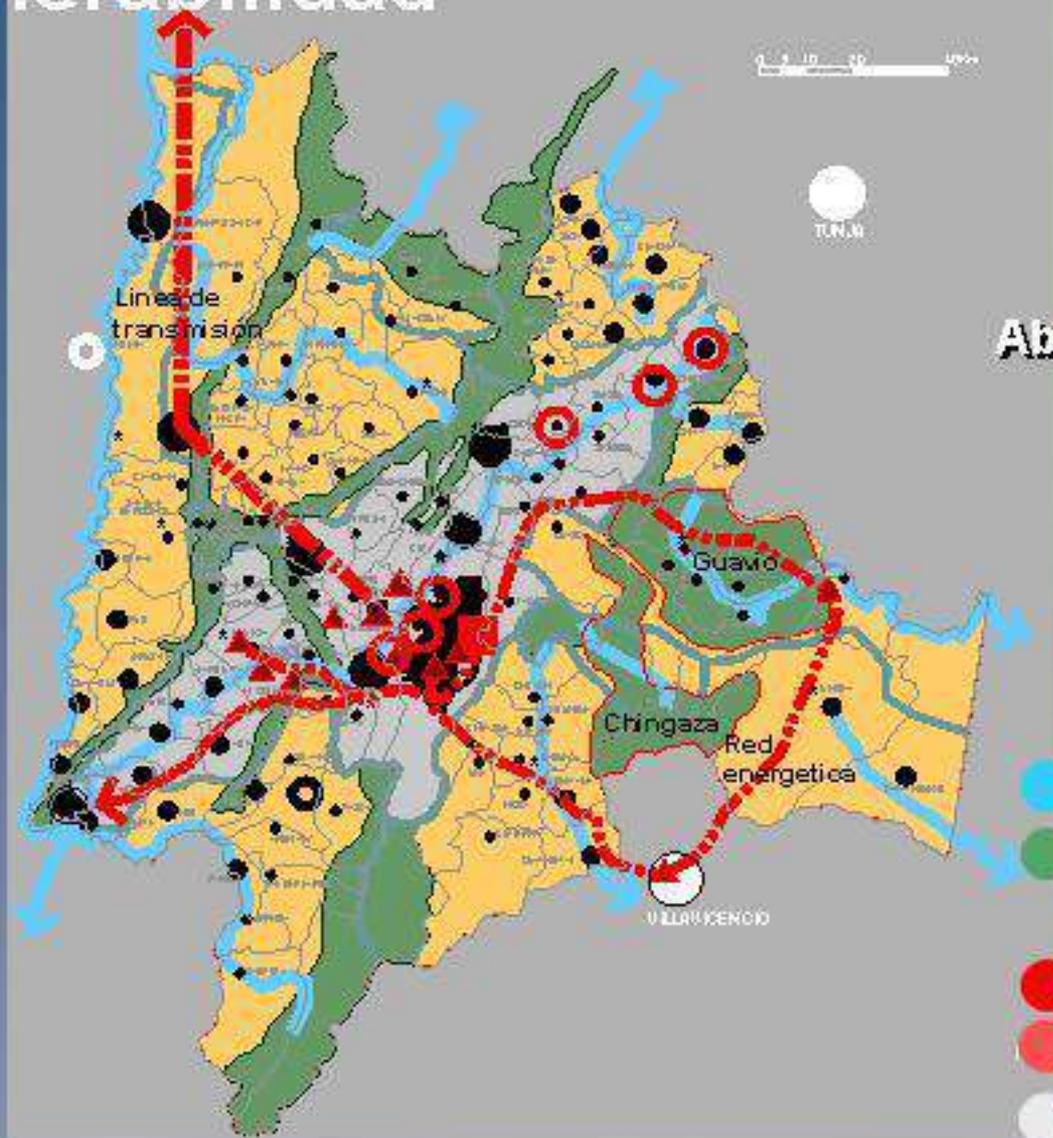
Escenarios referenciales



MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA



Vulnerabilidad



Abastecimiento

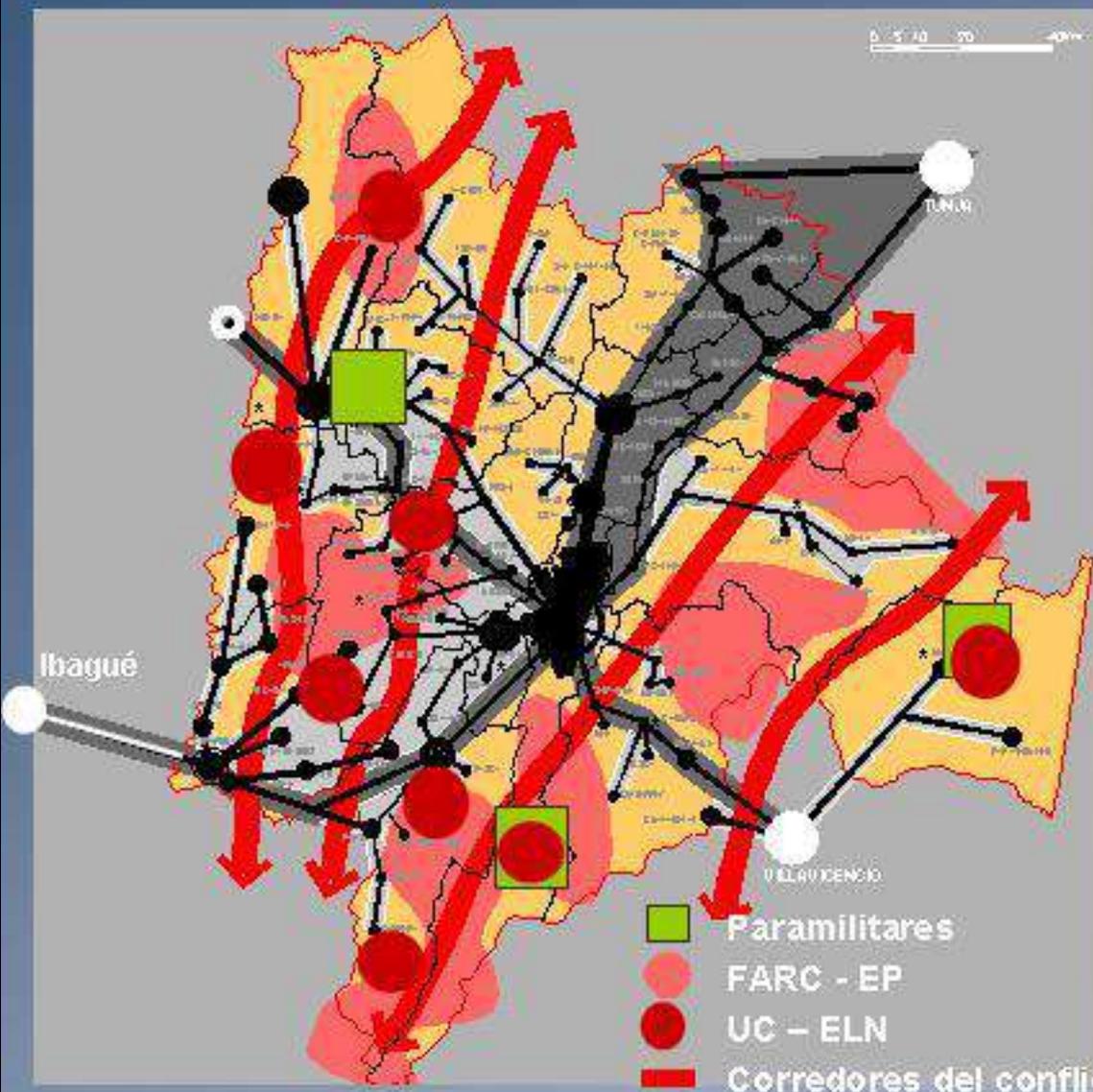


INGRESO DE ALIMENTOS A BOGOTÁ
 FUENTE: El futuro de la capital. Milón
 Bogotá siglo XXI. Estudio prospectivo de
 abastecimiento y distribución de
 alimentos. 1993

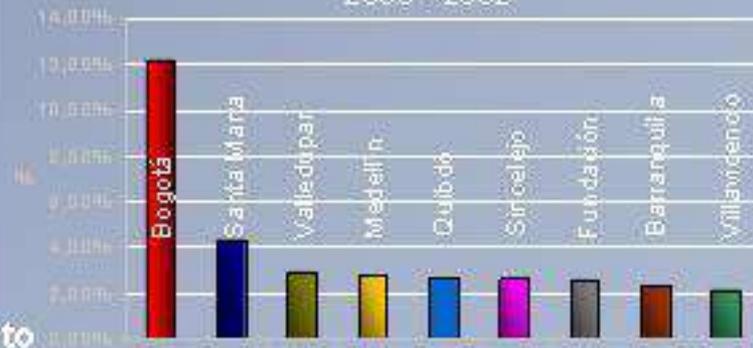
- Cuencas, ríos
- Sistema de áreas protegidas
- Cuenca Río Bogotá
- Sistema de energía eléctrica
- Localización del conflicto (frentes)
- Alta Densidad de infraestructura Alta
- Densidad de infraestructura Baja



ASENTAMIENTOS, INFRAESTRUCTURA Y CONFLICTO ARMADO



DESPLAZAMIENTO DE POBLACIÓN
Principales municipios de llegada
2000 - 2002



Fuente: Red de Solidaridad Social - SEFC - 2002



Potencial exportador por provincia (fuente: Araújo Ibarra & A-APD) 'diversificación'

PROVINCIA	INDUSTRIAL	AGRICOLA	FLORIS	GANADO	AVES Y PECES	GENERAL
SABANA OCCIDENTE	4	10	11	2	8	1
SABANA CENTRO	3	12	12	7	5	2
TEQUEBAMA	3	4	5	11	8	3
GUALIYA	7	2	9	12	2	4
SUMAPAZ	5	9	10	8	1	5
UBATE	9	3	8	6	12	6
BAJO MAGDALENA	14	1	13	5	6	7
RIONEGRO	10	5	14	4	9	8
ORIENTE	12	6	11	9	4	9
ALMEIDAS	11	8	4	10	10	10
GUAVIO	13	11	7	1	11	11
BOGOTÁ	1	16	3	16	16	12
SOACHA	2	15	6	15	15	13
MEDINA	16	7	16	3	14	14
ALTO MAGDALENA	6	13	16	13	13	15
MAGDALENA CENTRO	15	14	12	14	7	16



Producción agrícola



Floricultura



Ganado



Avicultura y piscicultura



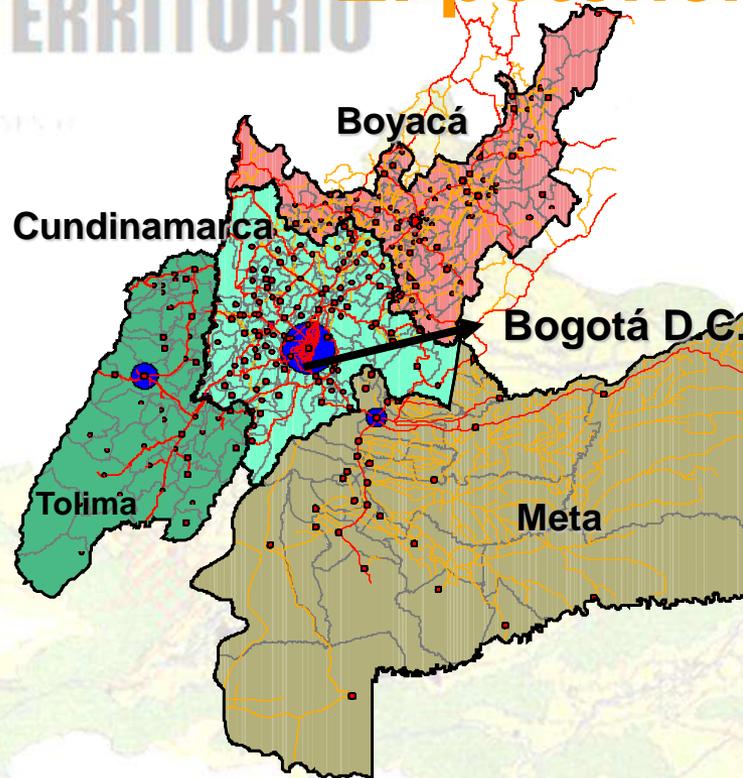
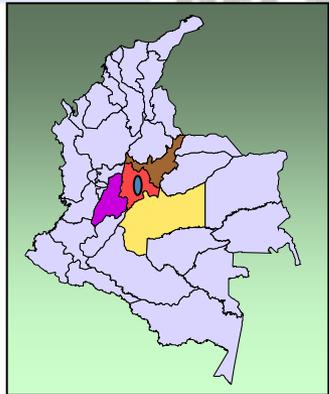
Industria

Potencial exportador

- BAJO
- MEDIO
- ALTO
- MUY ALTO

El número indica la posición de la provincia en el 'ranking'

El potencial ... Región Central



Ente territorial	Extensión Km2	Población proyectada a 2003	PIB (precios corrientes a 2002p)
	IGAC y DAPD	DANE	DANE
TOLIMA	24.057	1.308.944	5.256.357
META	85.635	743.597	3.865.166
BOYACÁ	23.189	1.394.952	5.204.939
CUNDINAMARCA	24.210	2.266.806	11.751.255
IBAGUÉ	1.650	439.785	
VILLAVICENCIO	1.323	349.374	
TUNJA	118	124.122	
BOGOTÁ	1.636	6.865.997	45.167.471
Total Regional	158.727	12.580.296	71.245.188
	14%	29,5%	34,8%
Total Nacional	1.141.748	45.294.953	204.529.738

- La Región Central (Boyacá, Cundinamarca, Meta, Tolima y Bogotá) produce el 34.8% del PIB nacional. De este, Bogotá aporta el 63%.
- Es una economía urbano-regional con alto potencial de inserción internacional.



GRACIAS

