

# Privilegios y exclusiones en el acceso a vivienda y tierra urbana a partir de la condición migratoria y la identidad territorial en Santa Cruz, Patagonia austral argentina: Entre la ley y los hechos

Laura Rincón Gamba  
Irincongamba@gmail.com



# Objetivo general

Estudiar las exclusiones y privilegios en Santa Cruz (en el acceso a tierra urbana, vivienda y empleo) contruidos sobre la categoría de la identidad territorial; y el rol que han tenido algunos migrantes en el cuestionamiento de dichas exclusiones a partir del reclamo del derecho a la vivienda

(2007-2009)

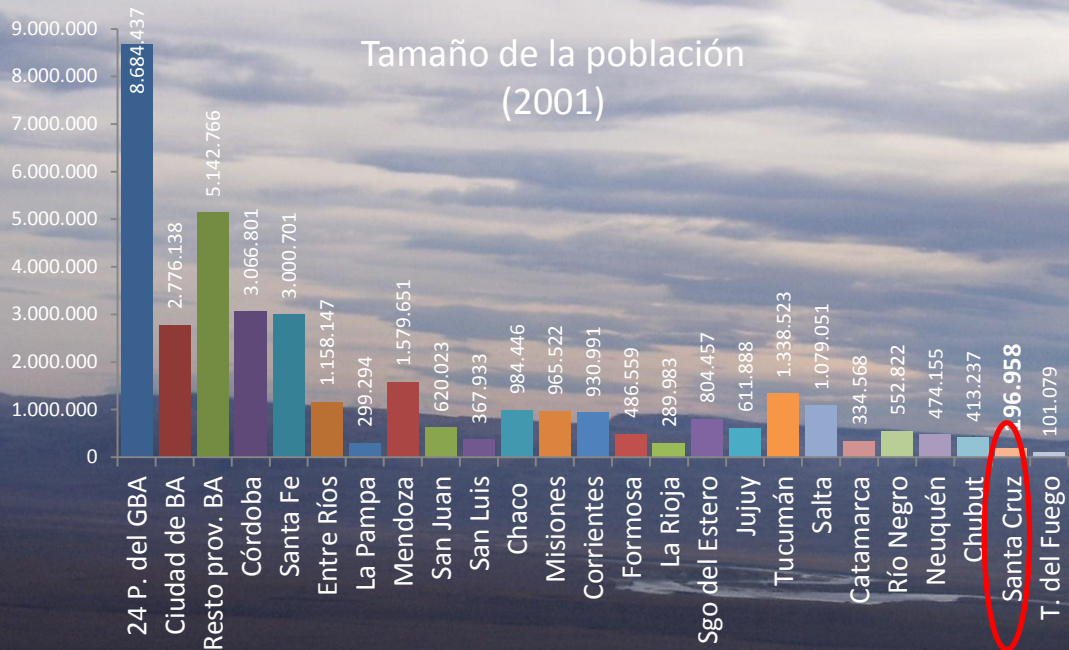
# Geografía, población, Estado y economía en Santa Cruz

1. CONDICIÓN DE AISLAMIENTO GEOGRÁFICO
2. FRONTERA INTERNACIONAL
3. DESPOBLAMIENTO RELATIVO

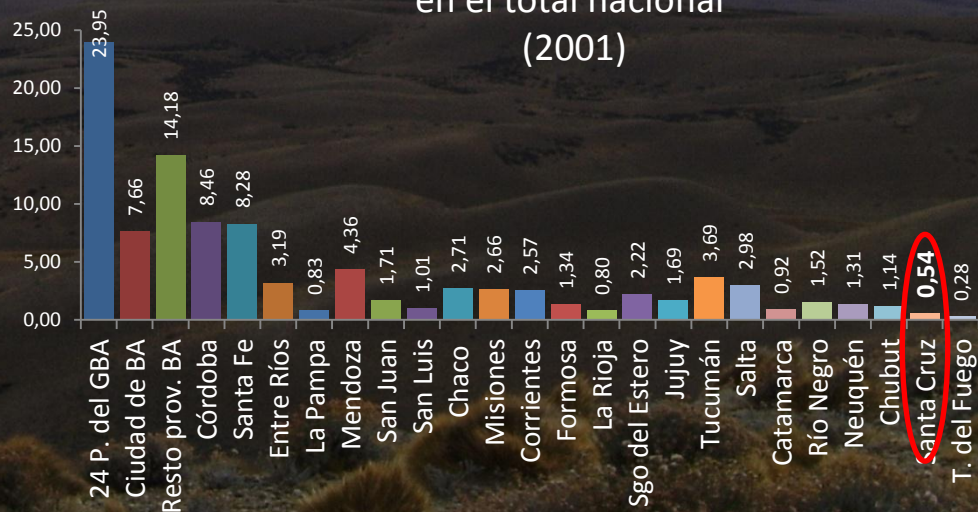


# DESPOBLAMIENTO RELATIVO

Tamaño de la población  
(2001)



Participación porcentual de la población provincial  
en el total nacional  
(2001)



**Aislamiento  
geográfico**

**Frontera  
internacional**

**Despoblamiento**

### **Estado en Santa Cruz**

Protección de la soberanía nacional. Reproducción del poder estatal

- Robustecimiento de burocracia estatal
- Máximo empleador (43%)
- Productor de bienes y servicios básicos
- Presencia de instituciones de las Fuerzas Militares

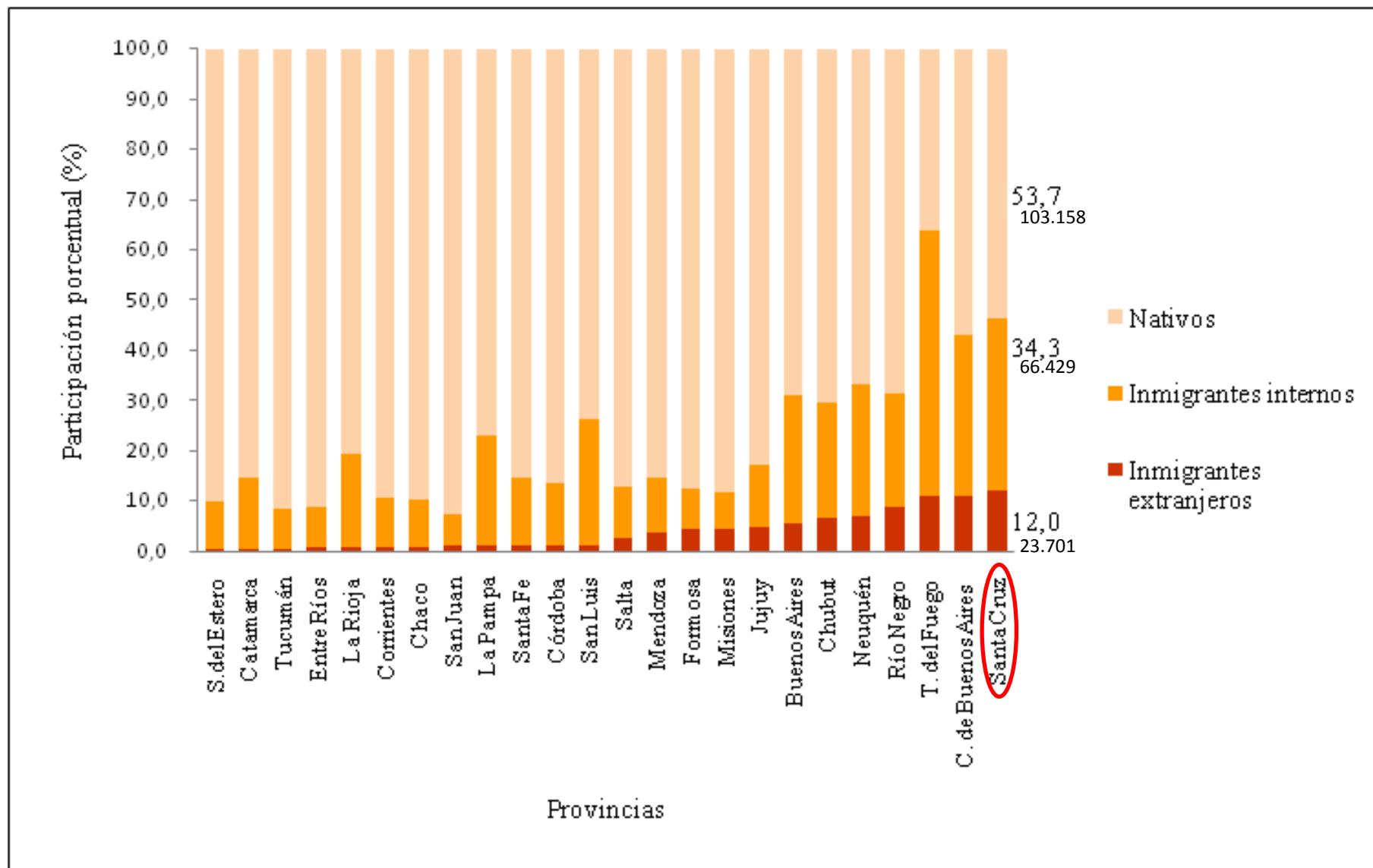
### **Capital en Santa Cruz**

Reproducción ampliada de capital

- Extractivo –minería (aporte al PBG)
- Empleo privado reducido (40%) en comparación con promedio nacional (70%)

**Estímulo a la migración  
interna / internacional**

## Composición de la población según condición migratoria. País por provincia (2001)



## Composición de los inmigrantes según país de nacimiento. Santa Cruz (2001)

	Valores absolutos	Participación porcentual en la población total	Participación porcentual en el total de inmigrantes
Bolivianos	1.232	0,63	5,20
Brasileros	97	0,05	0,41
Chilenos	20.537	10,43	86,65
Paraguayos	253	0,13	1,07
Uruguay	200	0,10	0,84
Sin especificar		0,00	0,00
<b>Total inmigrantes de países limítrofes</b>	<b>22.319</b>	<b>11,33</b>	<b>94,17</b>
Perú	91	0,05	0,38
Resto	99	0,05	0,42
<b>Total inmigrantes de América</b>	<b>22.509</b>	<b>11,43</b>	<b>94,97</b>
Alemania	40	0,02	0,17
Austria	7	0,00	0,03
España	407	0,21	1,72
Francia	56	0,03	0,24
Gran Bretaña	42	0,02	0,18
Italia	185	0,09	0,78
Polonia	0	0,00	0,00
Portugal	51	0,03	0,22
Rumania	0	0,00	0,00
Rusia	12	0,01	0,05
Yugoslavia o Ex Yugoslavia	31	0,02	0,13
Resto	79	0,04	0,33
<b>Total inmigrantes europeos</b>	<b>910</b>	<b>0,46</b>	<b>3,84</b>
<b>Inmigrantes de otros países</b>	<b>64</b>	<b>0,03</b>	<b>0,27</b>
<b>Ajustes**</b>	<b>218</b>	<b>0,11</b>	<b>0,92</b>
<b>Total de inmigrantes</b>	<b>23.701</b>	<b>12,03</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Elaboración y cálculos propios con base en diversas fuentes (remitirse al texto para más detalles)

## Composición de los migrantes internos según provincia de nacimiento. Santa Cruz (2001)

	Valores absolutos
Buenos Aires	11.306
Córdoba	4.617
Santa Fe	2.335
Ciudad de Buenos Aires	3.085
Mendoza	3.190
Tucumán	1.655
Entre Ríos	2.426
Salta	2.650
Chaco	1.262
Misiones	859
Corrientes	1.975
Santiago del Estero	1.338
San Juan	1.600
Jujuy	1.966
Río Negro	2.324
Formosa	1.065
Neuquén	1.072
Chubut	12.565
San Luis	374
Catamarca	4.993
La Pampa	492
La Rioja	2.479
Tierra del Fuego	801
<b>Total de migrantes internos</b>	<b>66.429</b>
<b>Total de nativos</b>	<b>103.158</b>
<b>Ajustes**</b>	<b>3.670</b>
<b>Total de argentinos</b>	<b>173.257</b>

Participación porcentual en la población total
5,74
2,34
1,19
1,57
1,62
0,84
1,23
1,35
0,64
0,44
1,00
0,68
0,81
1,00
1,18
0,54
0,54
6,38
0,19
2,54
0,25
1,26
0,41
<b>33,73</b>
<b>52,38</b>
<b>1,86</b>
<b>87,97</b>

Participación porcentual en el total de migrantes internos
17,02
6,95
3,52
4,64
4,80
2,49
3,65
3,99
1,90
1,29
2,97
2,01
2,41
2,96
3,50
1,60
1,61
18,91
0,56
7,52
0,74
3,73
1,21
<b>100,00</b>



# Referentes de pertenencia y construcción política de la identidad territorial de los *nyc*



# REFERENTES DE PERTENENCIA E IDENTIDAD TERRITORIAL DEL *NYC*

Origen

- Aislamiento geográfico
- Pioneros/europeos

Conocimientos  
y  
prácticas de lugar

Reproducción

- Nacimiento en SC
- Permanencia física en SC
- Red de parentesco en SC

- Carácter sufrido y sacrificado - Aislamiento (distancia, clima, soledad)
- Carencias en servicios recreativos y de esparcimiento
- Lógica económica basada en el trabajo individual sacrificado
- Enriquecimiento personal
- Concepción y uso de la naturaleza como mercancía
- Construcción de un territorio funcional al capital

***LA IDENTIDAD TERRITORIAL LOCALIZADA***

# LA CONSTRUCCIÓN POLÍTICA DE LA *IDENTIDAD TERRITORIAL LOCALIZADA*

## 1. Sesgo analítico: La “Trampa territorial”:

- Esencialismo identitario y encierro territorial
- Desconocimiento del carácter heterogéneo, multiescalar, multitemporal y conflictivo de cualquier territorio y de todas las comunidades
- Desconocimiento de procesos geopolíticos que han definido prácticas culturales arraigadas en territorios específicos

# LA CONSTRUCCIÓN POLÍTICA DE LA *IDENTIDAD TERRITORIAL LOCALIZADA*

## 2. Implicación política: Legitimación de la exclusión del migrante: el migrante como diferente y como amenaza

- La “diferencia” del migrante (prácticas atadas a su lugar de nacimiento)
- Incompatibilidad cultural: negación de procesos de cambio cultural
- Rompe la “armonía” del lugar
- Se apropia de recursos “escasos” (recursos concentrados privadamente)
  
- Políticas de control y policivas
- Restricción y diferenciación de derechos
- Migrante: chivo expiatorio

# Criterios de jerarquización social: Derechos y privilegios de los *nyc* en el acceso a tierra urbana y vivienda



# **ACCESO A LA VIVIENDA PÚBLICA, LA TIERRA FISCAL URBANA Y EL EMPLEO *BAJO LA LEY***

- **Criterios de selección de las personas para garantizar derechos humanos universales (vivienda y empleo)**
  - Criterios de la identidad territorial localizada: Nacimiento en SC, Permanencia en SC, Red de parentescos en SC
- **Estado (ley): Diferencias culturales “irreconciliables” —————>  
desigualdades materiales**
- **Grupos poblacionales con diferente acceso a recursos y garantías de derechos:**
  - Nyc (más privilegios)
  - Inmigrantes de mucho tiempo de residencia
  - Inmigrantes recientes

# ACCESO A LA VIVIENDA PÚBLICA, LA TIERRA FISCAL URBANA Y EL EMPLEO *EN LOS HECHOS*

Acceso a tierra y vivienda

Nativos o inmigrantes internos con capital; extranjeros con capital (europeos y norteamericanos), nativos o inmigrantes internos amigos de políticos (favores políticos)

Migrantes

deseables/invisibilizados/no discriminados

Negación de tierra y vivienda

“**Gente del norte**”: salteños, jujeños, misioneros, formoseños, etc.; bolivianos, paraguayos (?)  
“**Norte**”: Categoría espacial imprecisa/ categoría social (clase-étnica): “pobre” e “indígena”

Migrantes

indeseables/visibilizados/discriminados

**Privilegios, Exclusión y Discriminación *en los hechos***: por clase, pertenencia étnico-nacional, filiaciones partidarias.

**Privilegios, Exclusión y Discriminación *en la ley***: por identidad territorial

# CRITERIOS DE JERARQUIZACIÓN SOCIAL MÁS ALLÁ DE LA IDENTIDAD TERRITORIAL

- **Identidad territorial como fundamento central de exclusión en la ley:**
  - Naturalización (cultura, territorio, derechos)
  - Encubrimiento de otras formas de exclusión (clase, pertenencia étnico-nacional, filiaciones partidarias)
- **Leyes sobre acceso a tierra, vivienda y empleo:** marco legal y legitimación de procesos de dominación y explotación encubiertos
- **Privilegios y exclusiones (en los hechos):**
  - Entramado de lógicas y prácticas de exclusión y discriminación más allá de la identidad territorial
  - Combinación de varios criterios de jerarquización social (clase, etnia-nación, político-partido) que no pasan por la ley
  - Implicación en lo político: ¿qué lineamientos para superar lógicas de dominación?
- **Separación nyc – inmigrantes:**
  - Simplista, limitada
  - Funcional al capital y el Estado



# Proceso organizativo de migrantes en Río Gallegos por el derecho a la tierra urbana y la vivienda

