

# **X Seminario de Investigación Urbana Regional**

**Bogotá, Colombia 19-21.09.2012**

**Asociación Colombiana de Investigadores Urbano Regionales  
(Aciur)**

**¡Pobres entre dos tierras!**

**Acceso y gestión de suelo de calidad y vivienda  
digna por/para sectores populares**

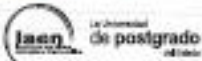
**Jaime Erazo Espinosa**, Instituto de Altos Estudios Nacionales de Ecuador (IAEN),  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso), [j.erazoepinosa@gmail.com](mailto:j.erazoepinosa@gmail.com)

Haga clic para mostrar una página ca

Simposio Internacional  
Políticas de suelo y vivienda  
**post desastres**  
en América Latina

**Bogotá del 19 al 21 de septiembre de 2012**

Pedagógica Universidad Javeriana, Facultad de Arquitectura y Diseño, Instituto Javeriano de Vivienda y Urbanismo, Injuria  
Auditorio 409 de la edificación Fernando Barón S.A., campus universitario.

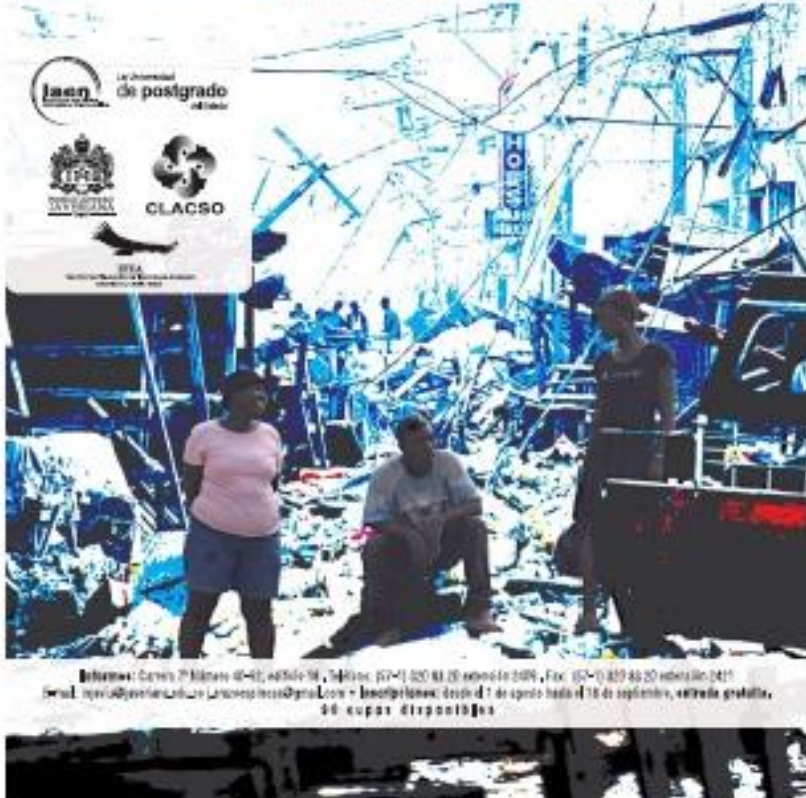


La Universidad  
de postgrado  
del Estado



CLACSO

SEIA  
Sociedad Española de Ingeniería  
Ambiental y del Territorio



Informes: Carrera 7ª Número 40-40, Bogotá, N. Teléfono: (57-1) 332 81 20 extensión 2404, Fax: (57-1) 332 40 20 extensión 2411  
E-mail: [seia@javeriana.edu.co](mailto:seia@javeriana.edu.co) [seia@ingenieria.com](mailto:seia@ingenieria.com) • Inscripciones: desde el 1 de agosto hasta el 18 de septiembre, entrada gratuita,  
50 cupos disponibles

Río de Janeiro  
**15 al 17** de octubre de 2012  
 Instituto de Arquitetos do Brasil (Rua do Pinheiro 10,  
 Flamengo, RJ - Tel.: 25961917)

**Ciudades de la Gente**  
 Congreso de hábitat popular e inclusión social  
**Cidades das Pessoas**  
 Congresso de habitat popular e inclusão social

Homenajes a Ana Clara Torres Ribeiro y Hilda Herzer  
 Homenagens a Ana Clara Torres Ribeiro e Hilda Herzer

**Ejes temáticos/Eixos temáticos:**

Los impactos de las grandes intervenciones urbanas en las ciudades latinoamericanas  
 Os impactos das grandes intervenções urbanas nas cidades latino-americanas  
 Coordinadores / Coordenadores: Andrés Aguayo Velasco (Bogotá) y Pedro Alonso (Buenos Aires)

La producción masiva de vivienda popular en América Latina  
 A produção em massa da moradia popular em América Latina  
 Coordinadores / Coordenadores: Mayra Calvo Vela (Panamá) y Jaime Cruz Capriles (Caracas)

Las dimensiones de la (re)producción (y destrucción) del hábitat popular latinoamericano  
 As dimensões da (re) produção (e destruição) do hábitat popular latino-americano  
 Coordinadores / Coordenadores: Tullio Perini (Rosario) y Ignacio Marín (Montevideo)

La urbanización popular de América Latina: infraestructuras, servicios e sustentabilidad  
 A urbanização popular de América Latina: infraestruturas, serviços e sustentabilidade  
 Coordinadores / Coordenadores: Pedro Pablo Kuczynski y Jaime Pujol (Buenos Aires)

Coordinadores generales / Coordenadores gerais:  
 Pedro Alonso y Andrés Perini (Buenos Aires), Tullio Perini (Rosario) y Jaime Cruz Capriles (Caracas)

Patrocinadores:

**CAIXA**

Ministerio de  
 Vivienda  
 y Urbanismo

**BRASIL**  
 GOVERNO FEDERAL

**RIO**  
 GOVERNO DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO

**IB**  
 INSTITUTO BRASILEIRO DE PESQUISA E PLANEJAMENTO URBANO

**IAEP**  
 INSTITUTO ARGENTINO DE ESTUDIOS URBANOS Y REGIONALES

La Universidad  
 de postgrado  
 de la UCA  
 Ecuador

**IAU**  
 INSTITUTO ARGENTINO DE URBANISMO

**PPUR**  
 PROGRAMA PERUANO DE URBANISMO POPULAR

**FAPERJ**  
 FUNDAÇÃO DE Amparo à Pesquisa do Estado do Rio de Janeiro

**CLACSO**

Apoyo / Apoio:

**FLACSO**  
 CENTRO DE ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN SOCIAL

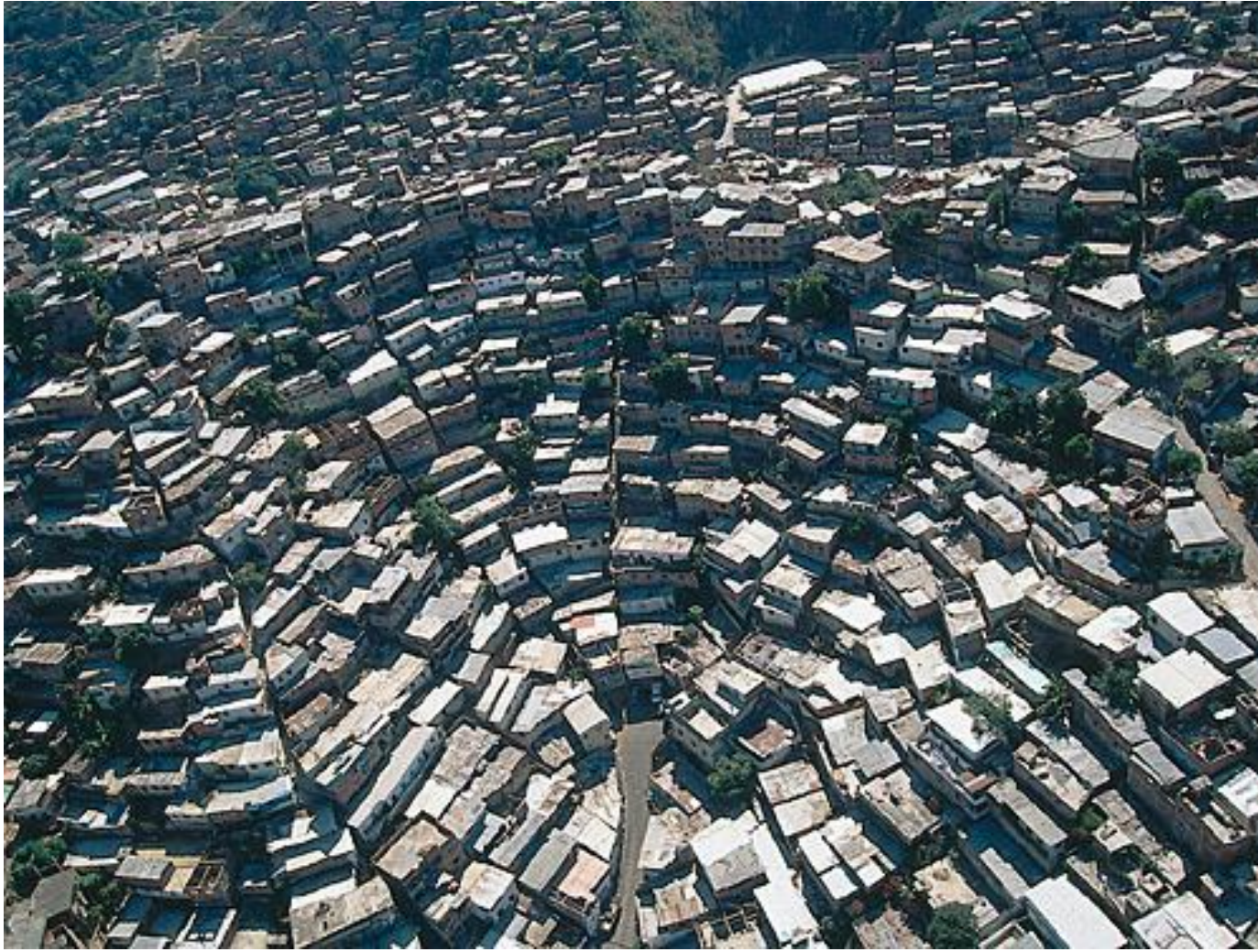
**FLACSO**  
 CENTRO DE ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN SOCIAL

**FLACSO**  
 CENTRO DE ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN SOCIAL



III Reunión y II Congreso del Grupo de Trabajo Hábitat Popular e Inclusión Social de Chile / III Reunião e II Congresso do Grupo de Trabalho Hábitat Popular e Inclusão Social de Chile  
 Dirección/Coordenação: Instituto de Arquitetos do Brasil (IAB) - Rua do Pinheiro 10, Flamengo, RJ - Telefone: 25961917 - contato@iabr.org.br / contato@iabr.org.br  
 Inscrição/Inscrição: Até 12 de Outubro no PPUR / Entrada gratuita - 200 copias disponíveis / 200 vagas disponíveis





Caracas, Venezuela, disponible en [http://portal.unesco.org/es/ev.php-URL\\_ID=3537&URL\\_DO=DO\\_TOPIC&URL\\_SECTION=201.html](http://portal.unesco.org/es/ev.php-URL_ID=3537&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html)

# La pobreza urbana y la (auto)producción

1. Los pobres, con sus tiempos y lugares, con sus involuntades y sin darse cuenta, han hecho con proezas inexplicables, nuestras ciudades.
2. Somos testigos de cómo hacedores/as, dieron inicio y dan paso, porque quisieron vivir, quieren pertenecer e identificarse:
  - a. A la constitución de auto-producciones para la ciudad (segregación impuesta).
  - b. A barrios para la ciudad (tramas (dis)continuas).
  - c. A otras ciudades para una misma ciudad (inter/secciones urbanas).

## ¿Qué hace un hacedor/a?

¡Una vivienda! (un rancho, una chabola, una favela, una villa, un guasmo...)

a. Una **que está dentro** de un fragmento socio-territorial (¿metropolitano? Quizá) (de una trama (dis)continua Siempre)

b. Una **que tiene doble evidencia:**

- De abandono irresponsable por un Estado que al dejar de ver la pobreza, empuja a otros, a intervenir (a acompañar).
- De compañía que mejora, en la medida de lo posible, no sólo los espacios autocreados sino también los proyectos, los cuales son para sus hacedores, de vida (proyectos de vida...).

## ¿Quién es un hacedor/a?

Cualquier poblador en condiciones de extrema precariedad (i) con saberes, motivos y disposición (ii).



Así, “lo auto”, “lo hecho” y las viviendas de hacedores/as, son objetos-sujetos de búsqueda y estudio longitudinal ¿Por qué?

- a. Están fuera de las reglamentaciones vigentes (Norma institucional...),
- b. Develan problemas y entrevén más futuros territoriales autoproducidos (¿Símbolos?...),
- c. (In)comprenden las razones esenciales de los vínculos trabajo/producción (¿Qué técnicas son estas?...).





Ciudad Bolívar, Bogotá, Colombia disponible en  
[http://localidadesbogota.blogspot.com/2010\\_11\\_01\\_archive.html](http://localidadesbogota.blogspot.com/2010_11_01_archive.html)



# 1. Las infinitas privaciones: los reconocimientos y las transformaciones

## Infinita privación: sortear obstáculos sin recursos

Nuestros Estados toleran  
pero no reconocen  
jurídicamente lo “hecho”  
por los pobres urbanos.

Nuestros Gobiernos actúan sobre  
terrenos ocupados: medio  
urbanizándolos y medio  
mejorándolos (incluida la vivienda).

Así (con esta manera de ser y hacer) ni aportan políticas  
públicas urbanas... ni garantizan derechos  
fundamentales...

Ante esta continúa ambigüedad:

**Reconocer a quienes anónimamente hacen nuestras ciudades, es continuar...**

**Con ellos/as mismos/as**, con los hacedores/as, con quienes innovan y transforman tecnologías, y organizan la construcción para difundirla entre sus iguales:

- a. Unas veces con astucia y evidencia (**imágenes propositivas...**),
- b. Otras veces con sutilidad (**apuntes sobre la vulnerabilidad...**)
- c. Pero siempre “recodificadas” (**morfologías...**).

**Es continuar, por tanto, con el reciproco reconocimiento de su patrimonio social.**

**Con otros tantos/as...**, quienes reivindicamos, con respeto y solidaridad, la importancia y el valor de la producción ilegal (por técnica), irregular (por símbolo) e informal (por norma).

La cual:

- Aunque con carencias y defectos significa esperanza,
- Y no se completa con el solo otorgamiento de la tenencia de la propiedad,
- Sino con el reconocimiento al medio popular...

**Ello supone y ello alienta a la superación de la provisionalidad.**



Superar es encontrar salidas, opciones que no terminen en logros cortoplacistas (instrumentos muertos).

**Que condenan a los pobres urbanos a vivir sin creer que no hay posibilidades de cambio con calidad (simplemente NO es postura, es acomodamiento).**

Superar es empezar, para quien aún no lo ha hecho, con el mejoramiento y la transformación de los territorios populares autoproducidos (instrumentos notables).

**Que coadyuven a la formación de asociaciones que igualen los opuestos, que preserven el mérito de lo autoelaborado, que logren mínimos acuerdos.**



Guayaquil, Ecuador disponible en [http://www.wallpapers-free.co.uk/background/buildings\\_and\\_landmarks/cityscapes/ecuador-guayas-slum-in-guayaquil/](http://www.wallpapers-free.co.uk/background/buildings_and_landmarks/cityscapes/ecuador-guayas-slum-in-guayaquil/)

# Interconectar para igualar

Porque es cierto que,

1. No toda autoproducción debe o puede mejorarse/transformarse.
2. La violencia urbana también reside y también acaba con estos lugares.

Una u otra, llevan a admitir (retomando el acomodamiento) que **TODO** debe ser reubicado; sin embargo, es preciso reubicar **PARTES** (geológicas, ambientales o colectivas), que atentan contra la vida y las necesidades de quienes lo formaron (pues lo consiguieron y simplemente no se pueden ir).



En resumen, los hacedores, los pobres urbanos:

1. Inventan modos de subsistencia (**la persistencia urbana**).
2. Arman y practican una suerte de derecho urbano alternativo (**pluralismo jurídico**).
3. Organizan poco a poco su estancia entre extremos (**asociación legal-ilegal**).
4. Se posesionan en nuestras ciudades (**urbanizaciones de familias no solventes**)

**Una gobernanza urbana contemporánea requiere fundamentarse en lo que está pasando y ha pasado, no puede dejar de tener en cuenta lo autoelaborado.**



San Cristóbal, Lima, Perú, disponible en [http://www.unlimitedtravel.fr/?attachment\\_id=140](http://www.unlimitedtravel.fr/?attachment_id=140)

## 2. Intervenciones del Estado y del gobierno local

Pasar de urbanizaciones precarias a progresivas,  
Pasar de terrenos inestables e in-construibles a seguros y  
construibles.



**Es posible**



Interviniendo y poniendo “en marcha” inversiones y  
mecanismos notables que nuestros Estados y nuestros  
gobiernos puedan desarrollar.



**Y no con nuevas lógicas sino dentro de esta lógica:**



## De ida

Los sectores que autoproducen de por sí no son solventes



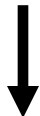
En consecuencia



El mantenimiento y saneamiento de sus terrenos  
difíciles y costosos de urbanizar, la mayoría de veces  
no se hace



Por ello



No sólo se deterioran y algunas veces colapsan



Sino que,

## De vuelta

Requieren de gran ayuda técnico-correctiva



La cual



Abordándola con el RIGOR necesario (no sólo técnico)



Puede incluso actuar sin un previo proyecto de  
arquitectura y/o urbanismo



“En el sitio”



Sin embargo,

## De ida otra vez

No hay la disposición de los gobernantes para financiar y dar la continuidad necesaria



Ellos, prefieren hacer, o decir que van a hacer otros instrumentos



Y no toman en cuenta el enorme patrimonio constituido por los barrios autoproducidos.

Por esto, ni es justo ni es suficiente

Con imponer campañas de instrucción a la población



Sobre las repercusiones de sus acciones



Sino es conveniente ensayar



Otras formas de gobernabilidad local



Acompañadas de políticas de intervención estatal



Que entre otras acciones



**Asuman la realización de obras necesarias de  
habilitación o urbanización de los territorios ocupados**

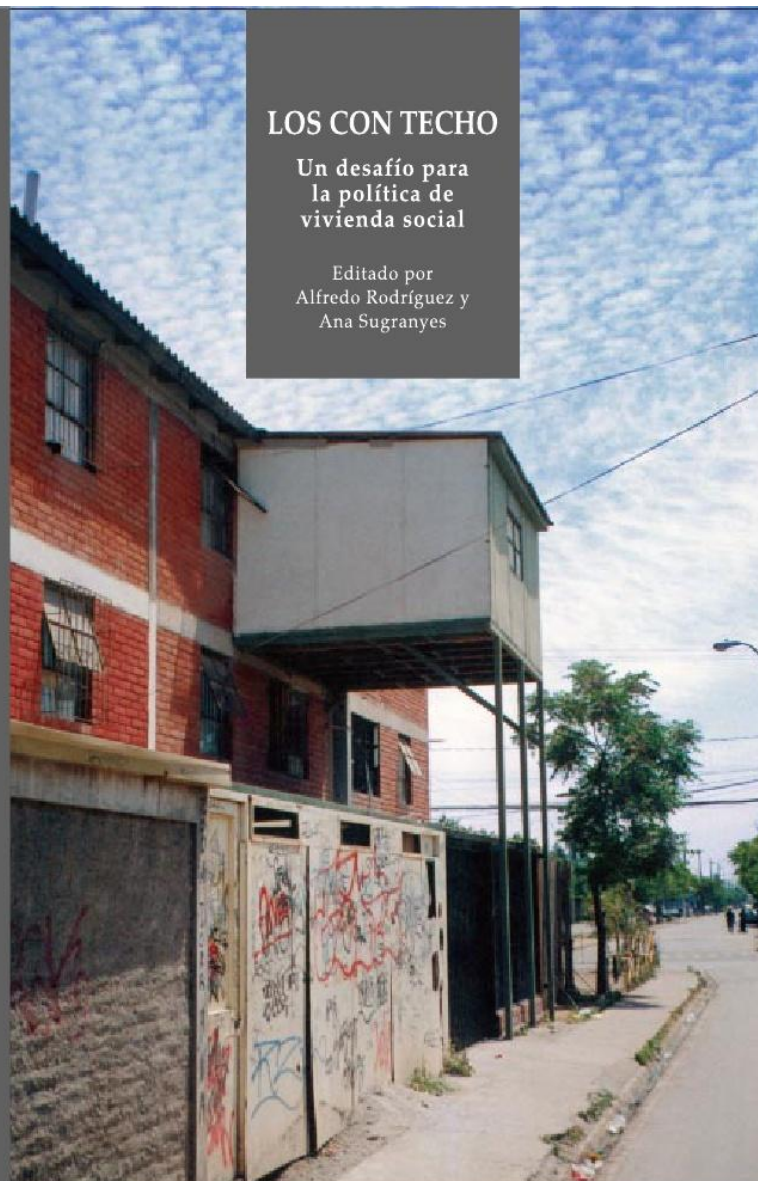


LOS CON TECHO: Un desafío para la política de vivienda social

## LOS CON TECHO

Un desafío para  
la política de  
vivienda social

Editado por  
Alfredo Rodríguez y  
Ana Sugranyes



### 3. Producciones de la gente

Comunas de la gente, invasiones de la gente, etc.

Nacidas de la querencia, están y son entre muchas cosas, dos especiales:

1. **Transgresoras:** pues se han producido fuera (o al margen) de leyes y reglamentaciones vigentes (**fuera de la técnica, de la norma y el simbolismo**).
2. **Creación cultural, movimiento y lucha:** pues cada uno de sus elementos ha surgido de la persistencia y formas específicas de lo no-ideal.

Y es que por encima del ideal, de cualquier impedimento y de quienes no desean que estén, se siguen reproduciendo:

1. Ocupando espacios de menor calidad constructiva (en pronunciadas pendientes, en lechos de agua, o en bajos y anegadizos) (**periferias consolidadas**)
2. Ocupando los espacios más alejados de los centros de trabajo/servicios (**periferias dispersas**)
3. Y se siguen extendiendo: fragmentando, en algunos casos, notoriamente el territorio construido (**periferias confusas**).

**Nacieron, se establecieron y se quedaron**

## Vivienda de la gente

- 1. En cuánto acción:** son súbitas, así como lo son las mejoras, la transformación y los acuerdos.
- 2. En cuanto objeto:** son espontáneas, pues las miles de ellas son producto de las miles de decisiones individuales y/o familiares.
- 3. En cuanto conjunto:** no sólo se suceden inesperada e inéditamente sino que cubren “de a pocos” los terrenos frente a los cuales nadie dice no.
- 4. En cuanto a memoria:** son recuerdo, pues en ellas reposan las permanentes historias de precariedad y necesidad.



## **Los pobres que acceden y gestionan suelo y vivienda**

**Llevan la impronta de una cultura que rescata al ser trabajador, que no le tiene miedo a los desplazamientos a pie.**

**Son los que a pesar de no tener el conocimiento técnico que esperamos, vuelven con coraje y astucia, y un poco de ayuda, habitables pedazos, bordes y coronas de cerros.**

**Son los que tampoco le tienen miedo a los inconvenientes de algunas veces vivir frente al peligro inminente de que su casa pueda inundarse o colapsar.**

**Son los habitantes que con súbitos acuerdos, se han ido apropiando, posesionando y legitimando, material y socialmente, de los espacios ocupados y por ende ganados en la ciudad.**

**No es fácil comprenderlos, ni a ellos ni a los barrios, múltiples variables lo obstaculizan, las mismas que probablemente los dejan por fuera de las prioridades políticas de nuestros gobiernos.**

# Gracias

**Jaime Erazo Espinosa**

Director del Programa de Política Urbana (Pro.Polis) del  
Instituto de Altos Estudios Nacionales de Ecuador (IAEN)

Coordinador del Grupo de Trabajo Hábitat Popular e  
Inclusión Social del Consejo Latinoamericano de Ciencias  
Sociales (Clacso)

[j.erazoespinosa@gmail.com](mailto:j.erazoespinosa@gmail.com)