

# Metropolización y gobernabilidad en Panamá

## X SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL

ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL

ACIUR – INSTITUTO JAVERIANO DE VIVIENDA Y URBANISMO INJAVIU

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y DISEÑO

PONTIFICA UNIVERSIDAD JAVERIANA

***POLÍTICAS DE VIVIENDA Y DERECHOS  
HABITACIONALES.***

*Reflexiones sobre la Justicia Espacial en la Ciudad Latinoamericana*

Magela Cabrera Arias /Universidad de Panamá  
Arquitecta/ Catedrática/ Investigadora Urbana/  
Santa Fé de Bogotá, septiembre de 2012

# Contenido

- 
- ❖ Contexto
  - ❖ Proceso de urbanización
  - ❖ Consideraciones previas
  - ❖ Propuesta de gestión del AMP

# Metropolización de la sociedad panameña

## Metropolización:

- ❖ Predominio sector terciario de la economía
- ❖ Concentración de inversiones y población en la zona de tránsito
- ❖ Significativos porcentajes de pobreza



# Evolución de la Población del Área Metropolitana de Panamá

<b>Distrito</b>	<b>Población 1990</b>	<b>Densidad 1990</b>	<b>Población 2000</b>	<b>Densidad 2000</b>	<b>Población 2010</b>	<b>Densidad (hab/km<sup>2</sup>) 2010</b>
<b>Arraiján</b>	61,849	147.8	149,918	258.3	220,779	527.7
<b>Chorrera</b>	89,780	116.6	124,653	161.9	161,470	209.8
<b>Panamá</b>	584,803	287.9	708,438	348.8	880,691	433.6
<b>Ciudad de Panamá*</b>	413,505	4,141.5	415,964	4,166.1	430,299	4,309.7
<b>San Miguelito</b>	243,025	4,850	293,745	5,863	315,019	6,287.7
<b>Total AMP</b>					1,577,959	2,353.7
<b>Total del país</b>					3,405,813	

Nota : \* incluida en el Distrito de Panamá

# Algunos Indicadores

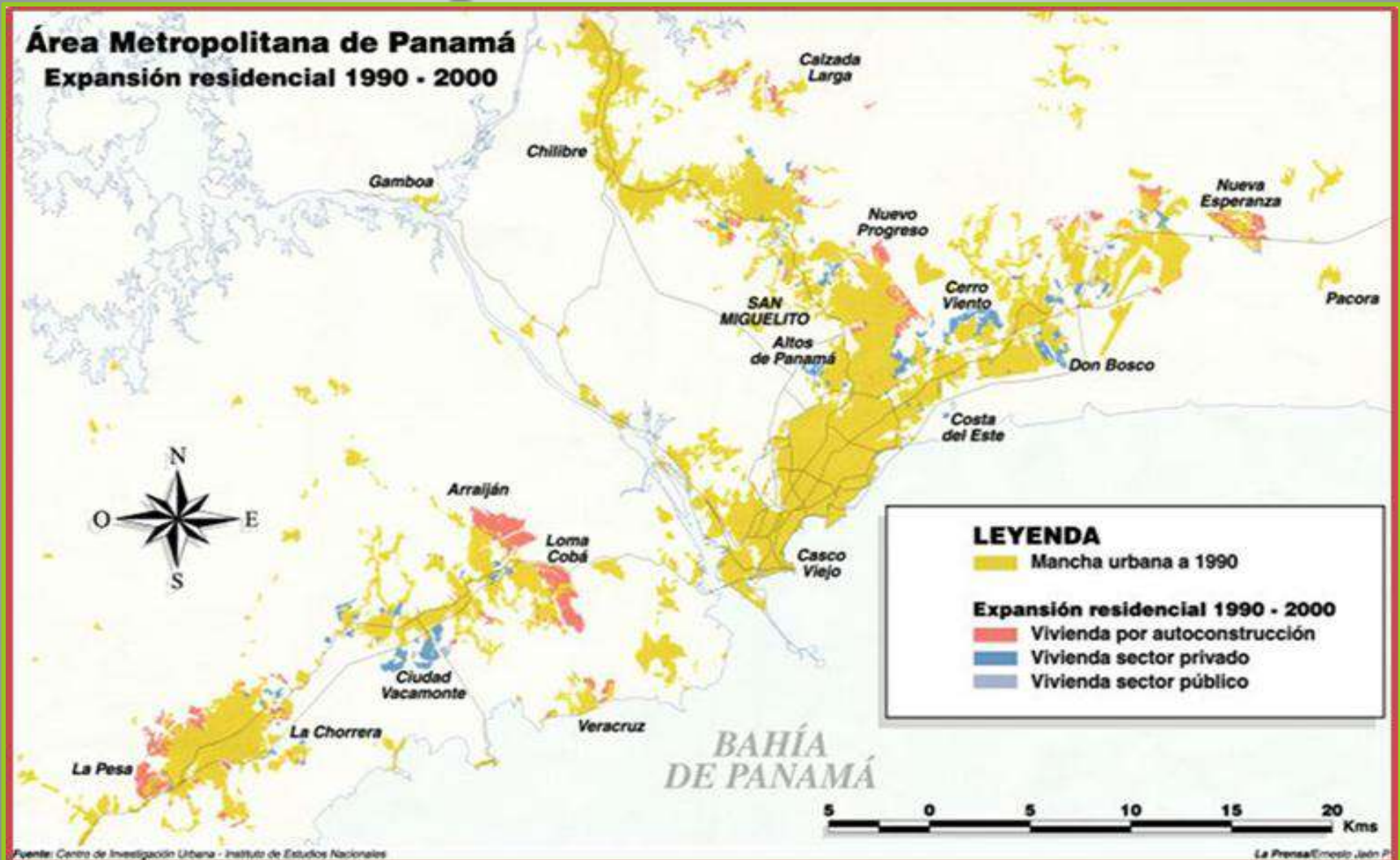


- Desarrollo humano **alto (PNUD)**.
- PIB per cápita: **US \$ 13,912**
- Pobreza: **32.7 %** (ENV 2008)
- Pobreza extrema **14.4%**
- Coeficiente de GINI: **0.47**
- Población total: **3,405,813**
- Población urbana: **70%**
- Población AMP **51.5%**
- Desempleo: **4.1 %** (8/ 2011)
- Empleo Informal: **41.1 %** (8/2011)
- Salario Mínimo: **US % 490.00 m.**
- Canasta básica alimentos: **US\$ 313.80**
- Déficit habitacional **125,014**

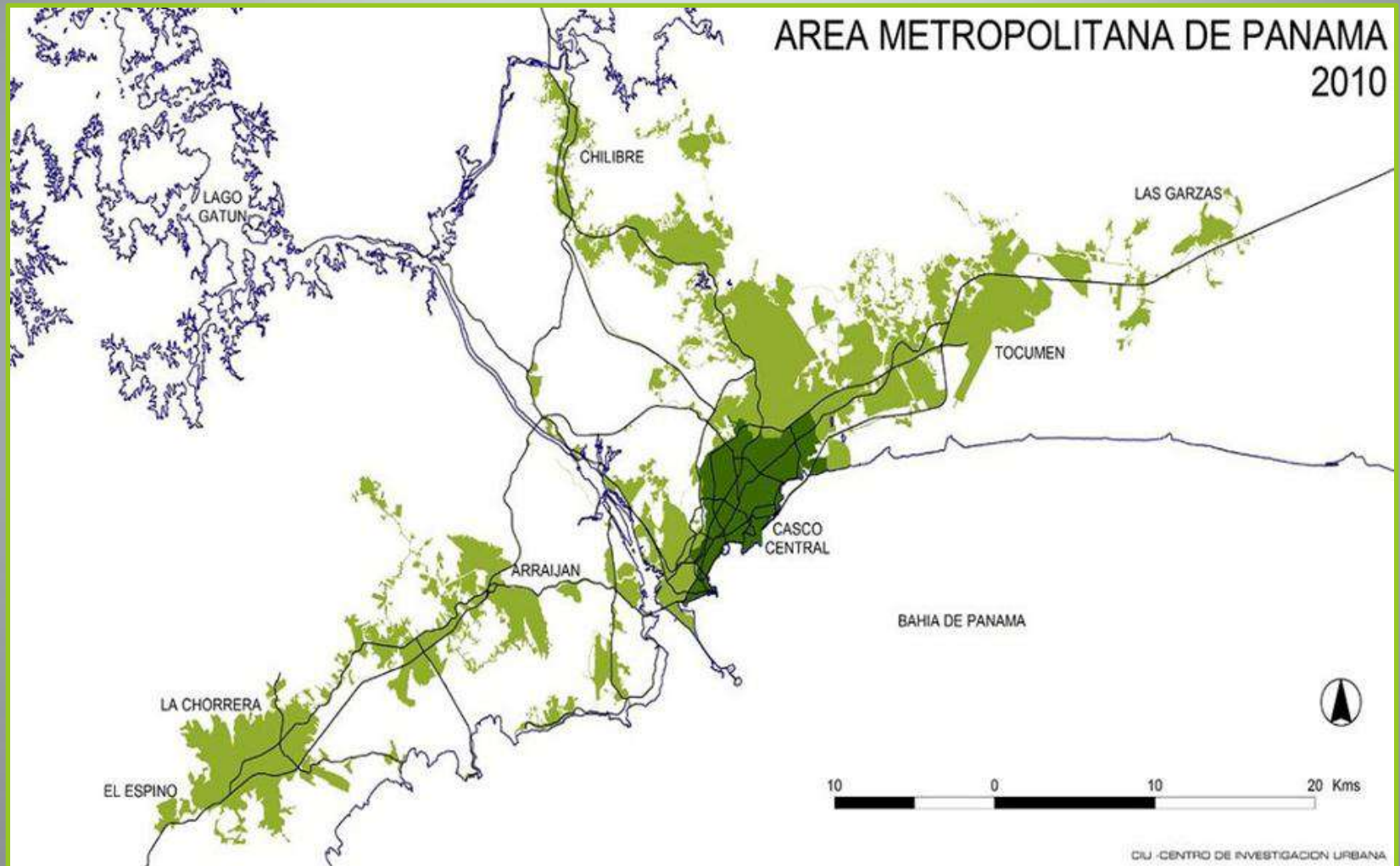
# Proceso de urbanización



# Expansión del Área Metropolitana de Panamá



# Área Metropolitana de Panamá





# Problemas del Area Metropolitana de Panamá

**Urbanización discontinua y ocupación extensiva del territorio.**

**Despilfarro de suelo e infraestructura**  
**problemas de abastecimiento de agua, y**  
**mala gestión de recolección de desechos**  
**solidos**

**Congestión en las zonas centrales que**  
**concentran y zonas abandonadas por el**  
**mercado**

**Pérdida de vida social y aumento de la**  
**inseguridad en los barrios consecuencia**  
**de la escasez de espacios públicos.**



# Problemas del Área Metropolitana de Panamá

**Graves problemas de movilidad:  
Expansión de asentamientos  
informales en las zonas periféricas de  
la ciudad.**

**Expansión de asentamientos  
informales en las zonas periféricas de  
la ciudad.**

**Crecientes zonas de vivienda popular  
masificada en condiciones de  
habitabilidad muy pobres.**



# Problemas del Area Metropolitana de Panamá

**Concentración de la propiedad de tierra urbana y concepción del mercado como mecanismo regulador.**

**Alto precio del suelo urbano y especulación inmobiliaria.**

**Débil impuesto predial.**

**Escaso uso de instrumentos de gestión de suelo para financiar la ciudad.**

**Centralización de la gestión urbana.**

**Escasa voluntad política para organizar programas que ofrezcan suelo urbanizado y vivienda en alquiler a la población más pobre.**

**Mercantilización de los programas de vivienda del Estado.**

**Escasa inversión en programas de mejoramiento integral de barrios.**



Fuente: [www.girourbano.org](http://www.girourbano.org)

# Necesidad de nuevo enfoque

**Enfoque: físico, socioeconómico ecológico y sistémico**



**Sostenibilidad social y ambiental,  
Movilidad sostenible  
Gobernabilidad urbana**



**Participación ciudadana**

**Estado descentralizado,  
responsable por el bien común**

# Coyuntura: Metro de Panamá



Conectará el barrio de Los Andes (D.San Miguelito ) con el sector de Albrook (D. de Panamá) recorriendo 14 km.con 13 estaciones unas subterráneas y otras elevadas.

# Gobernabilidad urbana y gestión de la ciudad

**Gobernabilidad  
urbana**

- ✓ Sistema político institucional
- ✓ Actores sociales
- ✓ Problemas urbanos



**Gestión de  
la Ciudad**

Definición de relaciones de poder entre los actores sociales

# Gobernabilidad urbana

**CIUDADANOS:** expresar sus demandas, amen de ejercitar sus derechos y obligaciones;



**GOBIERNO de la CIUDAD:** orientar y conducir los procesos de configuración y funcionamiento urbanos



**LOGROS :** garantizando los intereses generales, satisfaciendo las necesidades de la población, y los requerimientos de las actividades económicas

# Marco legal para la descentralización



- **Constitución Política , artículo N° 233**
- **Ley 37 de 2009 de Descentralización Municipal;**
- **Ley 6 de 2006 de Ordenamiento Territorial**
- **Postergados por : Decreto Ejecutivo N° 179**



# Ley 6 de Ordenamiento Territorial

**Artículo 1.** La presente Ley tiene por objeto establecer el marco regulador del ordenamiento territorial para el desarrollo urbano, con el fin de procurar el crecimiento armónico de los centros poblados y de brindar, a sus habitantes, accesibilidad universal y mejor calidad de vida dentro de su ambiente geográfico y en todo el territorio nacional.

**Artículo 2.** El ordenamiento territorial para el desarrollo urbano es la organización del uso y ocupación del territorio nacional y de los centros urbanos, mediante el conjunto armónico de acciones y regulaciones, en función de sus características físicas, ambientales, socioeconómicas, culturales, administrativas y político-institucionales, con la finalidad de promover el desarrollo sostenible del país y de mejorar la calidad de vida de la población.

## Art. 3 de la Ley 6

*“La formulación de políticas sobre el ordenamiento territorial para el desarrollo urbano se fundamentará en el **reconocimiento de la función social y ambiental de la propiedad**, en la **prevalencia del interés general sobre el particular**, y en la conveniencia de una **distribución equitativa de obligaciones y de beneficios**, así como en la garantía de la **propiedad privada**”*

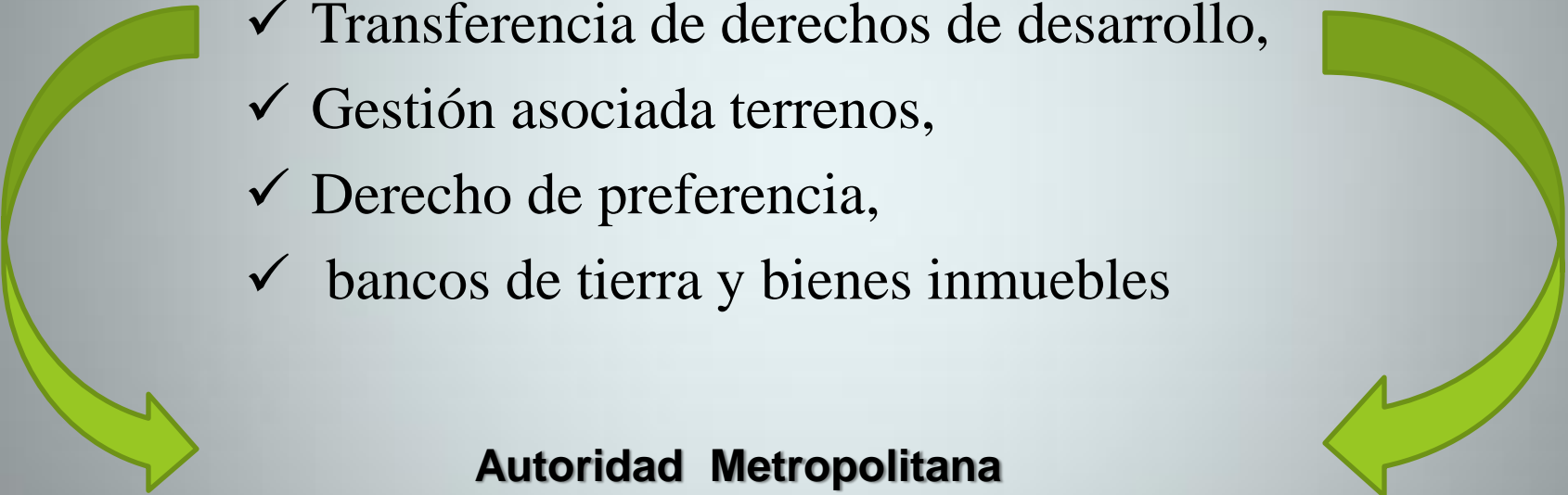
# Autoridad Metropolitana (AMP)

1. Plan Metropolitano (actualizado)
2. Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE)
3. Estrategia de Descentralización y Desarrollo Municipal.
4. Estrategia de Financiamiento.
5. Capacitación de funcionarios y sensibilización de políticos
6. Construcción del Observatorio Metropolitano
7. Establecimiento de enlace “on line” entre oficinas municipales para fortalecer la gestión integrada del desarrollo territorial

# Plan Metropolitano con instrumentos de gestión

## Transacciones del mercado de la tierra:

- ✓ Perímetro urbano,
- ✓ Transferencia de derechos de desarrollo,
- ✓ Gestión asociada terrenos,
- ✓ Derecho de preferencia,
- ✓ bancos de tierra y bienes inmuebles



**Autoridad Metropolitana  
Coordina  
administración y planificación  
de los cuatro municipios**

# Evaluaciones Ambientales Estratégicas

**prever los impactos  
ambientales, sociales y  
económicos ejecutados  
simultáneamente sobre  
un territorio**



# Estrategia de Descentralización y desarrollo municipal

- Ejecución de políticas de desarrollo locales con base en la Ley 6 de Ordenamiento Territorial
- Cumplimiento inmediato de Ley 37 de descentralización municipal :
  - Sistema de financiamiento municipal;
  - Institucionalización de la planificación y presupuesto participativo.

# Estrategia de Financiamiento

- el Impuesto de Bienes Inmuebles -IBI- será responsabilidad municipal
- tasas sobre la contribución de valorización o revalorización de tierras, recursos que deberán ser destinados exclusivamente a obras de inversión
- 50% del impuesto a hoteles y alojamientos
- 25% del ingreso del impuesto ITBMS
- 25% del ingreso de impuesto sobre la renta

# Capacitación de funcionarios y sensibilización de políticos

- Capacitación profesional y gestión del conocimiento para identificar y evaluar otras experiencias latinoamericanas en gestión metropolitana
- Impulsar pasantías de los funcionarios municipales, estudio de temas como:
  - ✓ gestión urbana,
  - ✓ mejoramiento de barrios,
  - ✓ gestión de suelo,
  - ✓ formulación y ejecución de programas de inversión urbana integral.



# Enlace y Observatorio urbano

## Enlace “on line”

- ✓ oficinas municipales
- ✓ Catastro,
- ✓ Dirección General de Catastro y Bienes Patrimoniales del MEF
- ✓ Registro Público



Gestión integral del territorio

## Observatorio Urbano

### Indicadores de Sostenibilidad

que permitan no solo información científica y tecnológica



- Planificación adecuada
- Fiscalización ciudadana

# Muchas gracias

