

Metodología para la planeación y gestión de reubicaciones temporales dignas de comunidades urbanas durante eventos de inundación. Caso aplicado: Bogotá D.C.

Arq. Sara Luciani Mejía



- La falta de planeación y debilidad en la coordinación de las entidades.
- Ausencia de estrategias de gestión de riesgo para la fijación de políticas
- La necesidad de un ordenamiento territorial que permita evitar que la población vuelva a asentarse en lugares vulnerables (Contraloría General de la República, 2011).
- La poca organización en las soluciones ofrecidas a las reubicaciones y los alojamientos temporales (Duque, 2006).

Análisis de Antecedentes:

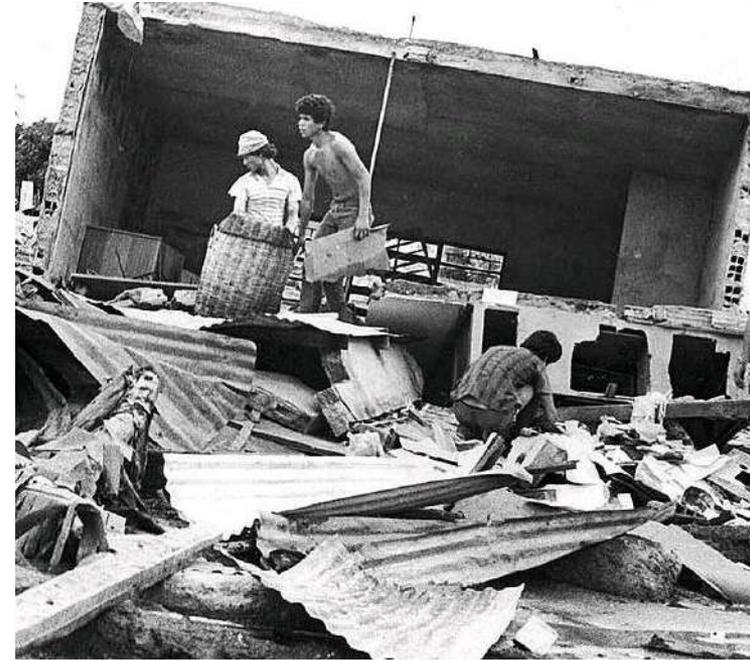
- Popayán, Terremoto (1983): Alojamiento espontáneos e inducidos.
- Armero, Deshielo Nevado del Ruiz y avalancha (1985): Alojamiento inducidos e espontáneos.
- Tierraadentro, Sismo y avalancha del río Páez (1994): alojamiento espontáneos.
- San Cayetano, falla geológica (1996): alojamiento espontáneos, inducidos e traslado a poblaciones vecinas.
- Eje Cafetero, terremoto que afectó Armenia y Pereira (1999): alojamiento espontáneos, inducidos, uso de infraestructura existente, pago de subsidios de arrendamiento.



Fuente: Revista de Ingeniería *Print version* ISSN 0121-4993, "Apocalipsis anunciado": un viraje en la política de riesgo en Colombia a partir de 1985. *El Tiempo*, 1 de abril de 1983

Antecedentes de gestión:

- Las políticas fueron establecidas a medida que las emergencias sucedieron.
- Reubicación del 80% de la población afectada en albergues temporales espontáneos.
- En 90% no se toma en cuenta la población afectada para que participe activamente en los procesos de reconstrucción y en la toma de decisiones.



Fuente: https://www.google.com.co/search?hl=es&site=imghp&tbm=isch&source=hp&biw=1561&bih=617&q=desastre+armero+colombia&oq=desastre+ar&gs_l=img..1.3.0l2j0i24i6.5770.7463.0.9873.11.9.0.2.2.0.141.893.4j5.9.0...0...1ac.1.32.img..1.10.838.4Fo3AHBGVGI#facrc=_&imgdii=qdDivXxowiH0JM%3A%3Bo9ygXi-bKRUEdM%3BqdDivXxowiH0JM%3A&imgrc=qdDivXxowiH0JM%3A%3BWx3QNhoOaZH5tM%3Bhttp%253A%252F%252F1.bp.blogspot.com%252F-HF0DfQNrYvg%252FT_NVsv-ctjl%252FAAAAAAAAAAxc%252Fz8zN2J_vI9A%252Fs1600%252FARMERO_TRAGEDIA_1_1.JPG%3Bhttp%253A%252F%252Fjcnosi.blogspot.com%252F2012%252F07%252Farmero-la-tragedia-que-dejo-una.html%3B592%3B544

Antecedentes de temporalidad:

- La duración de los albergues temporales generalmente suele extenderse más de lo que usualmente se planea.
- Algunos autores consideran que eso se debe no a cuestiones tecnológicas sino a razones políticas y económicas (Davis, 1980)



Fuente: Gustavo wilches-chaux http://2.bp.blogspot.com/_RmTtaWclUbc/S23Uatp4CuI/AAAAAAAAADvw/Bmei6UphxXg/s1600-h/Foto+9-3+A+Ca%C3%B1%C3%B3n+P%C3%A1ez+-+copia.jpg

Antecedentes de tecnología:

- Popayán, San Cayetano y el Eje Cafetero se usaron como soluciones:
 - Carpas entre un 80 y 90%,
 - Alojamiento espontáneos con materiales locales y escombros.
- Tierradentro, alojamientos espontáneos y materiales locales en un 80%.
- Armero uso de nuevos tipos de vivienda, la adecuación de infraestructura existente y los alojamientos en arriendo entre un 70 y 80%.



Fuente: <http://www.momentoempresarial.net/general/1200-kits-de-alojamientos-temporales-dono-la-ong-britanica-shelter-box-para-afectados-por-ola-invernal>



¿Qué herramienta permite definir zonas de uso múltiple en los planes de ordenamiento territorial que permitan implantar alojamientos para la reubicación temporal digna de comunidades urbanas afectadas por inundaciones?

Diseñar una metodología que a través del ordenamiento territorial permita la definición de zonas con vocación mixta para la implantación de los alojamientos temporales, teniendo en cuenta las variables de gestión, temporalidad y tecnología para la reubicación temporal digna de comunidades urbanas afectadas por inundaciones, a fin de mejorar la gestión del riesgo a escala local.



- **Temática mundial**, se promueven estrategias que contribuyan a la reducción del riesgo, uno de y la “Preparación para una respuesta eficaz y una recuperación efectiva”.
- **Cambio Climático**, ha dejado entrever la falta de planificación en las ciudades y la descoordinación entre las entidades encargadas al momento de la atención a la emergencia y en los procesos posteriores a la misma.
- **Debilidad de Políticas**, Chardon (2010) afirma que actualmente el Estado Colombiano no cuenta con una política reglamentaria específica para formular y ejecutar planes de reasentamiento.
- **Minimizar el impacto social**, que las reubicaciones temporales pueden acarrear.



Etapas

1. Caracterización

- Gestión
- Temporalidad
- Tecnología

2. Diseño

- Definición de criterios de selección del lugar
- Revisión de instrumentos de ordenamiento territorial local
- Tipificación de niveles de afectación
- Preselección de áreas para reubicaciones temporales a través de SIG
- Selección definitiva de áreas para reubicaciones temporales

-Socialización con la comunidad para alimentar el diseño

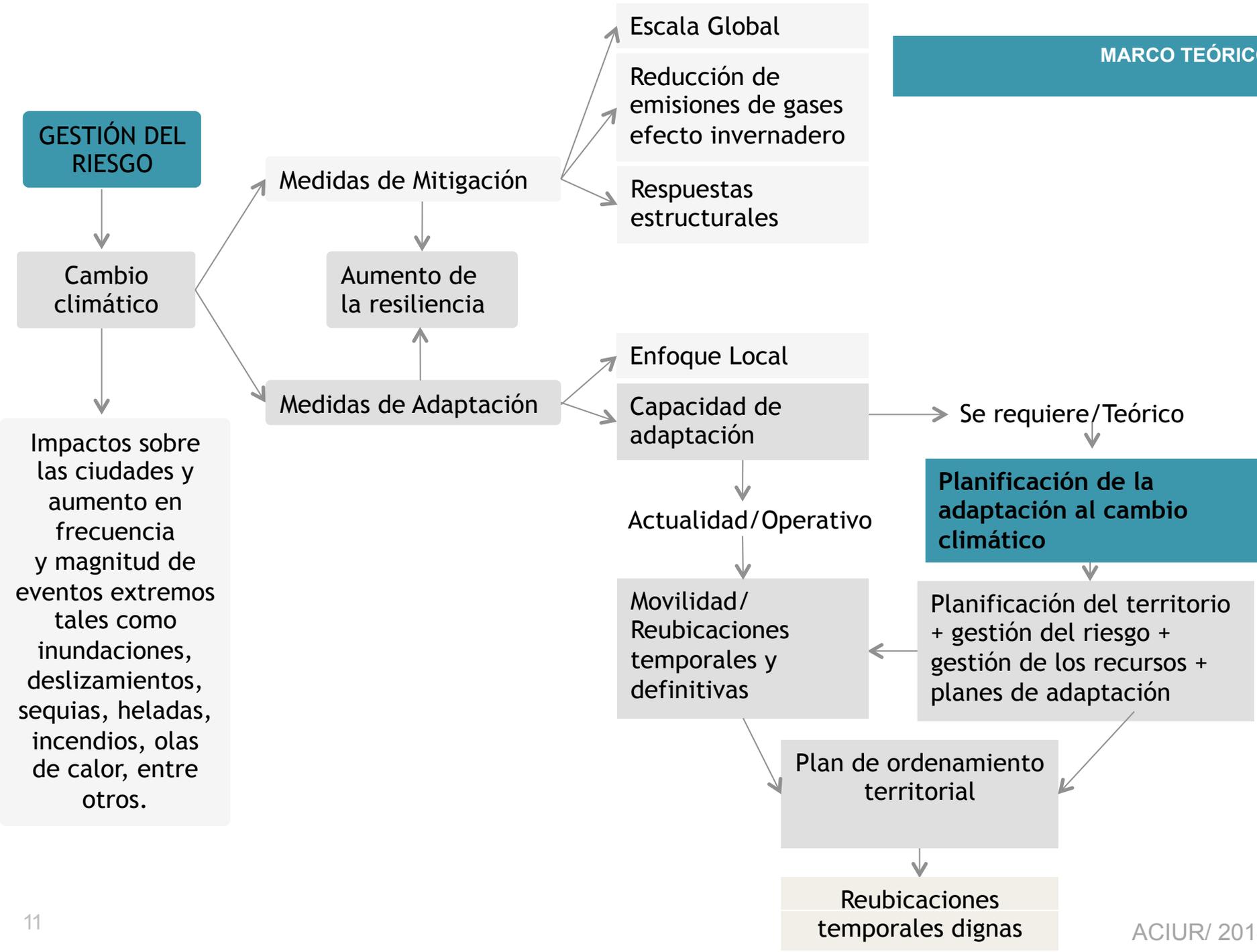
Grupos focales

-Socialización con entidades encargadas de atención de emergencias

Entrevista semi-estructurada

3. Contraste

Ajustes a la metodología / conclusiones



Caracterización de los desastres urbanos por inundación y sus estrategias de atención.



Caracterización de los desastres urbanos por inundación y sus estrategias de atención

Caso de inundación y año	Caracterización		
	Gestión	Temporalidad	Tecnología
Putumayo (2012), Villavicencio, vereda Apiay (2012), Santander, Municipio de Sabana de Torres (2011), Valle del Cauca, Municipio de Candelaria (2011), Cauca - Rosas(2011), Municipios de Sucre, Bolivar y Antioquia (2007), Antioquia - Taraza (2007), Santander - Bucaramanga (2005), Costa caribe, Cartagena, Barranquilla (1999), Cundinamarca y Valle del Cauca (1998)	Reubicación de familias afectadas en alojamientos comunitarios en infraestructura ya existente.	Duración de los alojamientos temporales y tiempo de trámite para la atención humanitaria Tiempo de disponibilidad: desde las primeras horas de la emergencia. Tiempo de trámite para atención humanitaria y primera entrega de ayudas: 30 días hábiles aproximadamente. Tiempo de duración: hasta tres meses aproximadamente.	Tipos de alojamientos temporales Adecuación con colchonetas y elementos básicos para la habitación, de escuelas, fincas, clínicas, resguardos, hogares de paso, restaurantes escolares, bodegas, plaza de mercado e infraestructura existente, para la construcción de alojamientos comunitarios.
Municipio La Virginia en Risaralda (2011), Santander, Municipio de Rionegro (2011), Cundinamarca, (2011), Tolima - Ambalema (2011), Cartagena - Bolivar (2011), Caldas - La dorada (2011), Antioquia - Nechi (2009), Nariño - Mallama (2009), Atlántico/Tubara (2008),Santander / Bucaramanga(2008), Valle / Roldanillo (2008), Valle / Caicedonia (2007), Magdalena / cerro de san Antonio (2007), Tolima / Ibagué (2007), Magdalena / zona bananera (2007), Antioquia / Marinilla (2007), Córdoba / Montería (2007), Cesar /Becerril (2006),Cesar / Bosconia (2006),Boyacá / Pauna (2006),Boyacá / San Miguel de Sema (2006), Nariño / san José de Albán (2006), Valle / Cali (2006), Risaralda / belén de umbría (2005), Risaralda / la Celia (2005), Risaralda / la Virginia (2005), Risaralda / Pueblo Rico (2005), Risaralda / Dosquebradas (2005),	Como políticas de refugios de emergencia se estableció el pago de subsidio de arriendo	Tiempo de disponibilidad: se desconoce Tiempo de trámite para la atención humanitaria y primera entrega de ayudas: 25 días hábiles aproximadamente. Tiempo de de duracion: entre dos meses y seis meses, aunque se reportaron casos hasta de 11 meses.	Se otorgaron subsidios para pago de arrendamiento de alojamientos provisionales en viviendas de alquiler disponibles y subsidios de arriendo a familias y amigos que autoalbergaron personas afectadas

Fuente: Elaboración propia

Barranquilla (1999), Eje Cafetero, Antioquia y Santander (1999),

Alojamientos particulares donde familiares y vecinos

Tiempo de disponibilidad: desde las primeras horas de la emergencia.
 Tiempo de trámite para la atención humanitaria y primera entrega de ayudas: se desconoce.
 Tiempo de de duración: se desconoce.

Organización de los habitantes para socorrer a las familias que deben evacuar sus casas.
 Vecinos que viven en lugares seguros albergan en sus casas a damnificados.
 Traslado de personas afectadas a lugares donde se albergan en casas de familiares.

Atlántico,

Traslado de damnificados a albergues temporales con uso de nuevos sistemas de alojamiento importados como el Shelter Box

Tiempo de disponibilidad: se desconoce
 Tiempo de trámite para la atención humanitaria y primera entrega de ayudas: 41 días hábiles aproximadamente. Tiempo de de duración: se desconoce

En el municipio de Repelón debido a las fuertes lluvias, se presentó la inundación del terreno en el que se había adecuado un albergue con carpas Shelter Box donadas por el Gobierno Británico.
 La inundación se debió a la mala ubicación del albergue, dado que por su lado pasa un arrollo que con cualquier lluvia sostenida tiende a desbordarse.

Sur del Atlántico, Manatí (2011), Región de San Jorge y La Mojana (2011), Barranquilla - Atlántico (2011), Valle del Cauca - Yotoco (2011), Quindío - Armenia (2011), Quindío - Calarcá (2011), Quindío - Salento (2011), La Mojana Sucre (2010), Bolívar - San Fernando (201), Córdoba - Lorica (2010), Norte de Santander - El Zulia (2010), Norte de Santander - el Carmen (2010), Norte de Santander/Herrán (2010), Cauca - Suarez (2009), La Guajira, varios barrios y rancherías de Maicao y Rioacha (2007), Córdoba / Lorica (2007), Sucre - Majagual (2007), Magdalena / Plato (2007), Cundinamarca - La Vega (2006), Atlántico / Barranquilla (2005), Norte de Santander / Puerto Santander (2005), Santander / Girón (2005), Norte de Santander / Bucarasica (2005), Norte de Santander / Puerto Santander (2004), Magdalena / departamento (2004), Bolívar / Cartagena (2004), Magdalena / Santa Marta (2004), Arauca/ Arauquita/ Saravena/ Fortul (2004), Choco - Quibdó (2003), Risaralda - Mistrato (2003), Risaralda - Pereira (2000), Choco - Bahía Solano (1999), Cauca - La Sierra (1999),

Uso de carpas, construcción de cambuches con escombros, construcción de alojamientos improvisados con materiales de construcción otorgados como madera plásticos y tejas de zinc. Adecuación de lote para reubicación temporal.

Tiempo de disponibilidad: desde las primeras horas de la emergencia.

Tiempo de trámite para la atención humanitaria y primera entrega de ayudas: se desconoce.

Tiempo de duración: entre dos meses y siete meses, aunque se registraron casos con nueve meses de duración.

Poco espacio y problemas de convivencia propios del hacinamiento. En un caso, las familias tuvieron que trasladar sus enseres y ubicarse sobre cambuches sobre el jarillón que de San Marcos conduce a Majagual. En otros casos se proporcionan materiales para la construcción de albergue temporal, con materiales como: cubiertas de protección plástica, tejas de zinc, madera, caja de herramientas de construcción (Martillos, seguetas, tornillos, entre otros), caja de herramientas para reparaciones eléctricas e hidráulicas (Alicates, hombres solos, llave para tubo, destornilladores de pala y estrella, multímetro, cinta aislante y martillo) (Sociedad Nacional de La Cruz Roja Colombiana, 2008). También se registró entrega de toldillos, hamacas, rollos plásticos, para fines de alojamiento de las personas afectadas.

Diseño de la primera aproximación de la metodología para la planeación y gestión de reubicaciones temporales dignas.



	Pasos a seguir para la elección del lugar según ACNUR	Actividades a desarrollar en el proyecto de investigación para la selección del hábitat
Paso 1	Organizar la lista de criterios en función de las prioridades.	Cuadro de criterios para selección del hábitat
Paso 2	Conseguir buenos mapas y demás información sobre topografía, redes de carreteras, utilización del suelo y recursos hidráulicos.	Revisión del POT con el fin de identificar usos del suelo y áreas inundables en Bogotá
Paso 3	Determinar las características del lugar sobre el terreno, identificando cualquier posible defecto que pueda excluir su uso (por ejemplo, la falta de agua, tendencia a posible defecto que pueda excluir su uso (por ejemplo, la falta de agua, tendencia a inundarse).	Tipificación de los niveles del riesgo según magnitud del desastre
Paso 4	Hacer un sencillo cálculo aproximado de la superficie de cada uno de los posibles emplazamientos.	Preselección de áreas a través herramientas SIG para la Identificación de posibles terrenos

ACNUR, (2007), Norwegian Refugee Council (NRC), 2008) y The Sphere Project (2011)

En relación con la Gestión

- Mejoramiento de los procesos post-desastre a través de **coordinación** entre las entidades encargadas de gestión del riesgo, optimización de la **participación ciudadana** y comunitaria en la reingeniería de tales procesos, y la puesta en escena de los mismos.
- Se requiere de mayor **planificación** en materia de alojamientos temporales por parte de las autoridades encargadas de la atención de emergencias en el ámbito **local**.
- Se requiere mayor esfuerzo de las **administraciones locales** por restringir la urbanización y los **asentamientos en zonas de riesgo**, ya que éstos conjugados con los fenómenos naturales se convierten en detonantes de futuros desastres.
- Las medidas de **mitigación y adaptación** al cambio climático, requieren mayor desarrollo, enfocado al aumento de la **resiliencia** y mejoramiento en las capacidades de recuperación ante un evento de desastre.



En relación con la Temporalidad

- Discusión en relación con la **emergencia** y la temporalidad, específicamente respecto al momento de **finalización** de la misma.
- Se prioriza el resolver la **emergencia inmediata** a través la **asistencia humanitaria** brindada por el Estado, sin haber garantizado el **restablecimiento de las condiciones normales** de la poblaciones afectadas.
- La **poca claridad** que sobre el tema ha dejado la normativa vigente y por la particularidad de los casos de emergencias, desastres y catástrofes registrados en Colombia, se **dificulta** la generalización de dicho concepto sobre la temporalidad de la emergencia.



- No privilegiar la relación directa entre la magnitud del desastre y la cantidad de personas afectadas con el área de las zonas aptas para emplazar la logística de las reubicaciones temporales ya que podrían desconocerse las barreras sociales, culturales y los elementos geográficos que generan diferencias entre las comunidades a reubicar y la receptora.
- En tal sentido, es fundamental identificar los sectores de apropiación de la comunidad afectada en relación con zonas aptas para las reubicaciones temporales, así ello conlleve a distribuirlos en grupos más pequeños dentro de los espacios disponibles de escala vecinal.
- Otorgarle mayor relevancia a las dimensiones sociales y culturales de la población afectada, a través de trabajo de campo detallado, para conocer la percepción tanto de la comunidad en riesgo como de la comunidad asentada en los barrios cercanos, advirtiendo sobre posibles conflictos latentes en la memoria colectiva.



- Sobre las demás estrategias de alojamiento temporal como los alojamientos a través de subsidios de arrendamiento, el cual invita a realizar un estudio sobre la oferta de alquiler necesaria para responder a diversas magnitudes de un desastre, los costos y las implicaciones en términos legales
- En relación con la estrategia de alojamiento en infraestructura existente, podría estudiarse el impacto que causan este tipo de alojamiento no solo en términos físicos de daño a las edificaciones, sino en términos económicos y principalmente sociales cuando el tiempo de alojamiento se extiende y afecta el desarrollo de las actividades habituales, como por ejemplo el impacto de la interrupción de las actividades escolares por el uso de equipamientos educativos como alojamientos temporales.



FIN DE LA PRESENTACIÓN