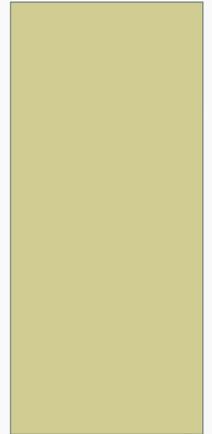


XI SEMINARIO ACIUR 2014

MESA 9. CULTURA CIUDADANA Y PARTICIPACIÓN

ELEMENTOS PARA UN ANÁLISIS DE LOS LINEAMIENTOS DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA CIUDAD DE MEDELLÍN

**MARLYS MONTOYA ZAPATA
OMAR ALONSO URÁN ARENAS**



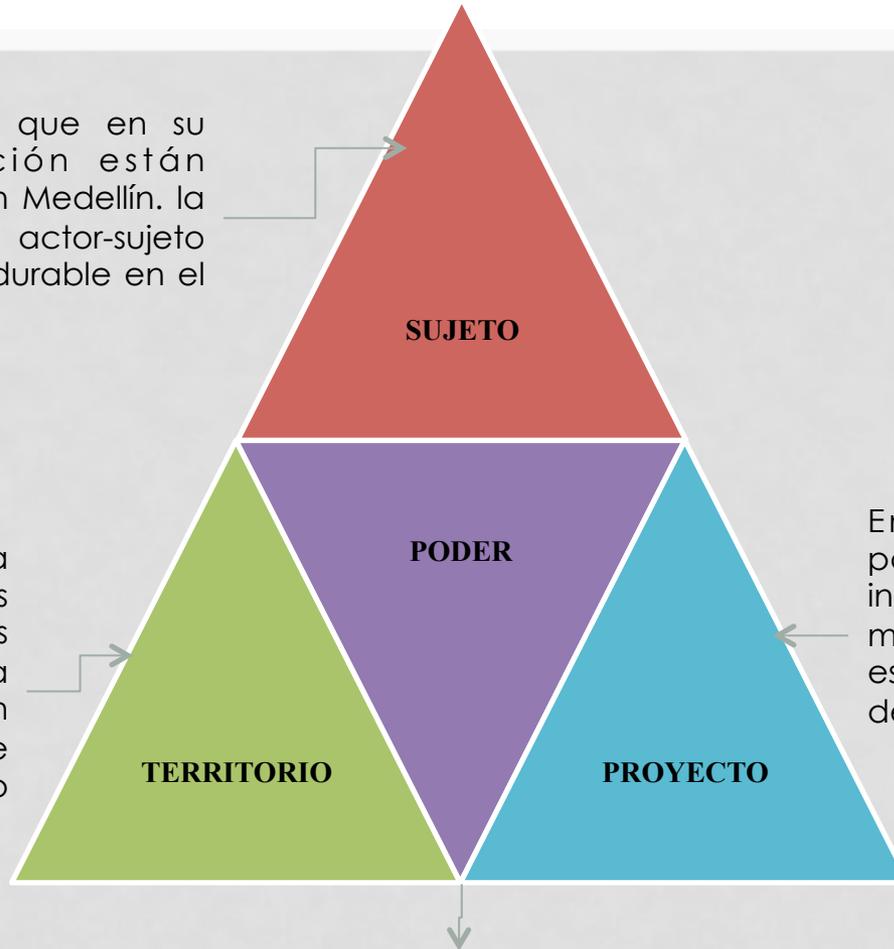
ELEMENTOS CLAVE DE LECTURA

- (i) posibilidades y restricciones del marco normativo actual sobre participación ciudadana vigente en el país y en el municipio de Medellín
- (ii) el contexto socio-político de la región, en especial, en lo que respecta a las dinámicas de representación política y control territorial en las comunas y corregimientos de la ciudad
- (iii) las estrategias y campos de acción sobre participación ciudadana correspondientes al actual plan de desarrollo “Un Hogar para la Vida”, tales como son el Fortalecimiento de la Institucionalidad Democrática, la Movilización Ciudadana, la Gestión del Conocimiento.
- **todo ello en función de las categorías de Territorio, Sujeto, Proyecto Político y Poder, que son, a nuestro modo de ver, las que permiten dar sentido y orientación a una participación ciudadana vinculada al desarrollo local, en tanto seguridad y sostenibilidad económica y territorial vinculada al ejercicio y respeto de las libertades y derechos individuales y colectivos**

DIMENSIONES BÁSICAS DE ANÁLISIS

Cuales son los actores que en su disputa y cooperación están definiendo las políticas en Medellín. la posibilidad o no de un actor-sujeto político democrático perdurable en el tiempo.

Cómo se da la territorialización, cómo los diferentes actores y sujetos participan en la construcción administración y gestión de la ciudad y de su territorio más próximo y local.



Entendido como proyecto político. Qué proyectos están inspirando la acción colectiva a mediano y largo plazo y cómo estos se han construido. Ej. Planes de Desarrollo Local y Municipal.

Poder: Partimos de diferencias que hay Régimen político jurídico y formal, más un régimen político que se da de facto y que incluye todo el mundo de lo ilegal que se da en Medellín

ANÁLISIS POR ESTRATEGIAS Y CATEGORÍAS

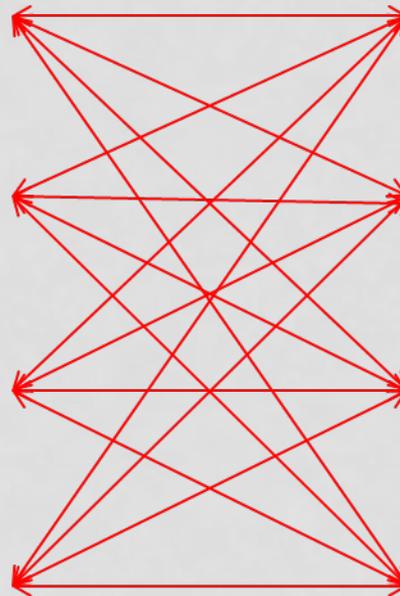
Procesos Municipales

Fortalecimiento de la
Institucionalidad Democrática

Movilización Ciudadana

Información y Gestión del
Conocimiento para la Participación
Ciudadana

Formación para la participación



Ámbitos de Acción

Territorio (municipio,
comuna, corregimiento)

Sujeto y subjetividad

Proyecto Político

Poder Ciudadano

HITOS CLAVES DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN MEDELLÍN

UN PROCESO SOCIO-ESPACIAL DE MEDIANA DURACIÓN

- 1987: Creación de Comunas y Corregimientos
- 1989: Elección popular de alcalde y elección de Juntas Administradoras Locales.
- 1992: Seminario de Alternativas de Futuro para Medellín.
- 1993 – 1996: Mesas de trabajo de ciudadano y Plan Estratégico de Medellín y el Valle de Aburra y Red Ciudadana de Planes Zonales
- 1997: Creación del sistema municipal de planeación (acuerdo 043 de 1997)
- 2004: Creación del Programa de Planeación Local y Presupuesto Participativo.
- 2007: Reforma del acuerdo 043 de 1997 por el cual se institucionaliza el programa de Presupuesto participativo y se integra al sistema municipal de planeación, se legitiman las asambleas barriales y se articula el Consejo Territorial de Planeación. Acuerdo 043 de 2007
- 2012: Programa Jornadas de Vida, programa de participación que compite con el Presupuesto participativo

LA COMUNA COMO TERRITORIO Y ESPACIO PÚBLICO ARTICULADOR DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA



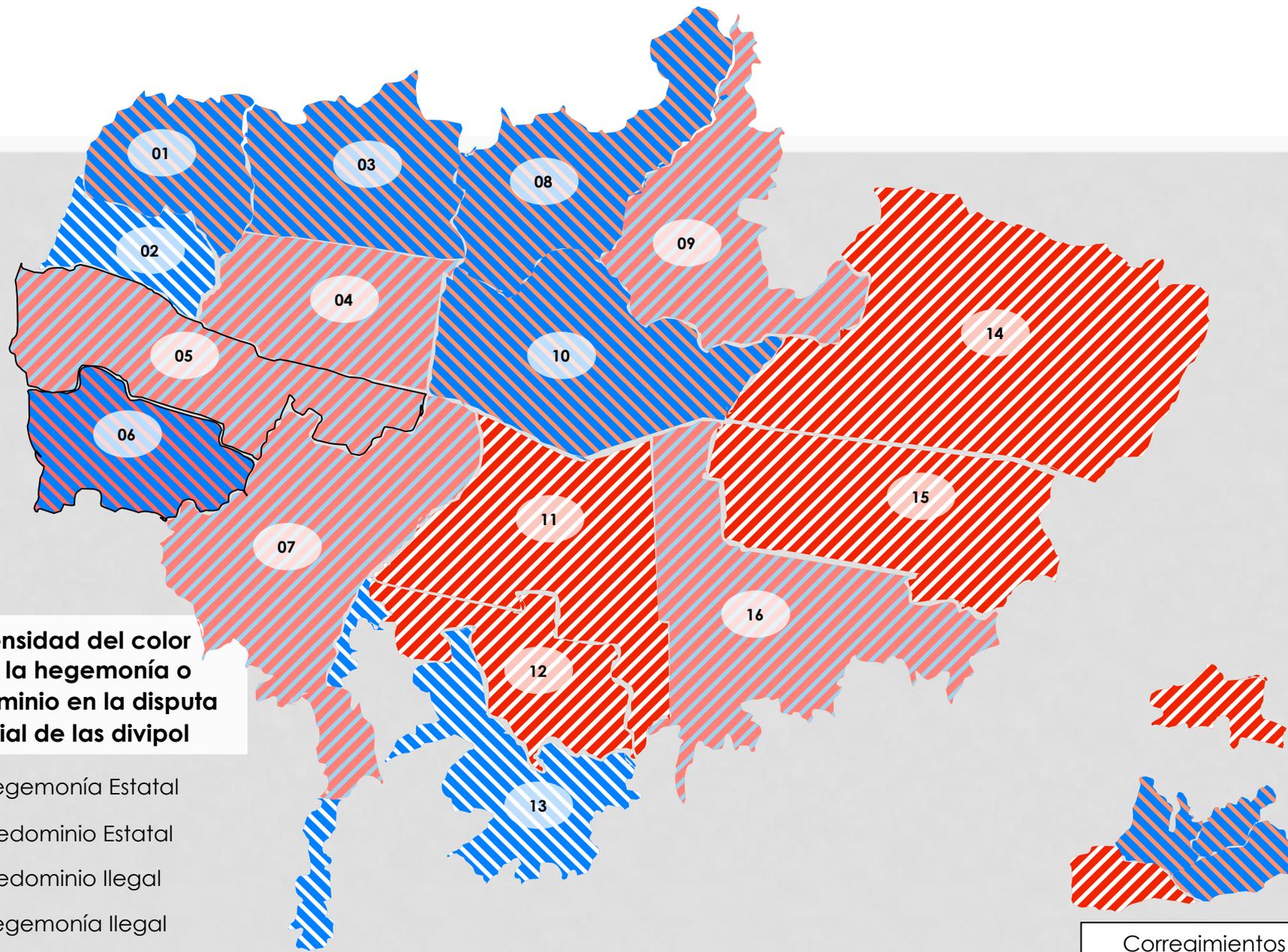
La divipol comuna / corregimiento como elemento clave de lectura de la participación ciudadana en el gobierno urbano – municipal.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA DISPUTA POR LA HEGEMONÍA TERRITORIAL.



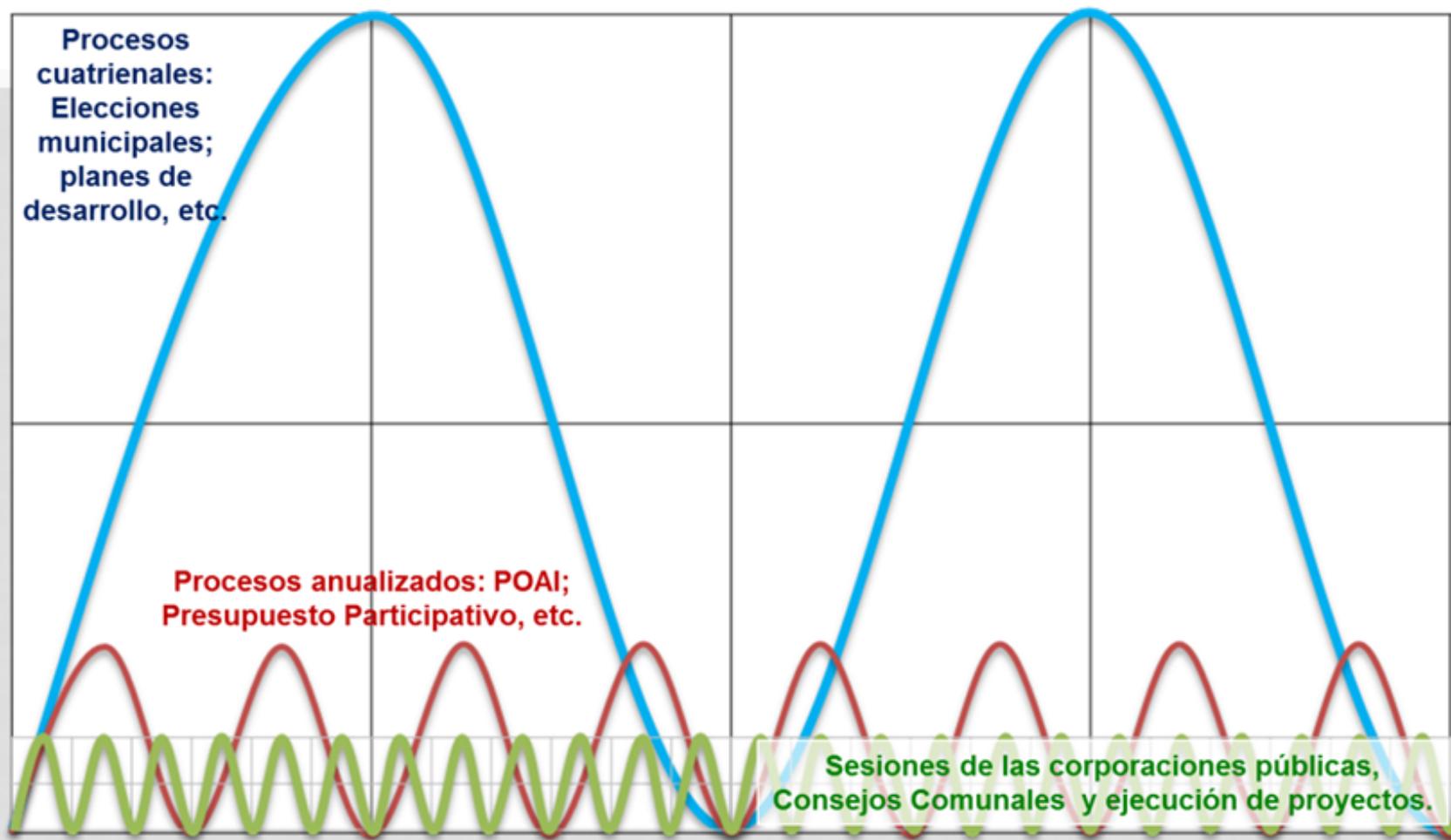
Comunas y corregimientos como ámbitos en disputa, en los cuales no sólo se juega el control policivo-militar del territorio sino la constitución política del mismo.

HEGEMONÍA Y DISPUTA TERRITORIAL MEDELLÍN 2014



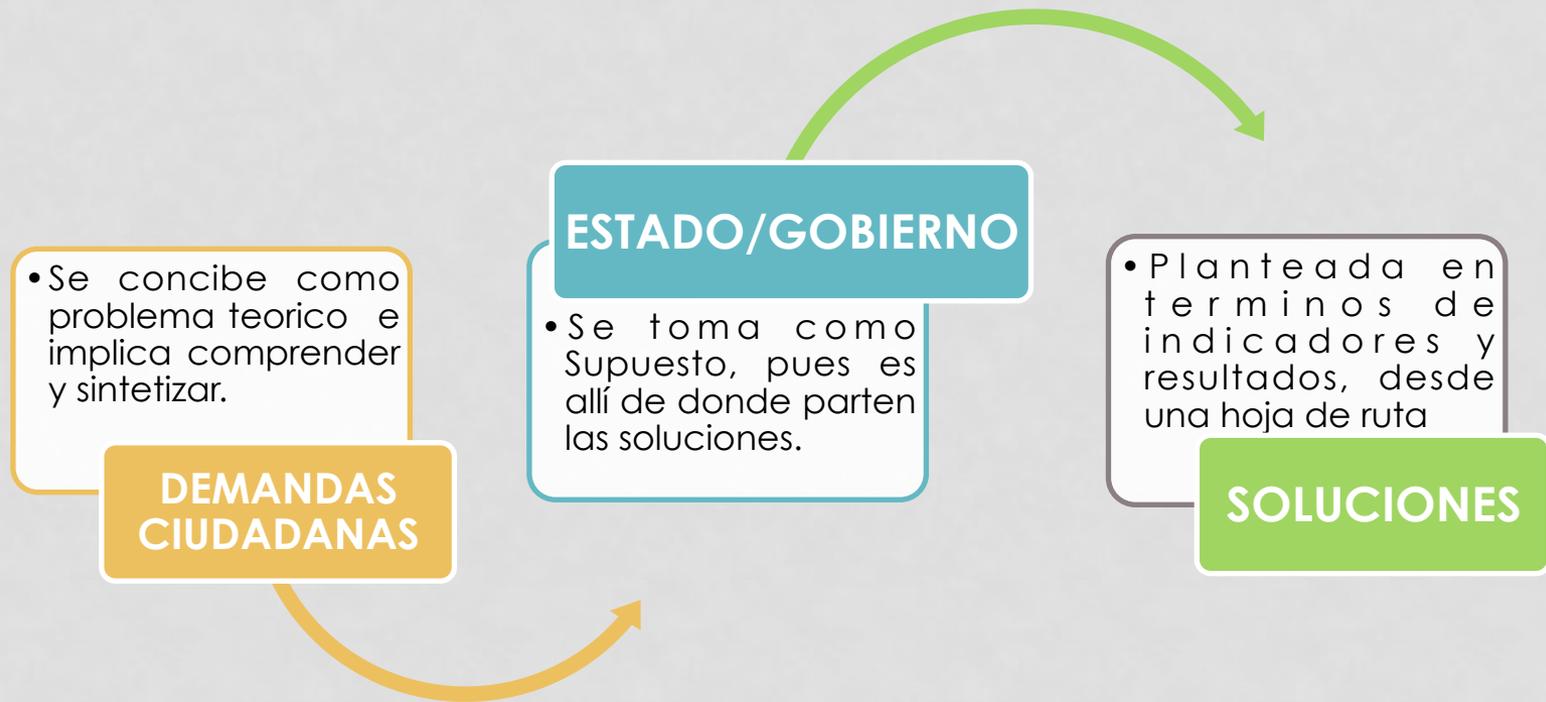
La intensidad del color refleja la hegemonía o predominio en la disputa territorial de las divipol

TIEMPOS POLÍTICO -ADMINISTRATIVOS DIFERENTES ¿YUXTAPUESTOS O ARTICULADO?

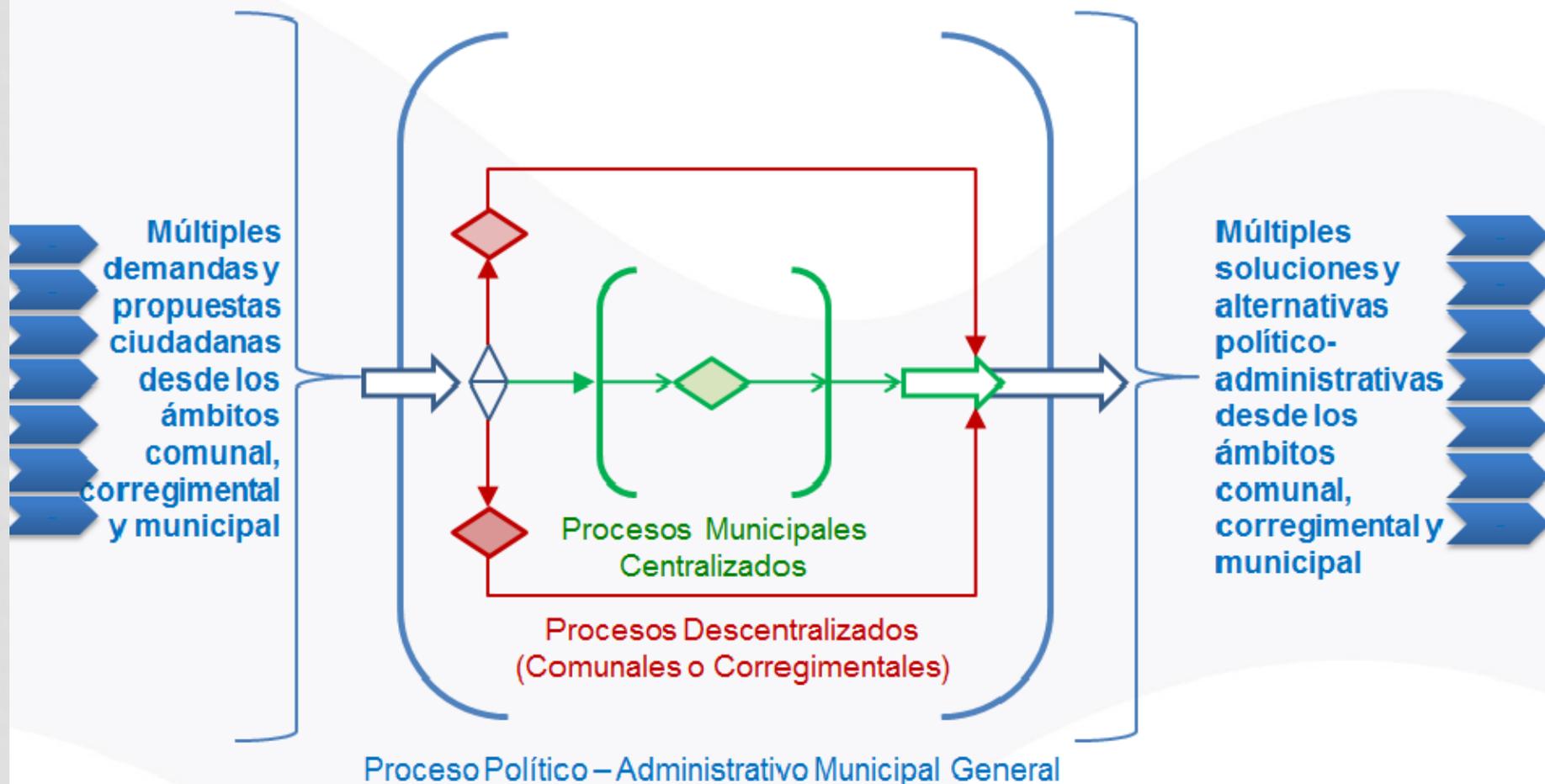


El problema de la sincronización temporal de la participación ciudadana con los diferentes ciclos de la dinámica política y la gestión pública municipal

LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL Y LA YUXTAPOSICIÓN TEMPORAL DE LA GESTIÓN PÚBLICA NOS PLANTEA PASAR DE UN MODELO SIMPLE DE GOBERNABILIDAD EN EL ANÁLISIS POLÍTICO MUNICIPAL



A UN PROCESO GENERAL DE GOBERNANZA EN UN SISTEMA MUNICIPAL DESCENTRALIZADO DEL GOBIERNO URBANO



CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- **En cuanto a la Institucionalidad democrática.**
 - **A nivel del territorio:** Partir de reconocer la diversidad y complejidad de la naturaleza territorial del municipio de Medellín en cuanto: la división político administrativa del municipio, su carácter urbano o rural, las inequidades económicas territoriales y la disputa actual por el control del territorio
 - **A nivel del proyecto político:** construir institucionalidad política democrática incluyendo la participación ciudadana. Esto implica propugnar a nivel de la normatividad nacional y municipal por una mayor democratización, legitimidad, eficacia y autonomía y control ciudadano de las autoridades político-administrativas locales, configurando para ello escenarios y actores que construyen y discutan reformas normativas en este sentido.
 - **A nivel del poder territorial:** Crear condiciones para el ejercicio del poder político-democrático a nivel descentralizado en los ámbitos territoriales comunal y corregimental. Ello implica: (i) avanzar hacia formas de gestión en red y gestión compartida (gobernanza), (ii) el reconocimiento a la institucionalidad democrática emergente en comunas y corregimientos, tales como los Consejos Comunales y los Equipos de Gestión de los Planes Locales de Desarrollo.

- **En cuanto a la movilización ciudadana**

- **Con respecto al territorio:**

- **Mantener la constitución de 1991** como referente y horizonte que integra en un todo descentralización política y participación ciudadana en la constitución del territorio.
 - Procurar una **participación y movilización ciudadana que redunde en la identidad local (comunal y corregimental)** pero que dialogue con los procesos municipales.
 - Escenarios como los congresos comunales, zonales o municipales son elementos centrales para promover la movilización y la deliberación ciudadana de cara a retroalimentar la construcción territorial local y municipal.

- **Con respecto al proyecto político:**

- el proyecto político debe asumirse y entenderse en su acepción más amplia e inclusiva como proyecto o agenda compartida de gestión y sostenibilidad territorial. En este sentido, la movilización ciudadana debe coadyuvar a la revisión, construcción y posicionamiento de agendas, planes y proyectos estratégicos, tanto en los ámbitos locales, como en el ámbito municipal y metropolitano.

- **En cuanto a la información y Gestión del Conocimiento para la Participación Ciudadana “Reflexividad”.**

- **Con respecto al territorio.**

- Abrir la “caja negra” de la información municipal y hacerla accesible a la ciudadanía por diferentes medios de manera periódica, actualizada y georefenciada, de tal manera que sirva de insumo para la toma de decisiones en los procesos ciudadanos.

- **Con respecto al proyecto político.**

- Producir y utilizar la información de cara al futuro, proyectando y simulando escenarios posibles que sirvan para la toma de decisiones en el municipio, comunas y corregimientos. En este sentido, se deben financiar periódicamente estudios de este tipo en los campos socio-demográficos, político-administrativos y socio-espaciales.
- Buscar que las actitudes técnico-burocráticas vayan desapareciendo y se posibilite aún más la comunicación entre la administración municipal y la sociedad civil, generando debates de objetivos, metodologías y actividades en los proyectos que se están construyendo.

- **En cuanto a la Formación para la participación.**
 - **Con respecto al territorio:** Sostener las escuelas y procesos de formación ciudadana, tanto en el ámbito municipal como en el ámbito de comunas y corregimientos, con énfasis en el conocimiento a partir de las realidades locales.
 - **Con respecto al sujeto:** Propiciar la formación avanzada de líderes sociales y académicos en temas relativos a la descentralización territorial y participación ciudadana.
 - **Con respecto al proyecto político:** Hacer de los análisis y debates sobre el futuro posible de la ciudad y sus comunas y corregimientos escenarios de formación política y académica que redunde en la construcción de los mismos.

REFERENCIAS

- Alcaldía de Medellín, 2012. Plan de Desarrollo Municipal “Medellín un hogar para la vida” 2012 – 2015.
- Bedoya, Jairo. 2010. La protección violenta en Colombia : el caso de Medellín desde los años noventa. Instituto Popular de Capacitación IPC. Medellín.
- Urán, Omar. 2012. Medellín: entre los logros del proceso democrático y las trampas de la política y la estructura económica regional . En: Ser Solidario. ISSN: 2011-3641 V.4, p.31 – 37.
- Urán, Omar. 2014. División político-administrativa del territorio urbano, representación y participación ciudadana en el gobierno de la ciudad. Los casos de Londres, Medellín y Rio de Janeiro. Tesis de Doctorado. IPPUR/UFRJ.
- Valencia Agudelo, Germán Darío; Aguirre Pulgarín, Mary Luz; Flórez Acosta, Jorge Hernán. 2008. Capital social, desarrollo y políticas públicas en Medellín, 2004-2007. Estudios Políticos, Enero-Junio, 53-83.

GRACIAS