



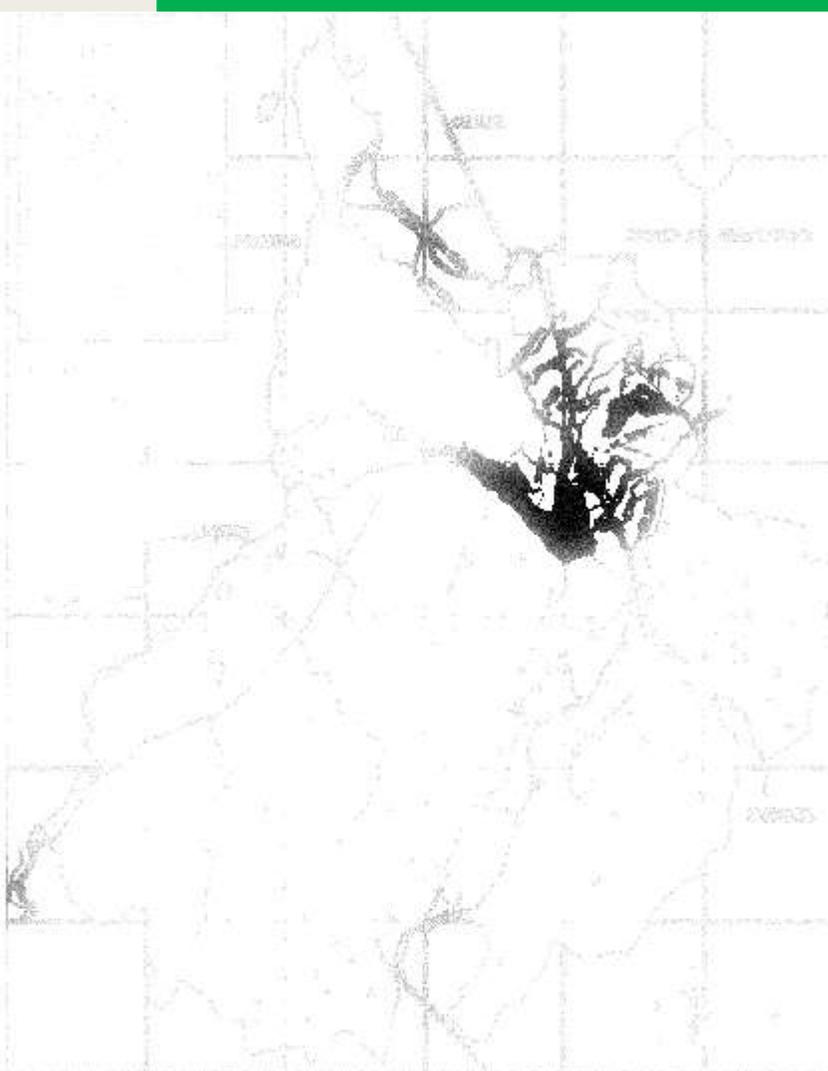
# XIII SEMINARIO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL

Asimetrías del desarrollo Nacional y Regional:  
La oportunidad de las redes de ciudades.



ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE INVESTIGACIÓN URBANA Y  
REGIONAL

Mesa 11: Ciudad y Región



# **TENSIONES TERRITORIALES Y CONFIGURACIONES ESPACIALES**

## **Provincia de Soto – Área Metropolitana de Bucaramanga**

*Rafael Téllez Sánchez*  
[ratellez@uis.edu.co](mailto:ratellez@uis.edu.co)

**UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER**  
**Grupo de Investigación Desarrollo Regional y Ordenamiento Territorial**  
**GIDROT ( -Colciencias)**







Ideas y propósitos

Dinámicas espaciales de la Globalización: territorios, espacios y lugares del capital

Hipótesis sobre nuevas espacialidades y territorialidades emergentes: lecturas en las fronteras del eclecticismo

El enfoque territorial en crisis

Conclusión Preliminar

## PROPOSITO

Proponer el enfoque crisis y reestructuración del capital, como fuente de las dinámicas espaciales de la globalización, para el estudio de las mutaciones urbano- regionales y la irrupción del territorio como ámbito privilegiado de valorización del capital.

### **Sistemas espaciales de valorización del Capital Trabajo:**

Sistemas de ciudades,

Sistemas urbano regionales y

Sistemas territoriales de producción

Redes de ensamblaje y distribución

Las dinámicas espaciales del siglo XXI están asociadas a la destrucción la relación salarías) del empleo y

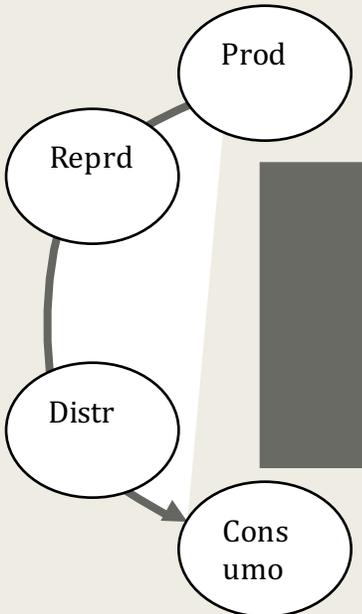
## PROPOSITO

Es en este sentido, que la reconfiguración del orden social o el sistema fundado en la relación Capital-Trabajo-Estado, constituye el marco de lectura de los conflictos y tensiones espaciales por la distribución del ingreso a escalas territorial, regional, nacional y sus conexiones globales (Harvey, 2009). Dicho orden social está organizado alrededor del **nuevo mundo del trabajo** donde es importante la doble condición del individuo habitante de la aldea global (McLuhan M. Et-al., 1995): agente económico y ciudadano, con lo cual expresa la racionalidad económica y racionalidad política con que se asume frente a la crisis del capital.

# TENSIÓN ENTRE LO LOCAL Y LO GLOBAL

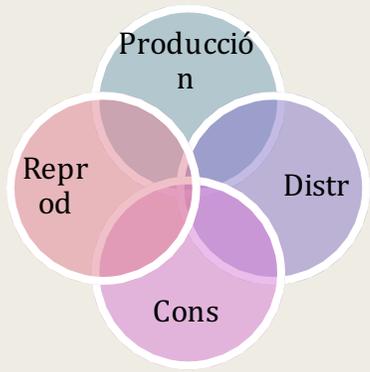
La ciudad: encuentro entre dinámicas Espaciales urbano regionales de la globalización:

## Pre-Globalización



## Globalización

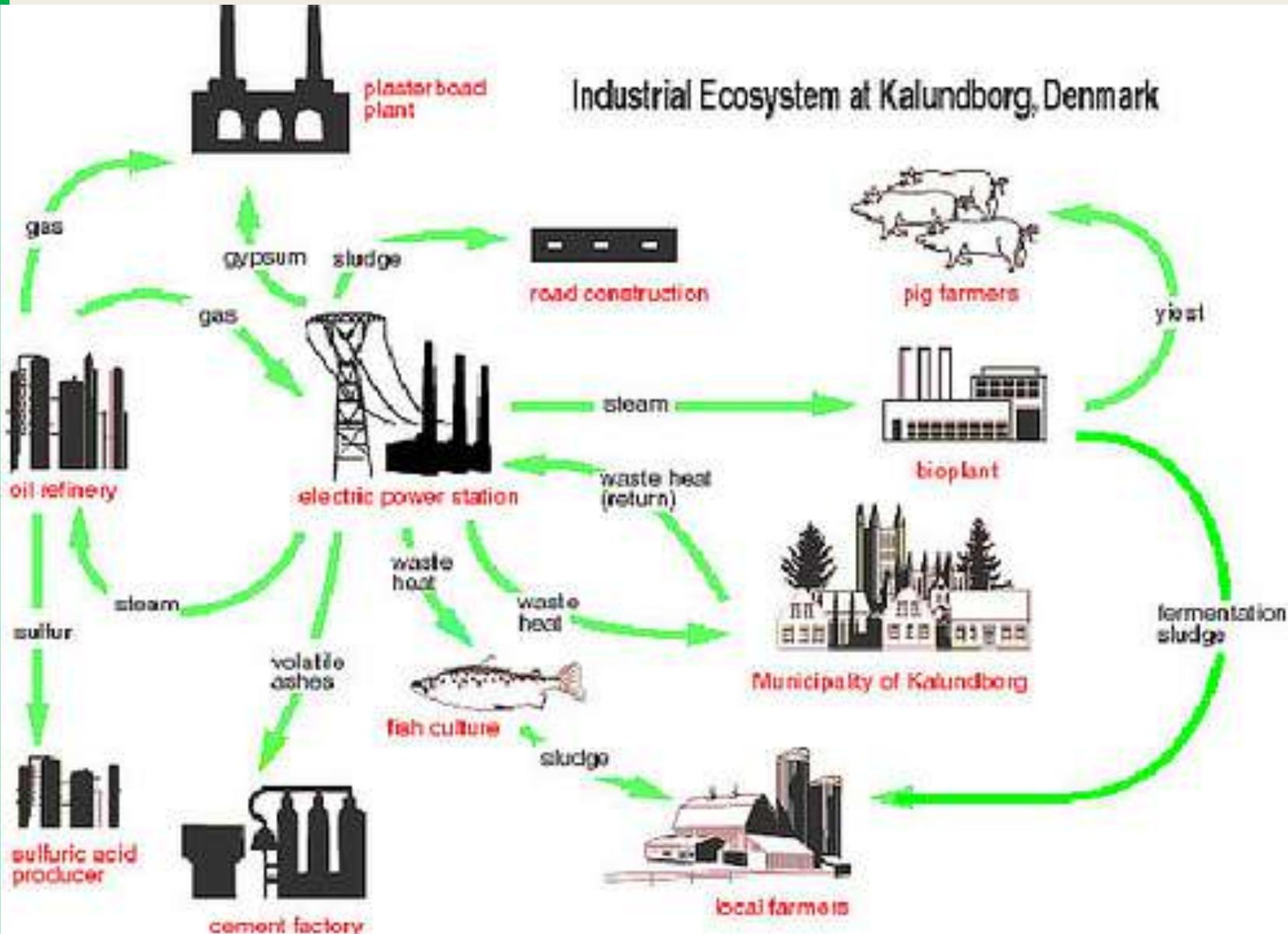
- **Desconcentración y concentración**
- **Decentralization del K**
- **Movilidad del capital**
- **Integración-desintegración del K**





# Dinámicas espaciales de la globalización

## La irrupción del territorio



La globalización como estrategia para el control de la diversidad, supone la articulación con las especificidades del territorio locales, de los mercados y de contextos sociopolíticos.

# Dinámicas espaciales de la globalización

Reconfiguración espacial global: Multi-localización

Re-territorialización



## La multi-localización

- \* Ventajas estratégicas
- \* Ventajas competitivas
- \* Ventajas comparativas

Actualmente, estas ventajas se combinan de forma estrecha

- ▣ Eliminación de barreras aduaneras a través de:
  - Multiplicación de filiales extranjeras
  - La inserción trans-nacional e internacional a circuitos globales



# Dinámicas espaciales de la globalización

Reconfiguración espacial global: Multi-localización

Re-territorialización



La expansión de los mercados, de servicios especializados o avanzados son responsables del nuevo auge metropolitano, ya que es allí donde aquellos se han desarrollado vertiginosamente en los últimos años, constituyéndose en si mismo en factores de atracción de grandes inversiones y de grandes empresas industriales, y por lo tanto de re-metropolización. (Pirre Veltz, 2007/Saskia. Sassen)

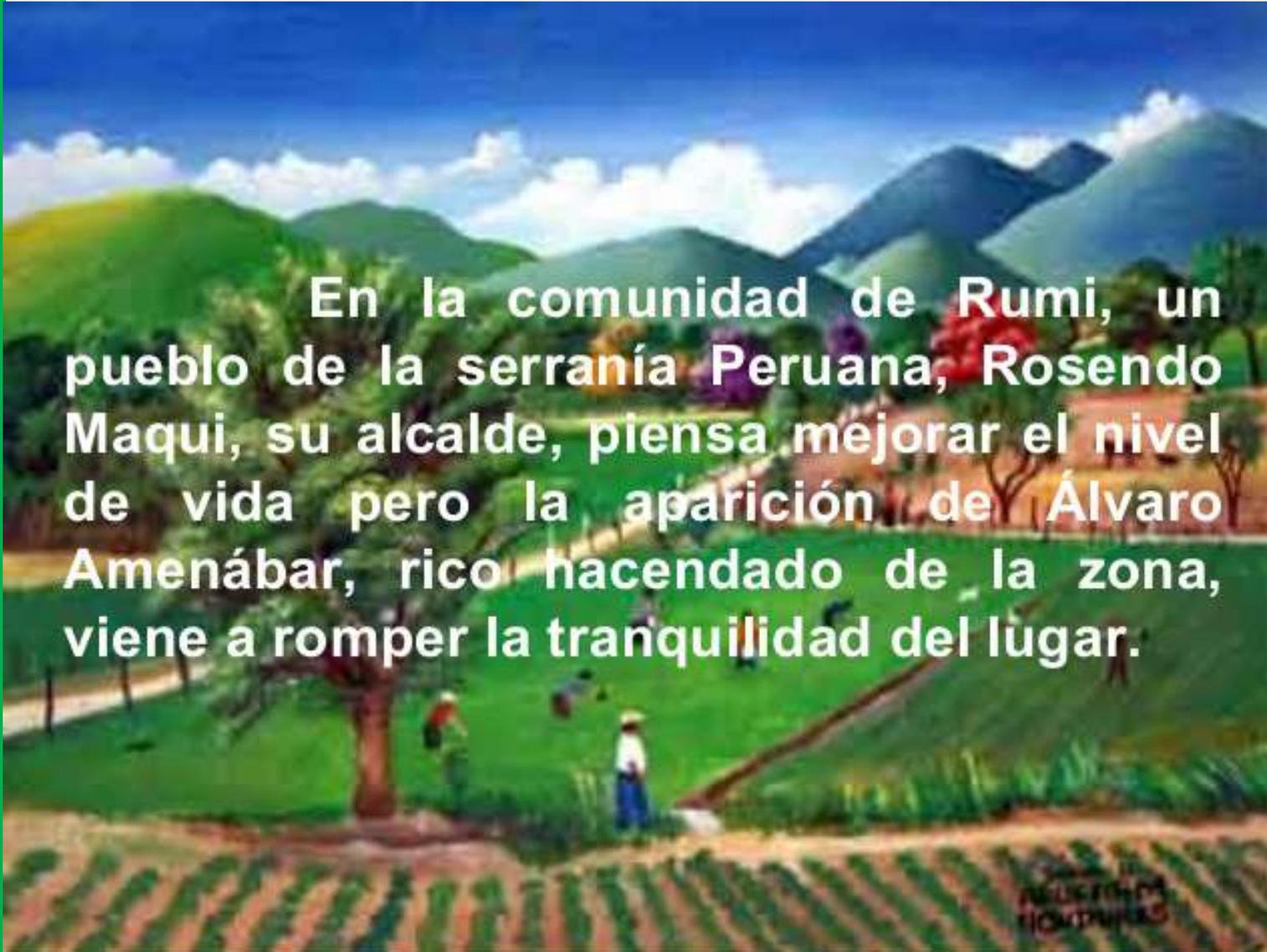


**¿Entonces de cual desarrollo hablamos?**  
**¿De cuál modelo o modelo ?**

**¿De cuál  
desarrollo  
hablamos?**



# ¿De cuál desarrollo hablamos? , ¿de cuál desarrollo territorial?



En la comunidad de Rumi, un pueblo de la serranía Peruana, Rosendo Maqui, su alcalde, piensa mejorar el nivel de vida pero la aparición de Álvaro Amenábar, rico hacendado de la zona, viene a romper la tranquilidad del lugar.

🎨 “Buen Vivir” Vs  
Desarrollo: Cambio de  
paradigma

🎨 La calidad ecológica del territorio:  
Indicador d **Buen Vivir**  
= **Calidad de Vida**

# Dinámicas culturales

## La irrupción del territorio

*“José Arcadio Buendía, que era el hombre más emprendedor que se vería jamás en la aldea, había dispuesto de tal modo la disposición de las casas, que desde todas podía llegarse al río y abastecerse de agua con igual esfuerzo y trazar las calles con tal buen sentido que ninguna casa recibía mas sol que otra a la hora del calor.*

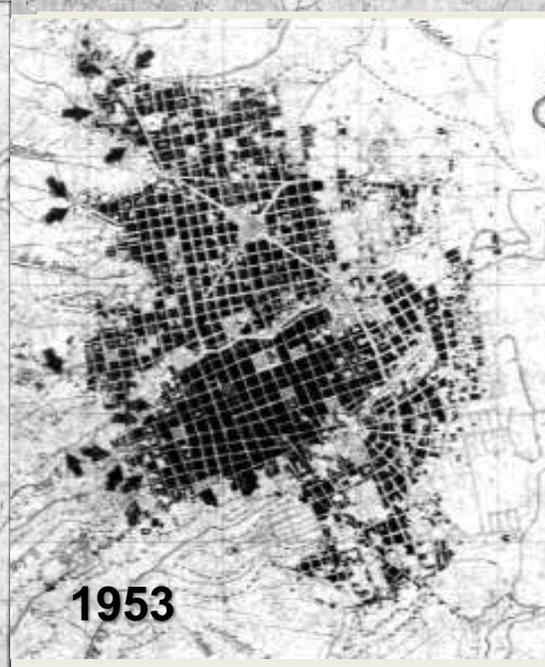
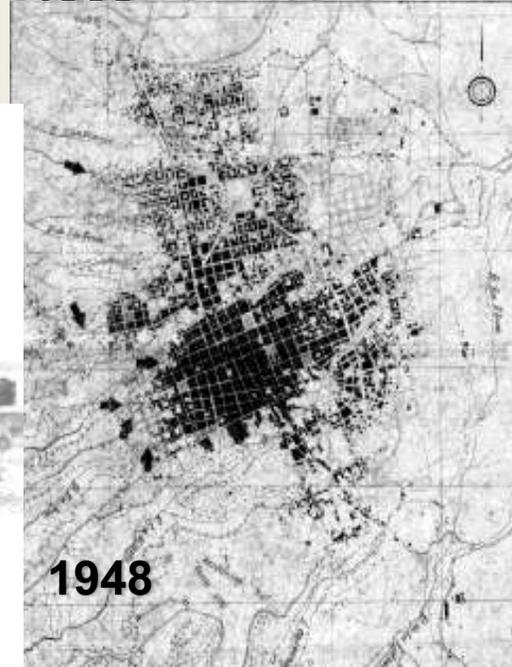
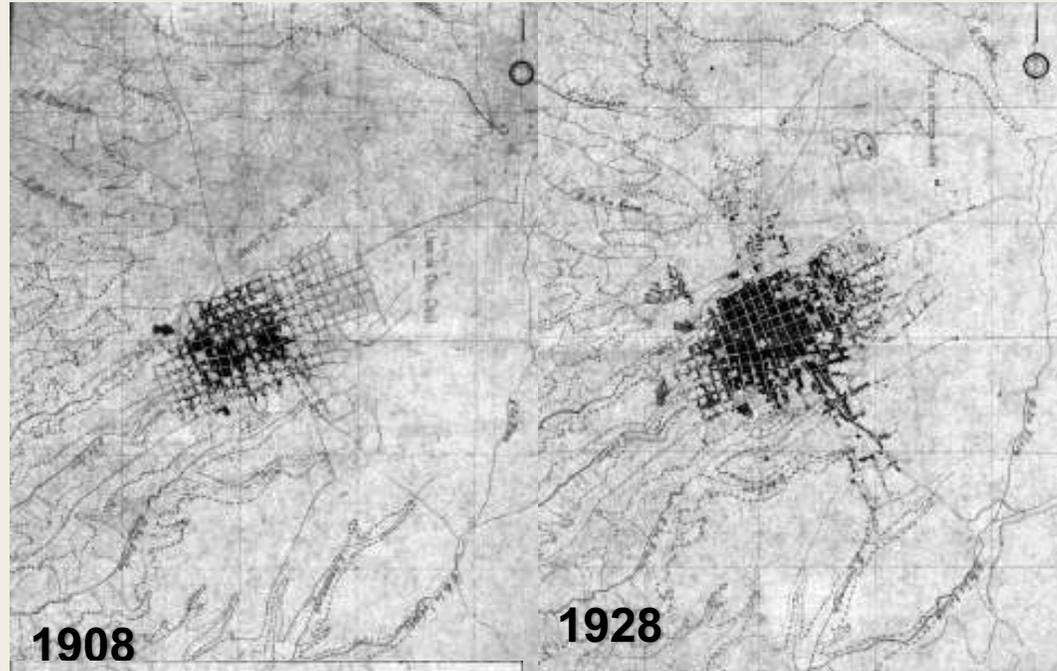
*En pocos años Macondo fue una aldea mas ordenada y laboriosa que cualquiera de las conocidas hasta entonces por sus trecientos habitantes”*

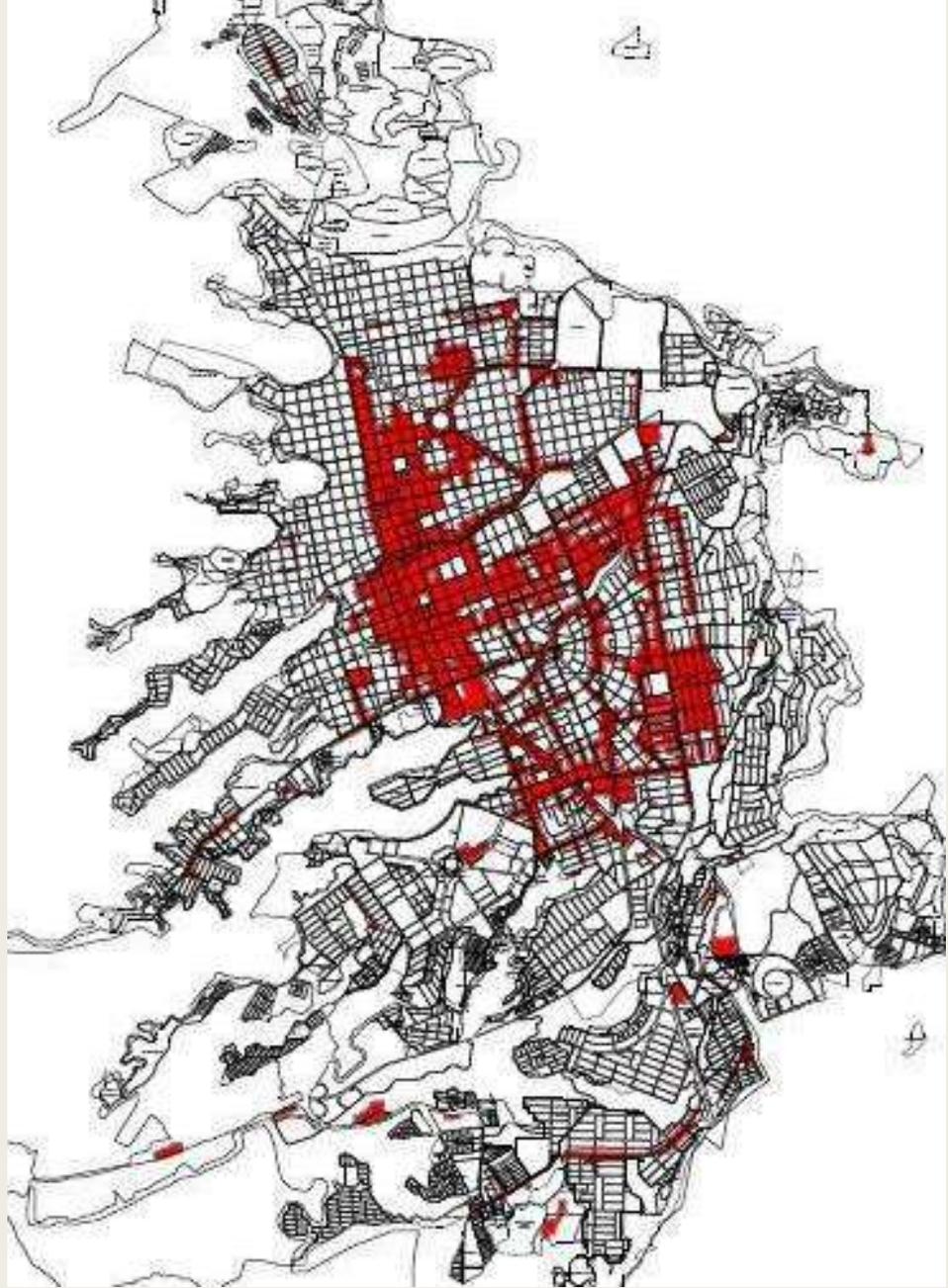
Gabriel García Márquez, Cien años de soledad



# Construcción de las territorios urbanos

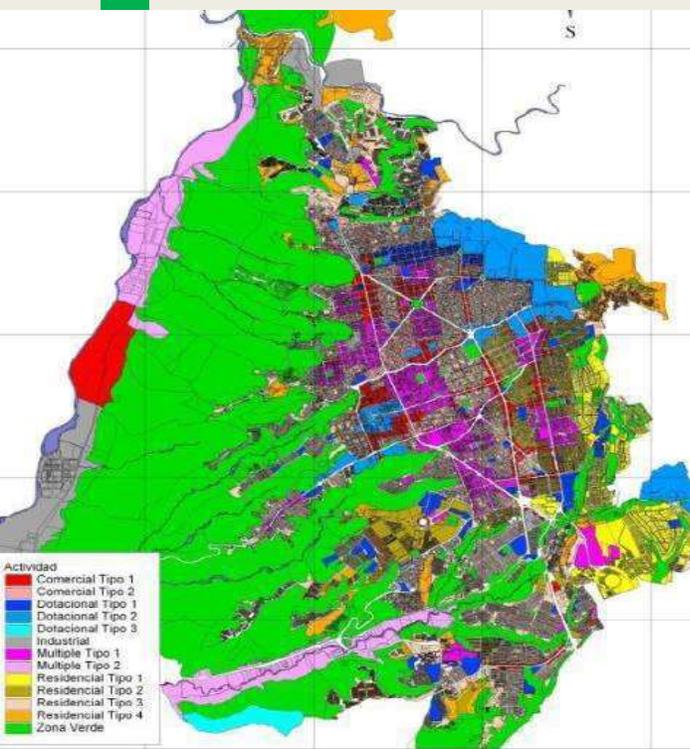
El territorio como  
construcción socio  
histórica y cultural  
representada





# *Tensiones y conflictos territoriales en la Construcción del territorio*

- La ciudad, es un sujeto histórico, no es un objeto geográfico
- Ni el territorio ni el espacio económico son neutros



# La construcción social del espacio



# UNA APUESTA PARADIGMÁTICA: La construcción social del espacio

El espacio no es neutral. Si convenimos en que esto es así entonces podemos establecer los momentos en la construcción, de la siguiente manera, siguiendo a H. Lefebvrvre:

- 1º Momento de las **prácticas espaciales**;
- 2º Momento de las **representaciones del espacio y**
- 3º Momento de los **espacios de representación**



## El discurso oficial del orden y la regulación espacial urbana

Lapsus **territoriales**: referentes espaciales del ordenamiento espacial

El territorio es el lugar donde están los recursos que necesitamos para vivir (POT Medellín).

El ordenamiento define como vamos a usar de manera eficiente y sostenible estos recursos, cómo nos repartimos los limitados y disponibles

- La pretensión de neutralidad del POT

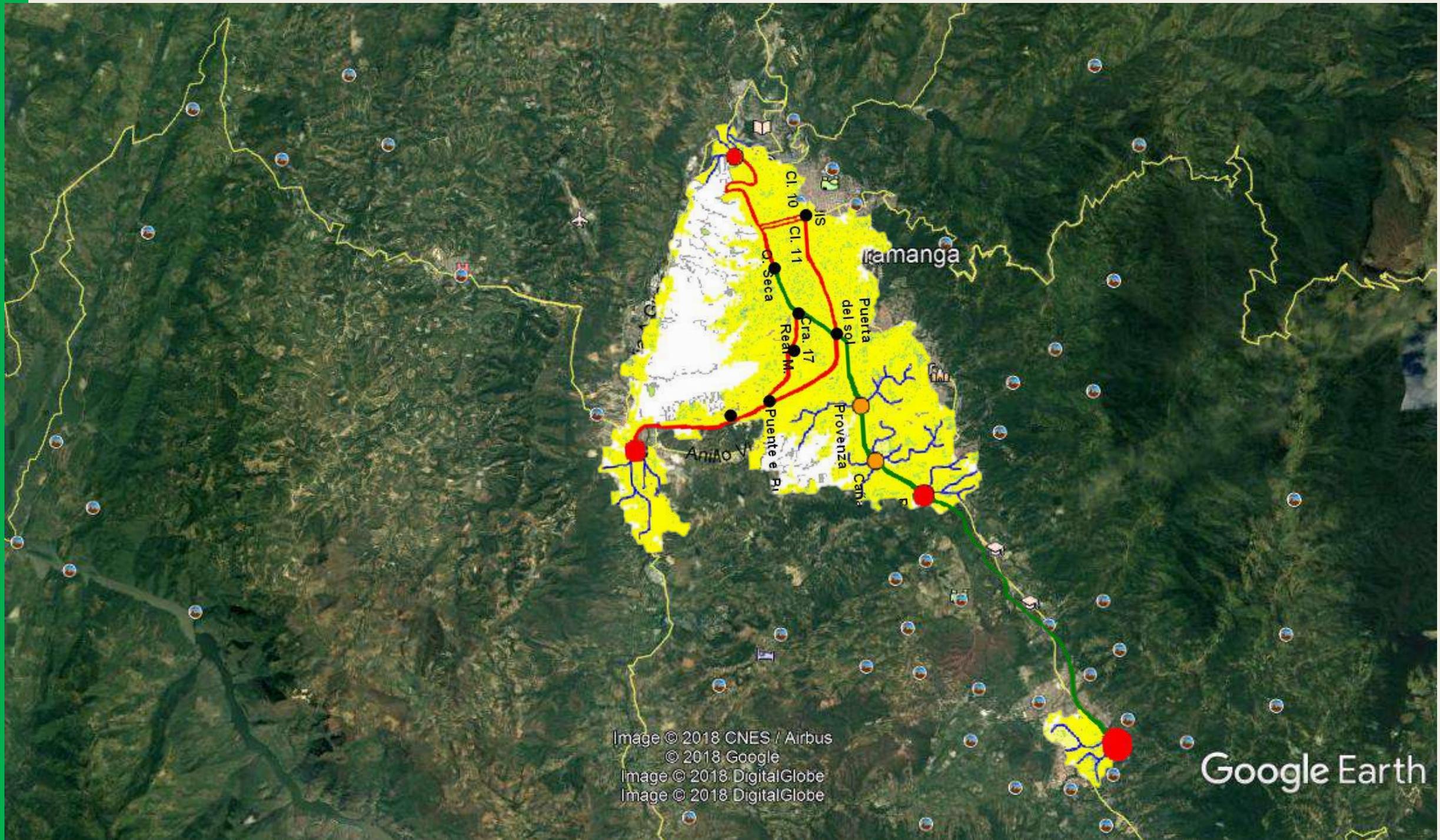
- El espacio y el territorio como referentes de seguridad y orden social
- El espacio y el territorio como activos estratégico para la inserción internacional de la economía nacional (la competitividad)
- El sesgo urbano del territorio y la eficiencia económica de la ocupación/uso del espacio
- La abstracción territorial ecosistémica de la sostenibilidad y de las territorialidades
- La reproducción de la segregación social y la inequidad (246 asentamientos precarios)

**Para un  
discurso  
alternativo  
ordenamiento  
territorial**

**Lapsus territoriales: los vacíos de las políticas de desarrollo urbano-regional**

- El territorio como construcción socio-histórica y cultural y los procesos de ocupación, organización y apropiación (habitar) el territorio
- El territorio como unidad de vida: el largo plazo y el plazo inter-generacional
- El territorio como referente físico (concreto) de la democracia participativa
- La continuidad espacial y territorial de los ecosistemas y la interacción rural- urbana (la región urbana o región metropolitana)
- Como unidad básica de conocimiento e intervención
- El carácter entrópico y sociopolíticamente conflictivo de
- La utopía de las comunidades territoriales de desarrollo armónico

# Tensiones El capital y el territorio



Ramanga

Puerta del sol

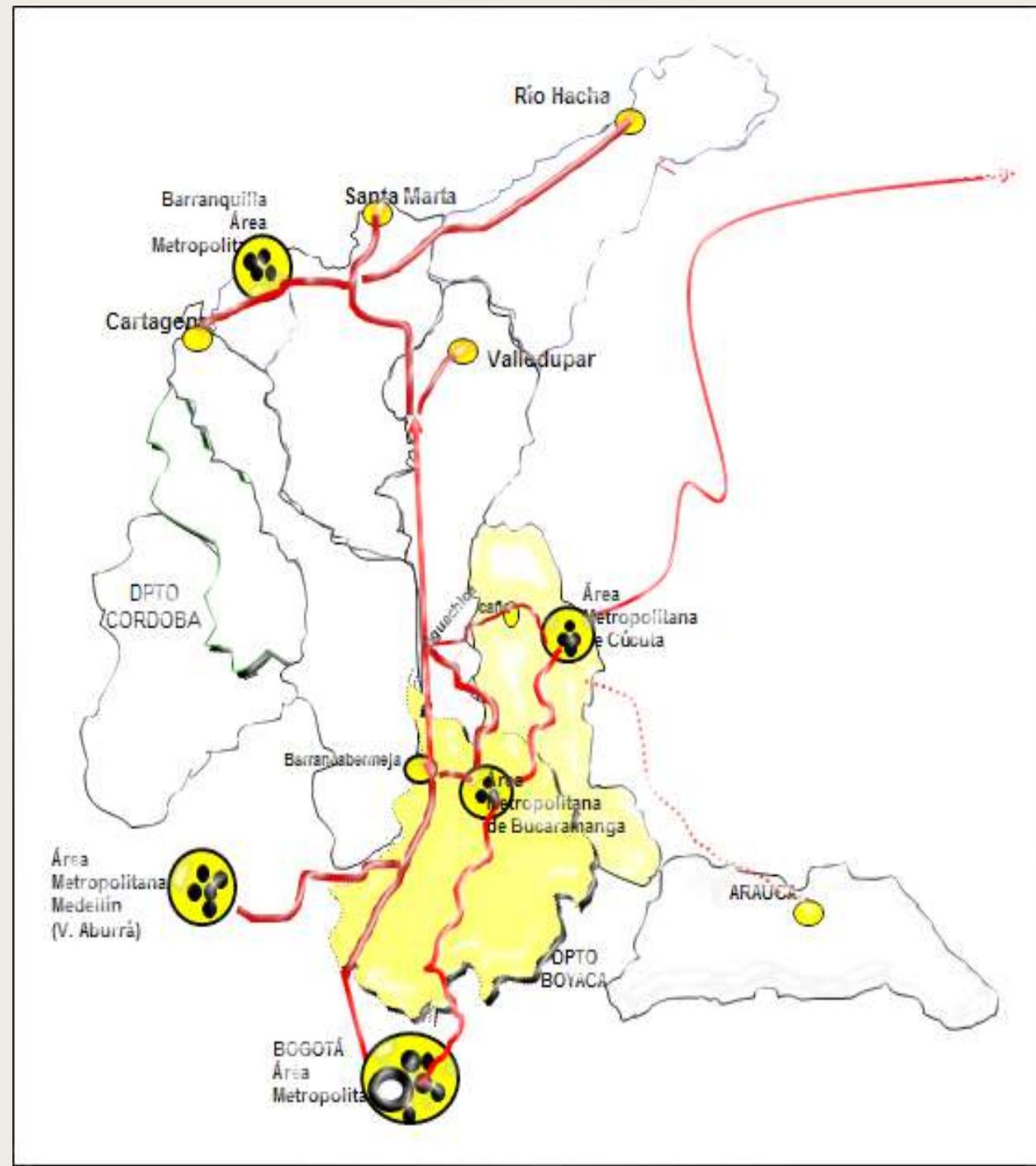
Provenza

Anillo V

Image © 2018 CNES / Airbus  
© 2018 Google  
Image © 2018 DigitalGlobe  
Image © 2018 DigitalGlobe

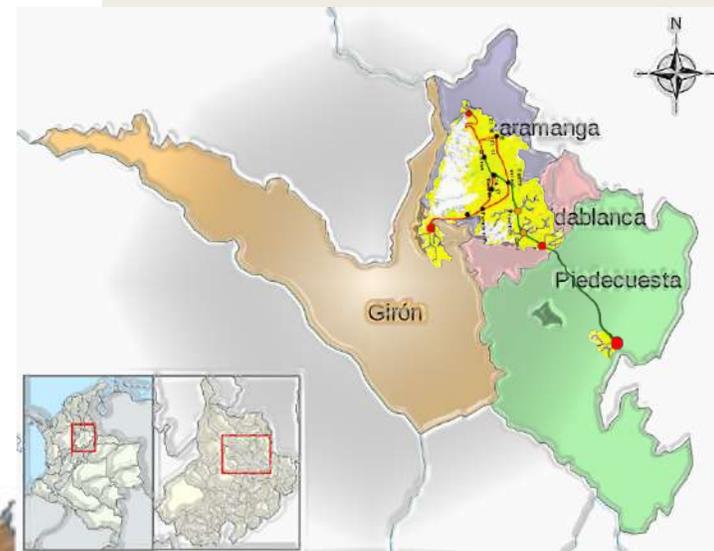
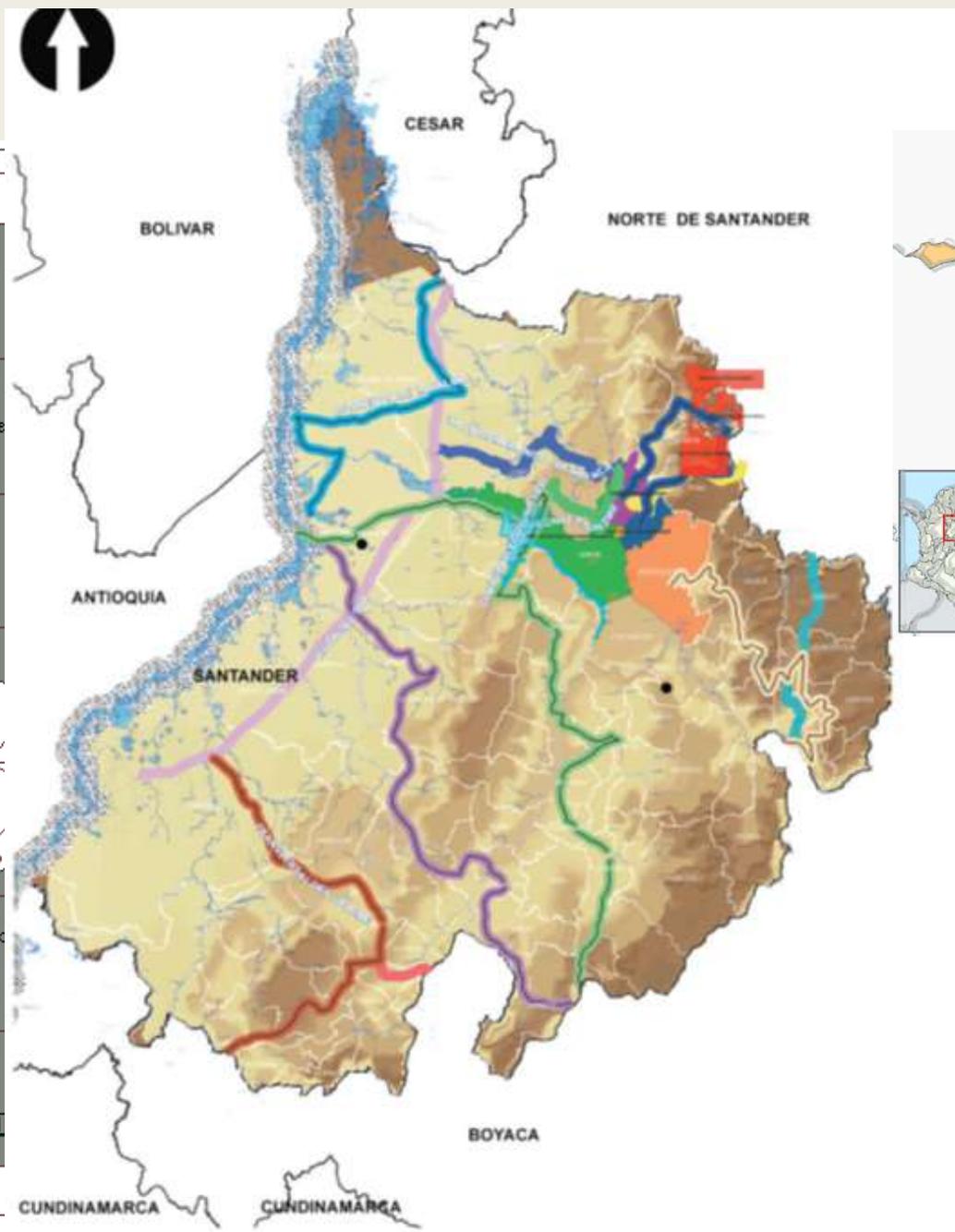
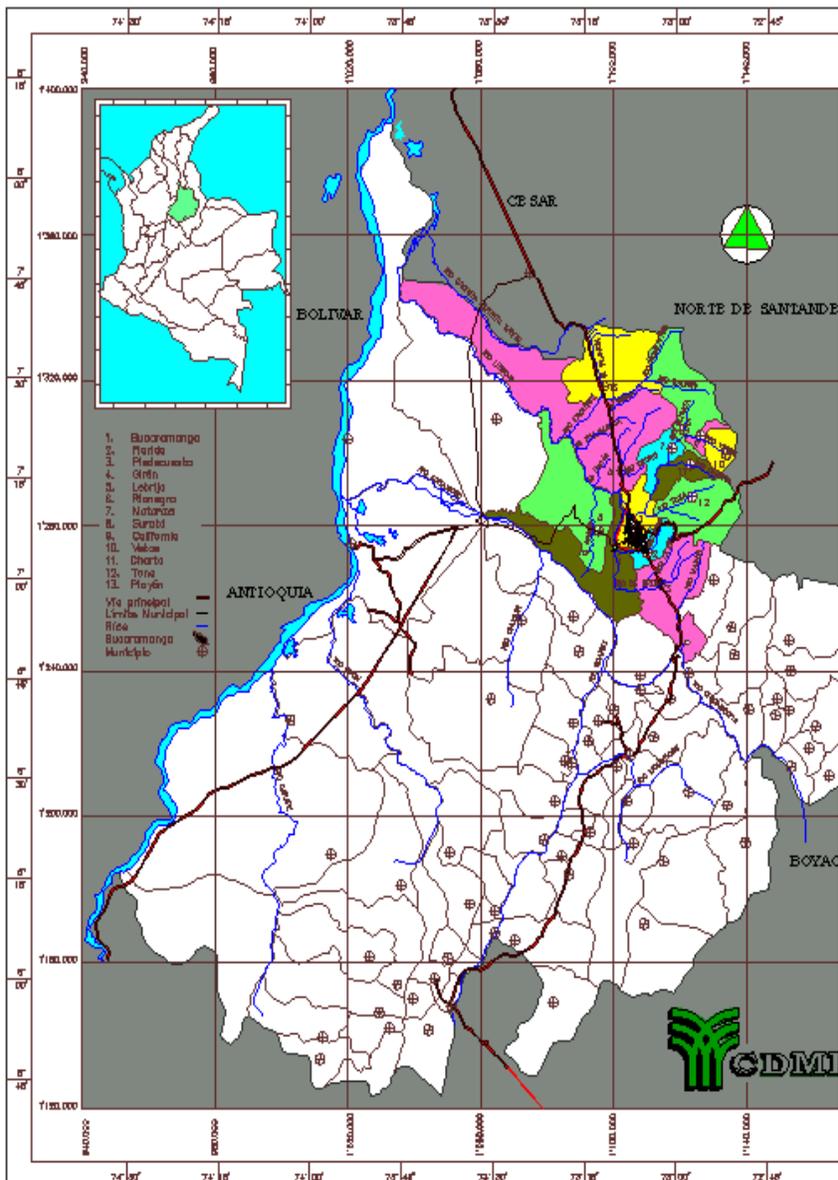
Google Earth

Oeste de la Cordillera Oriental a los 7° 08' de latitud norte con respecto al meridiano de Bogotá y 73°08' de longitud al oeste de Greenwich. (Golfo de Maracaibo), y en el eje Bogotá - Mar Caribe, (circuitos económicos internacionales) y genera la potencialidad de convertirse en centro articulador de la integración colombo - venezolana a través de la prestación de servicios especializados

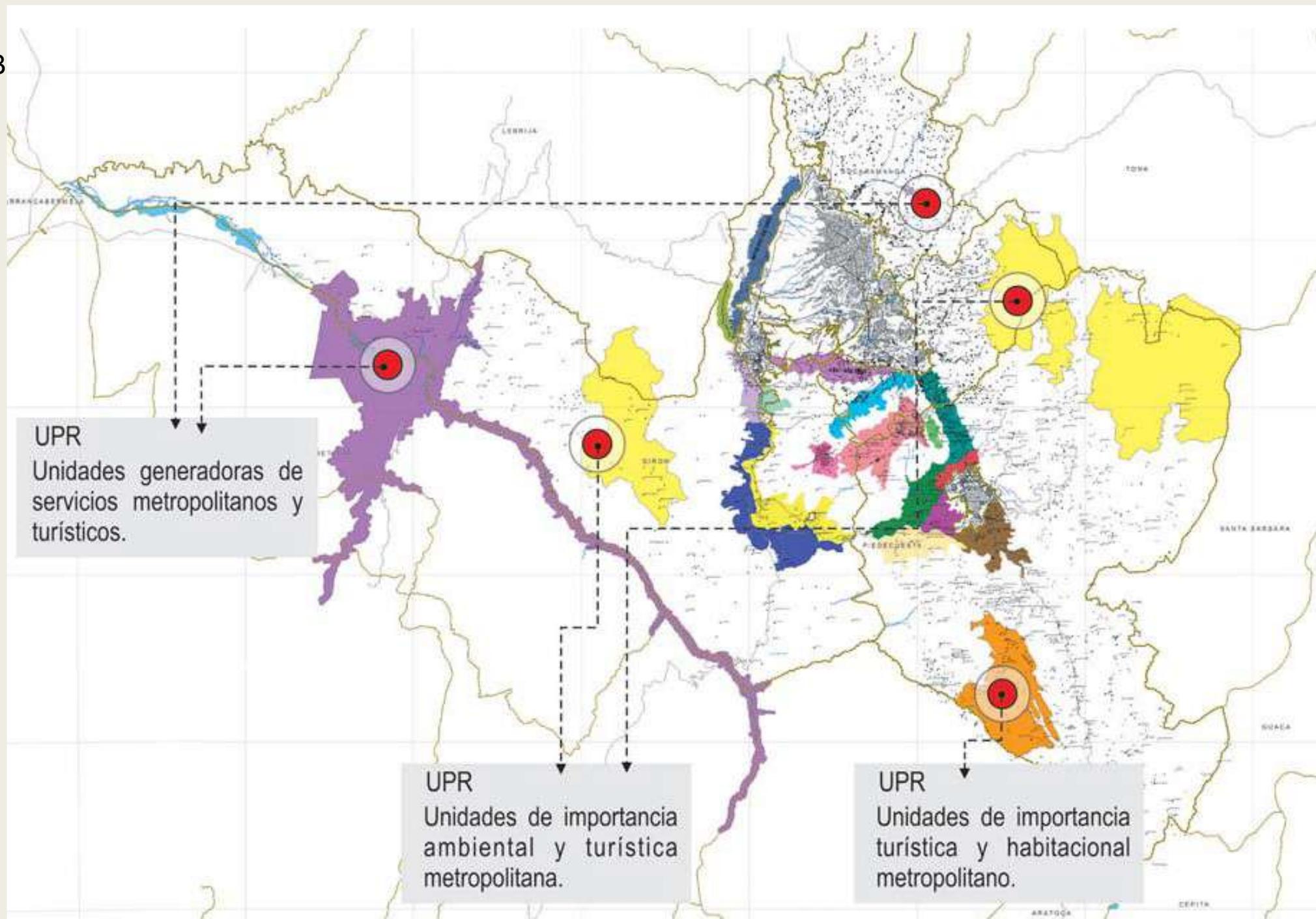


# Localización

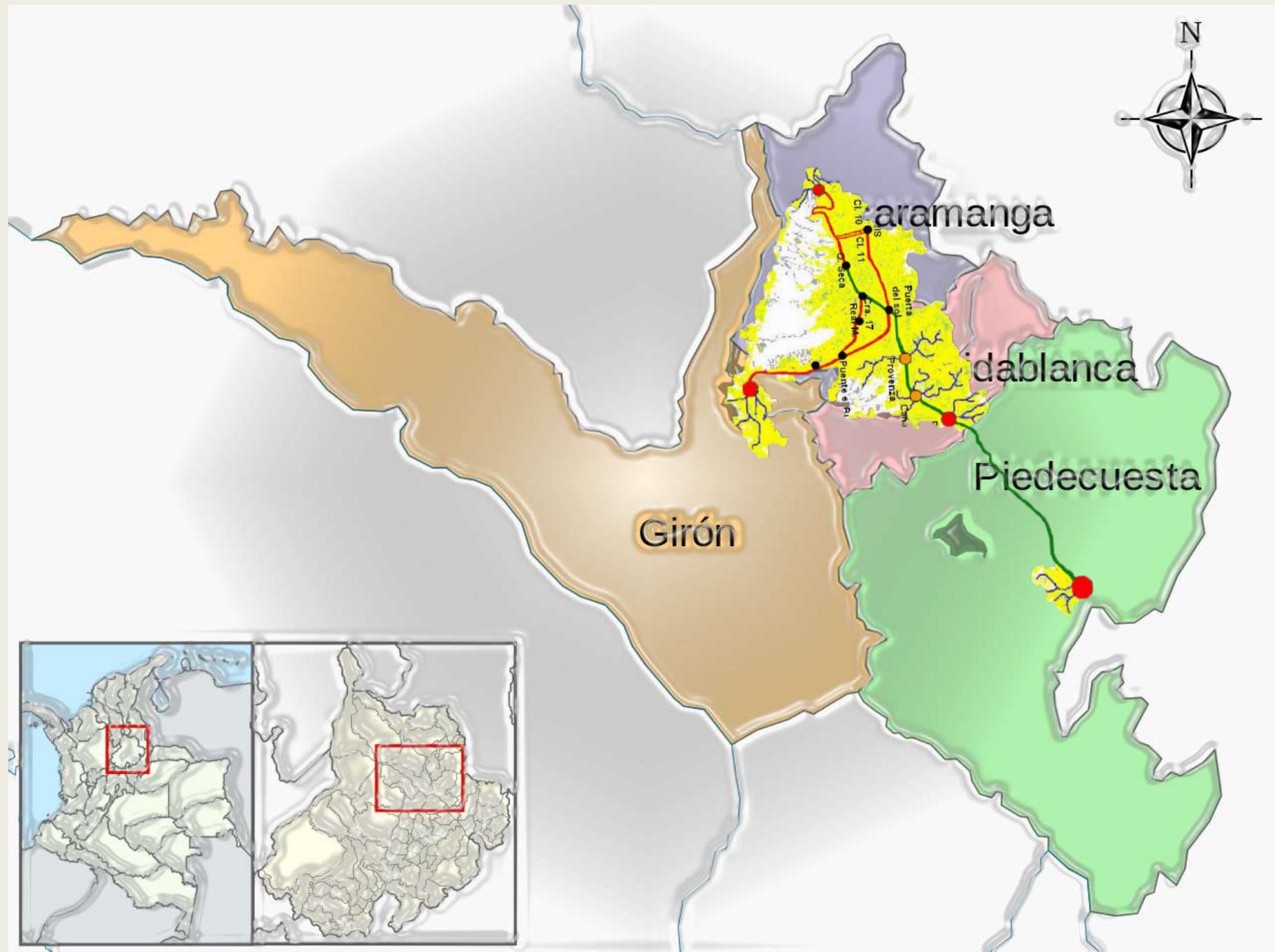
## Área Metropolitana de Bucaramanga en la provincia de Soto



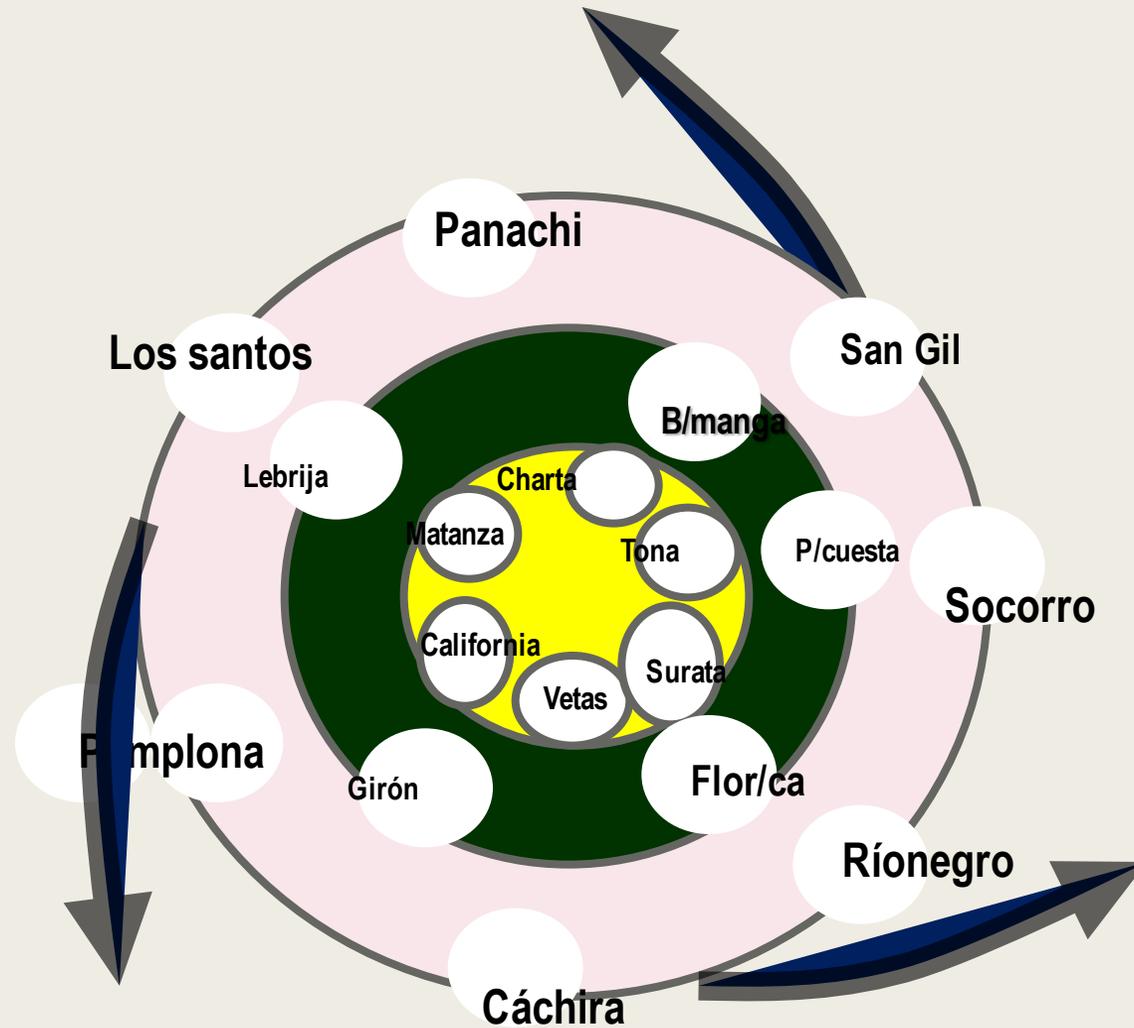
Localización  
Área Metropolitana de B  
en la provincia de Soto

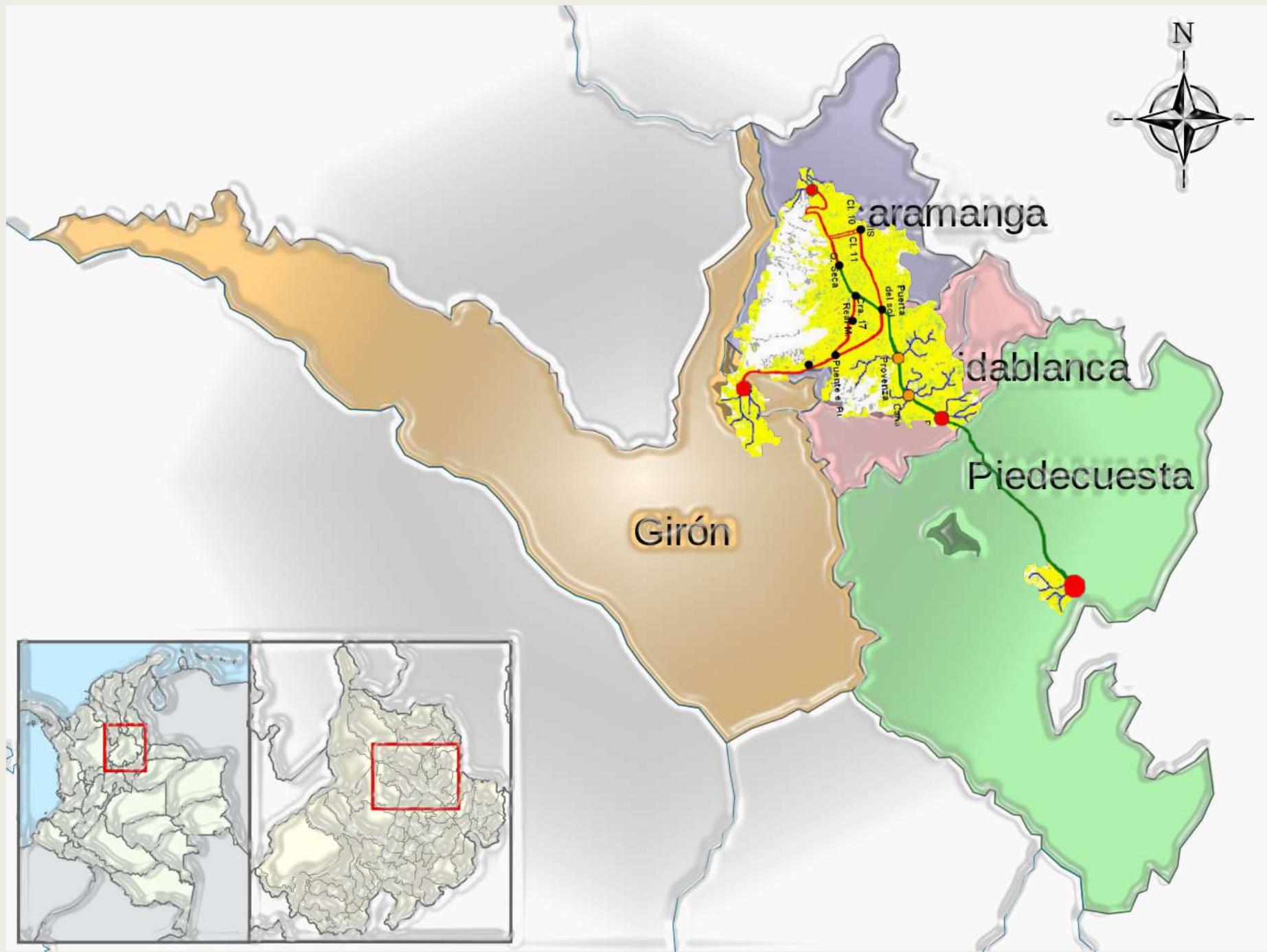


Oeste de la Cordillera Oriental a los 7° 08' de latitud norte con respecto al meridiano de Bogotá y 73°08' de longitud al oeste de Greenwich. (Golfo de Maracaibo), y en el eje Bogotá - Mar Caribe, (circuitos económicos internacionales) y genera la potencialidad de convertirse en centro articulador de la integración colombo - venezolana a través de la prestación de servicios especializados



# Soto Norte en el Sistema urbano regional





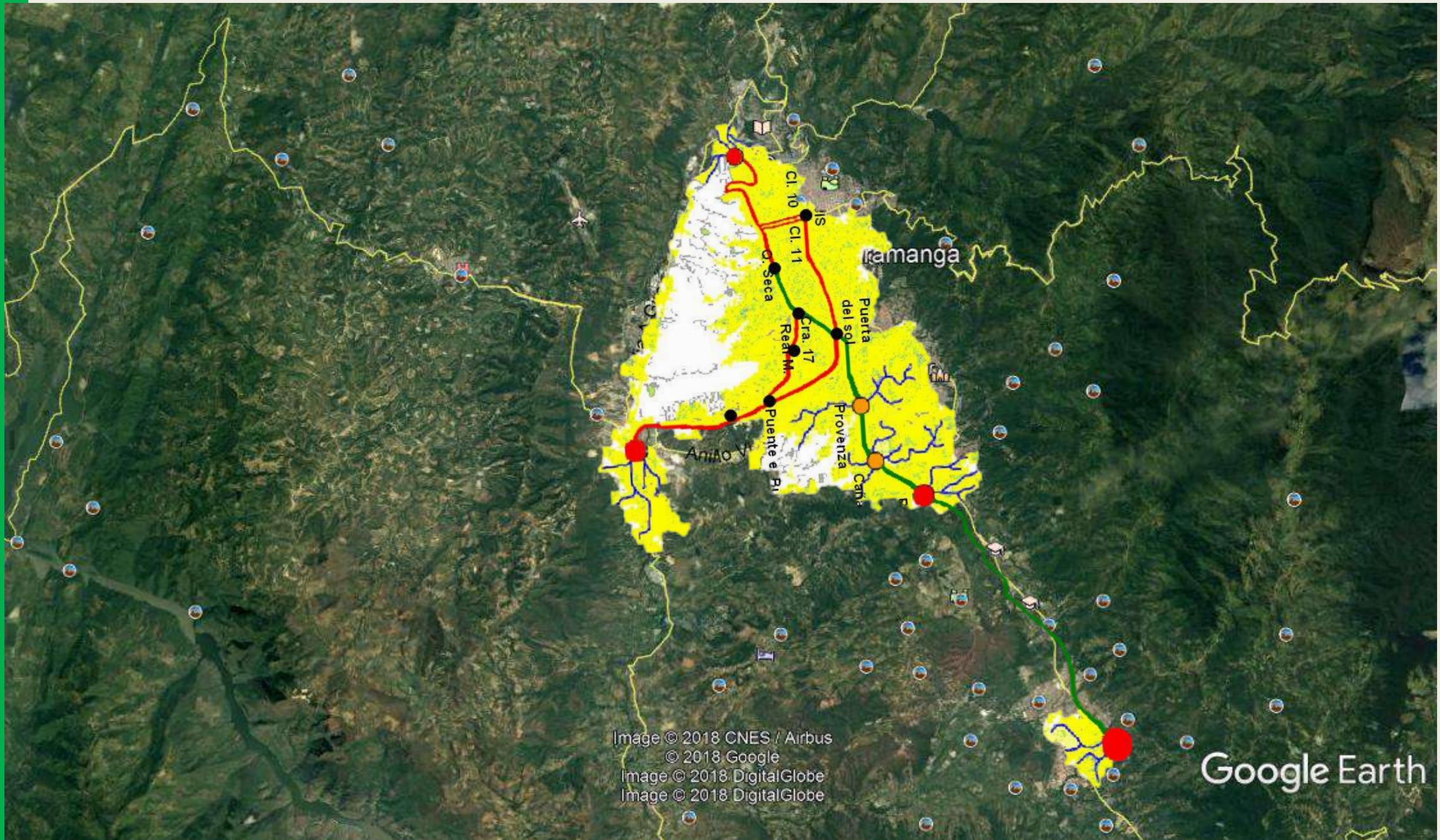
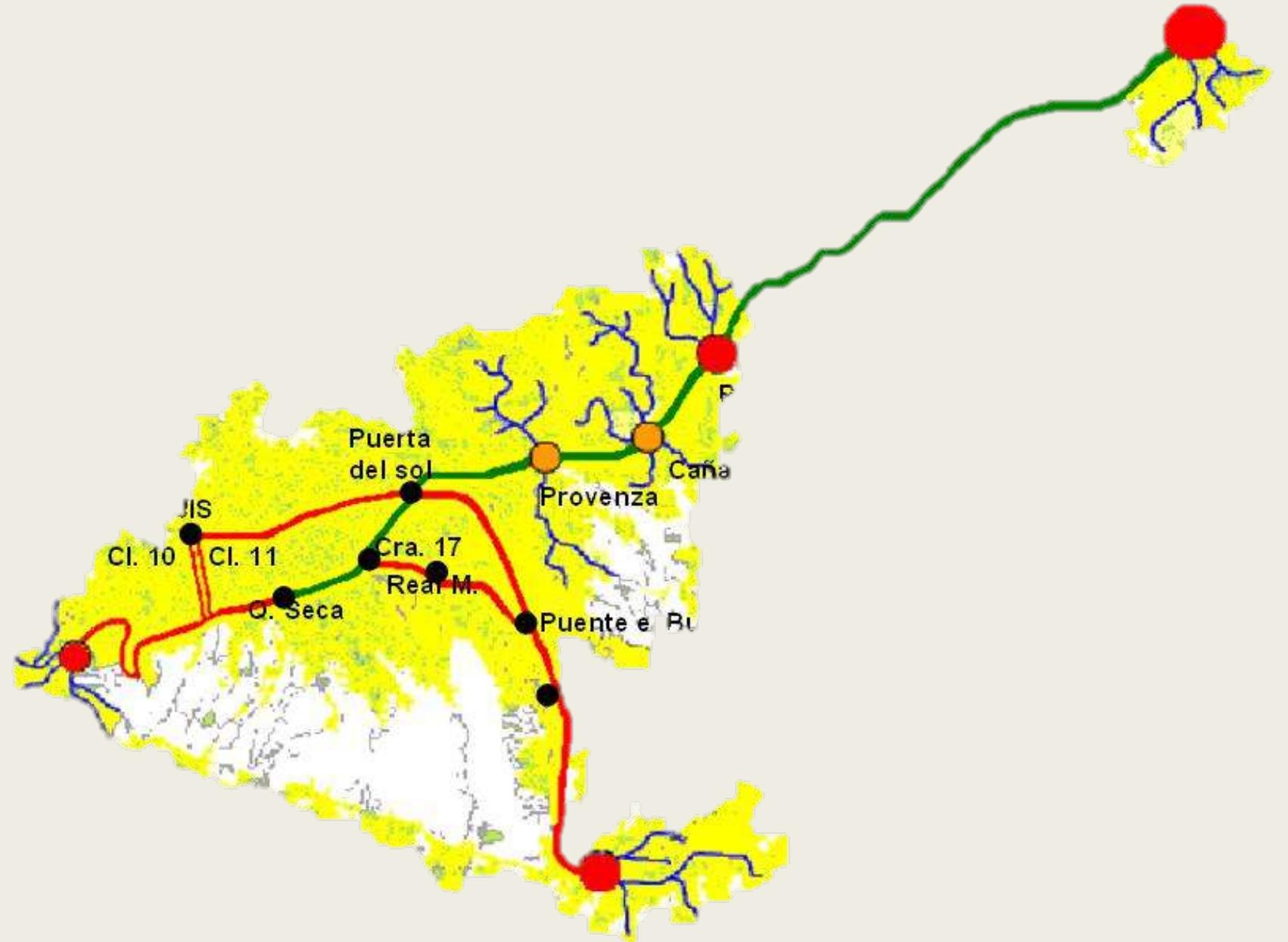
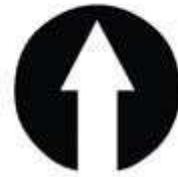


Image © 2018 CNES / Airbus  
© 2018 Google  
Image © 2018 DigitalGlobe  
Image © 2018 DigitalGlobe

Google Earth



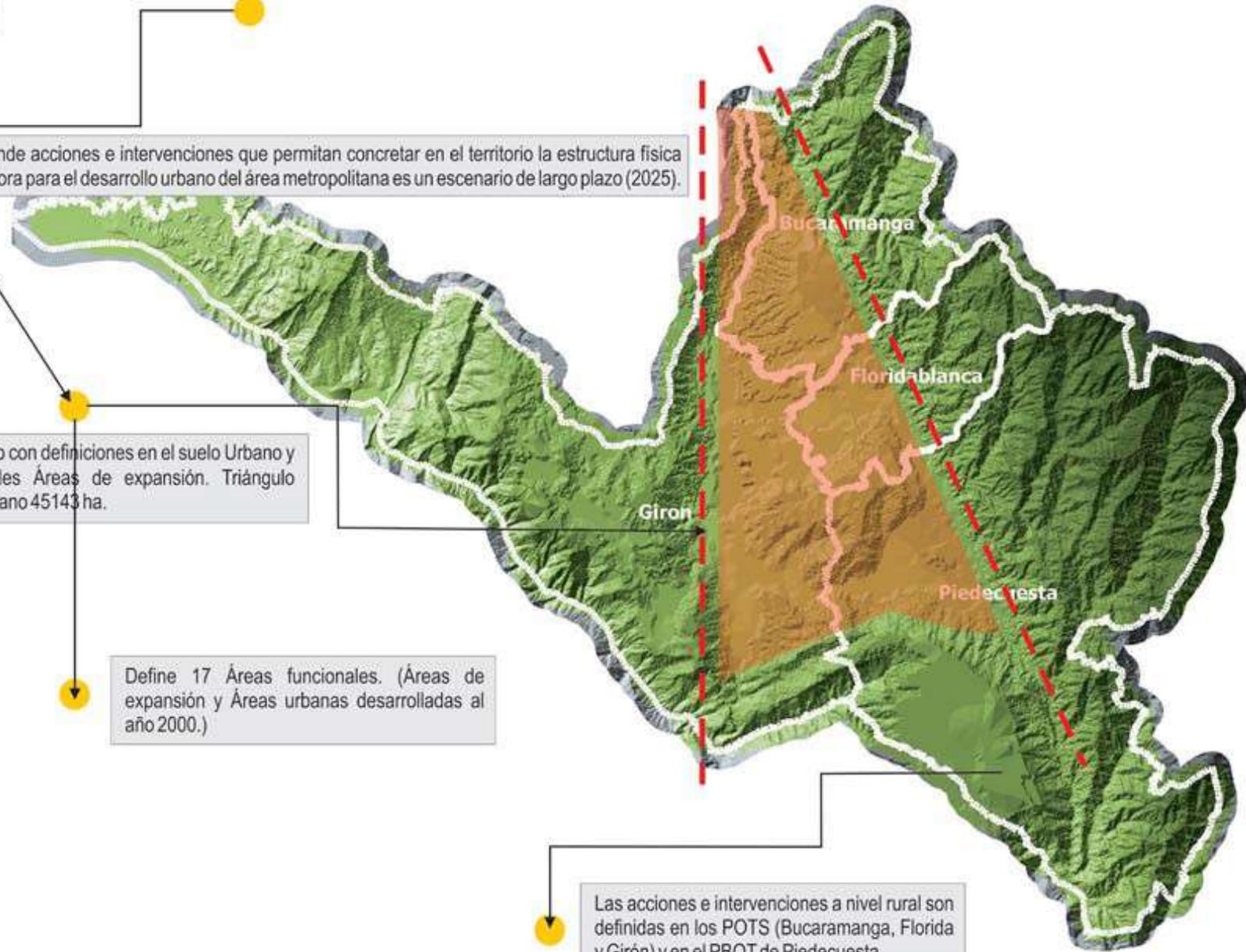


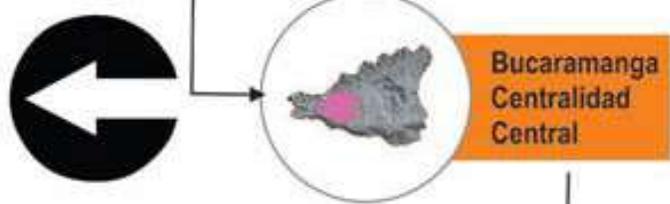
Comprende acciones e intervenciones que permitan concretar en el territorio la estructura física orientadora para el desarrollo urbano del área metropolitana es un escenario de largo plazo (2025).

Un modelo con definiciones en el suelo Urbano y las posibles Áreas de expansión. Triángulo metropolitano 45143 ha.

Define 17 Áreas funcionales. (Áreas de expansión y Áreas urbanas desarrolladas al año 2000.)

Las acciones e intervenciones a nivel rural son definidas en los POTS (Bucaramanga, Florida y Girón) y en el PBOT de Piedecuesta.

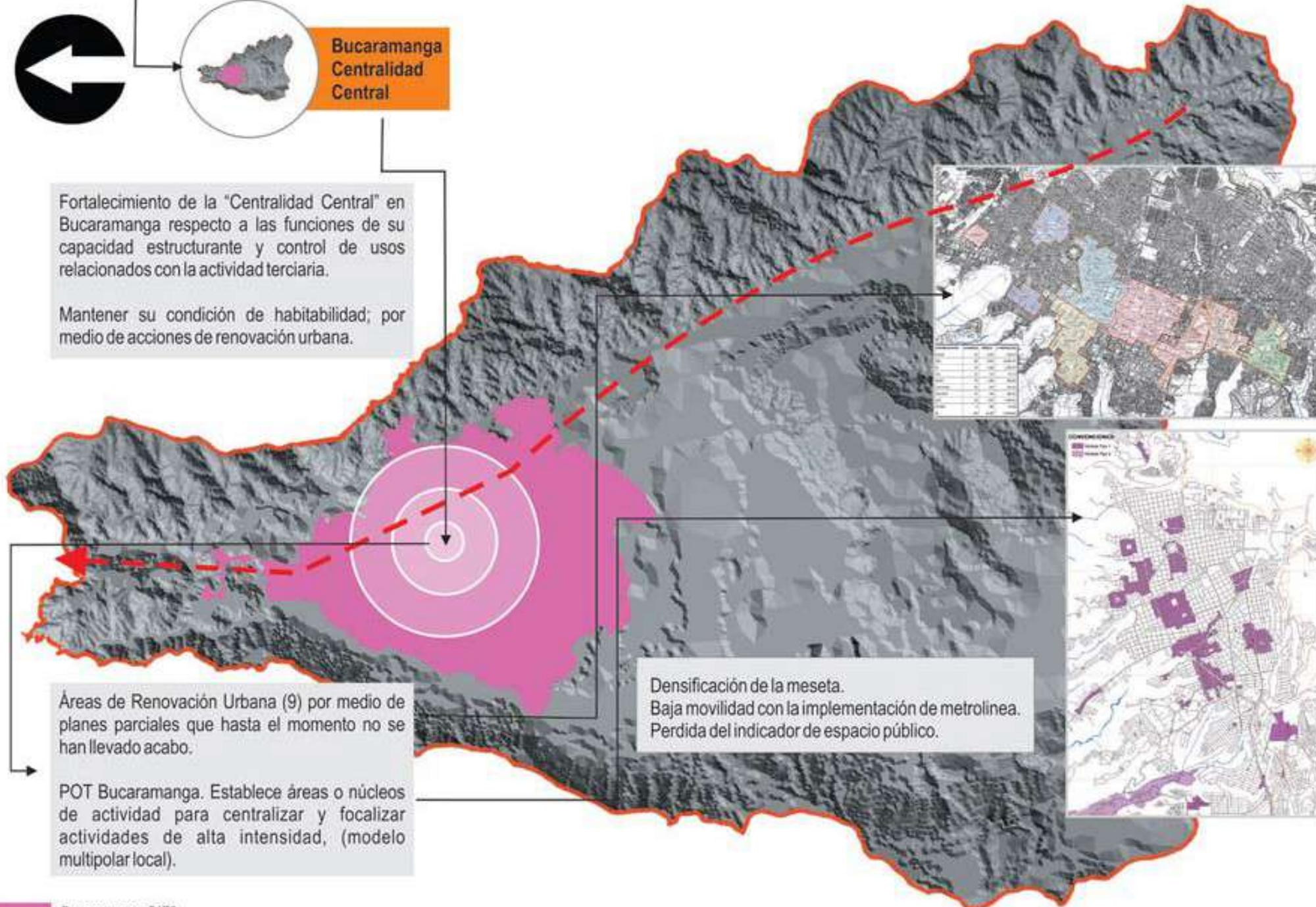




Bucaramanga  
Centralidad  
Central

Fortalecimiento de la "Centralidad Central" en Bucaramanga respecto a las funciones de su capacidad estructurante y control de usos relacionados con la actividad terciaria.

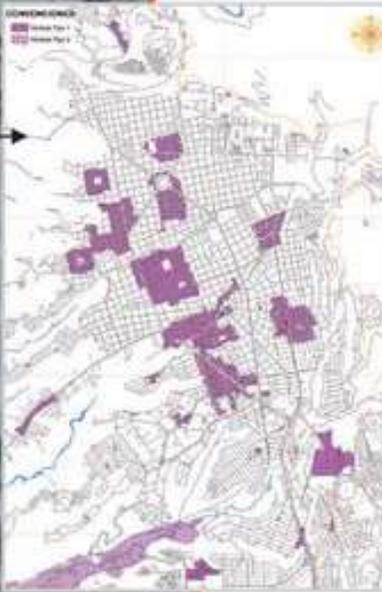
Mantener su condición de habitabilidad; por medio de acciones de renovación urbana.



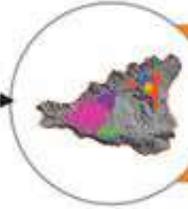
Áreas de Renovación Urbana (9) por medio de planes parciales que hasta el momento no se han llevado acabo.

POT Bucaramanga. Establece áreas o núcleos de actividad para centralizar y focalizar actividades de alta intensidad, (modelo multipolar local).

Densificación de la meseta.  
Baja movilidad con la implementación de metrolinea.  
Perdida del indicador de espacio público.



Centralidades periféricas - Piedecuesta



Piedecuesta, potencial especialización del territorio en usos de competitividad en ciencia y tecnología relacionados con la investigación.

En Piedecuesta se intensifican los desarrollos de competitividad en ciencia y tecnología (Parque Tecnológico Guatiguara, ICP, Planta de Hipinto, Zona franca Hospitalaria).

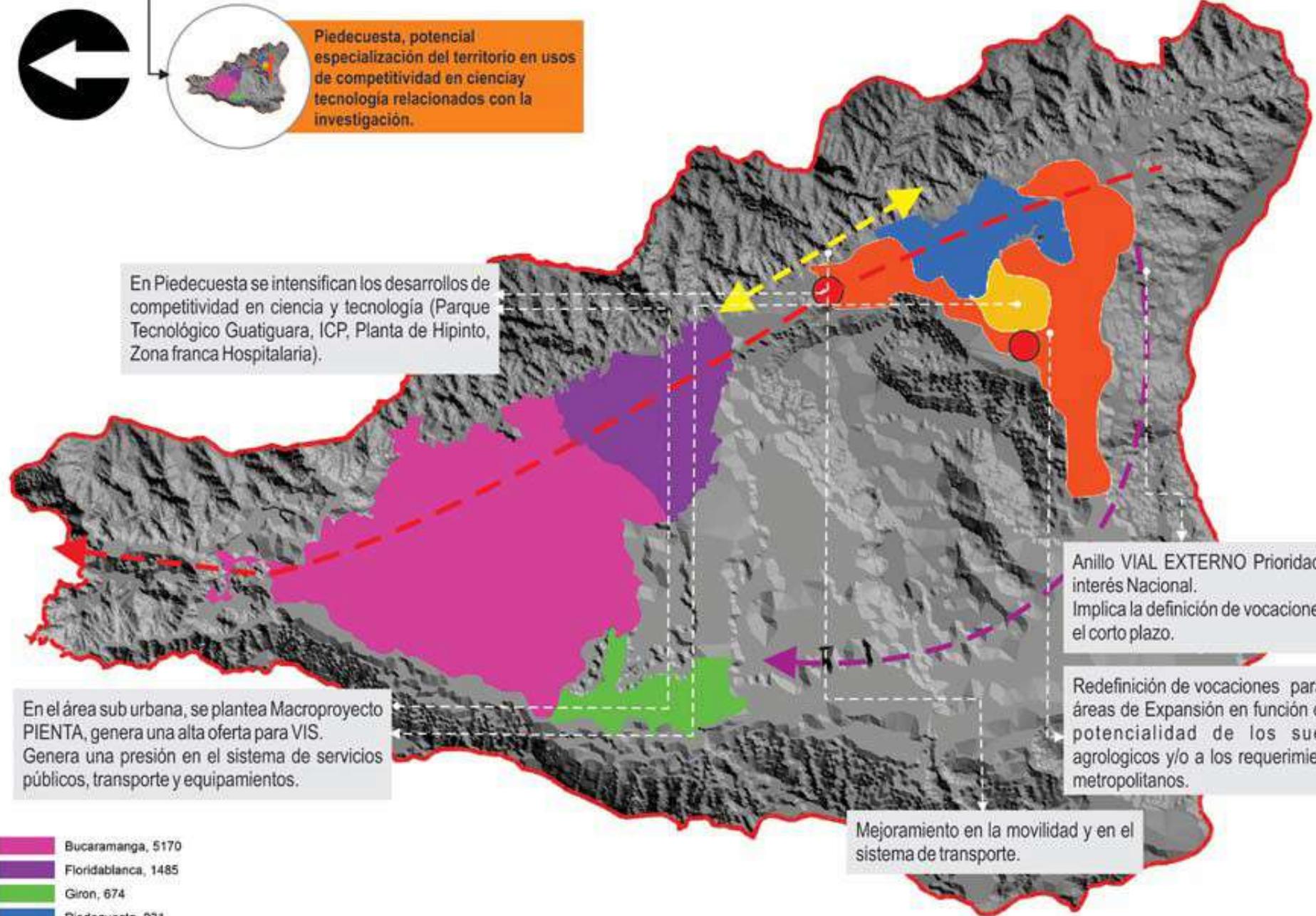
En el área sub urbana, se plantea Macroproyecto PIENTA, genera una alta oferta para VIS. Genera una presión en el sistema de servicios públicos, transporte y equipamientos.

Anillo VIAL EXTERNO Prioridad del interés Nacional. Implica la definición de vocaciones en el corto plazo.

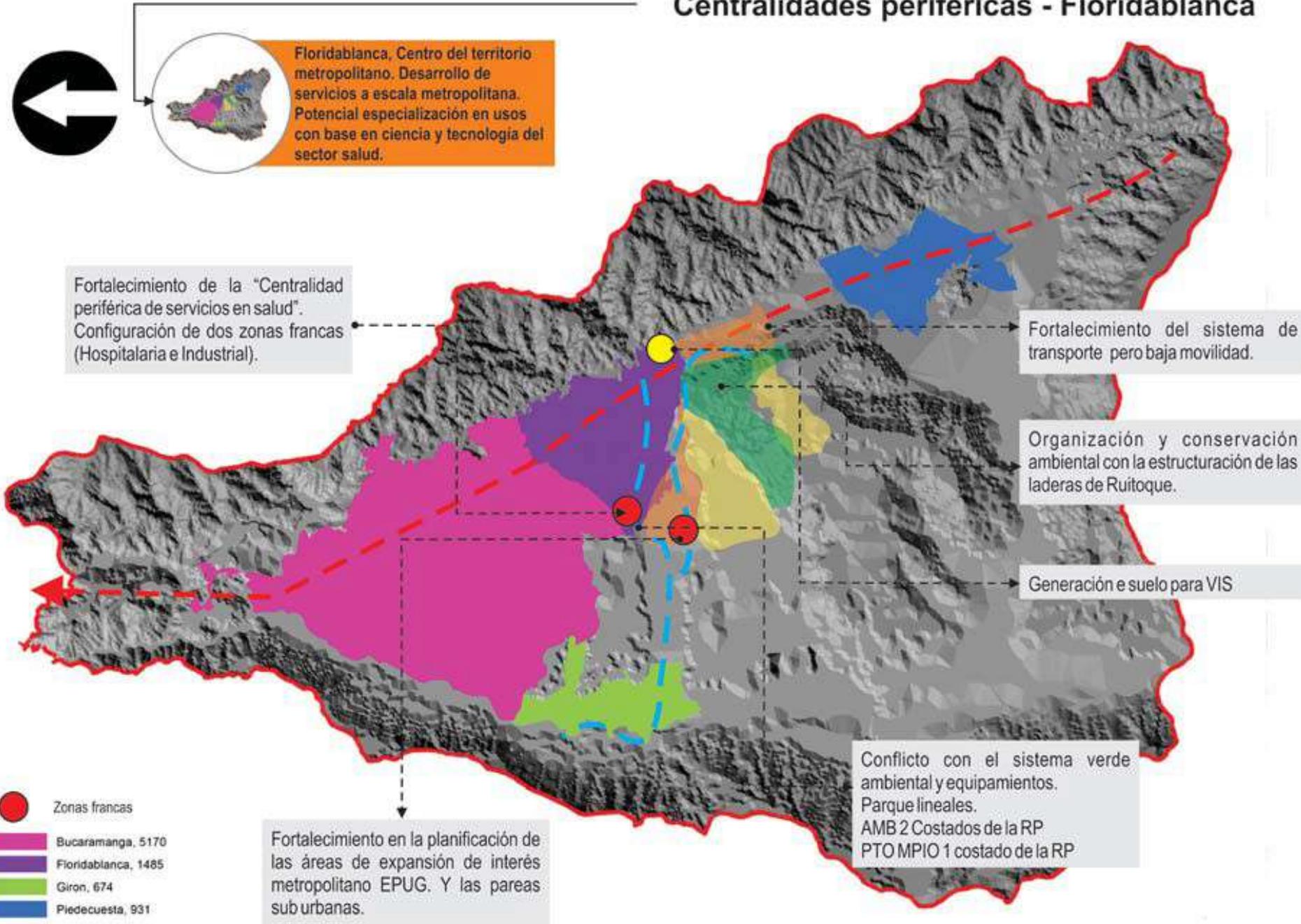
Redefinición de vocaciones para las áreas de Expansión en función de la potencialidad de los suelos agrícolas y/o a los requerimientos metropolitanos.

Mejoramiento en la movilidad y en el sistema de transporte.

- Bucaramanga, 5170
- Floridablanca, 1485
- Giron, 674
- Piedecuesta, 931



### Centralidades perifericas - Floridablanca

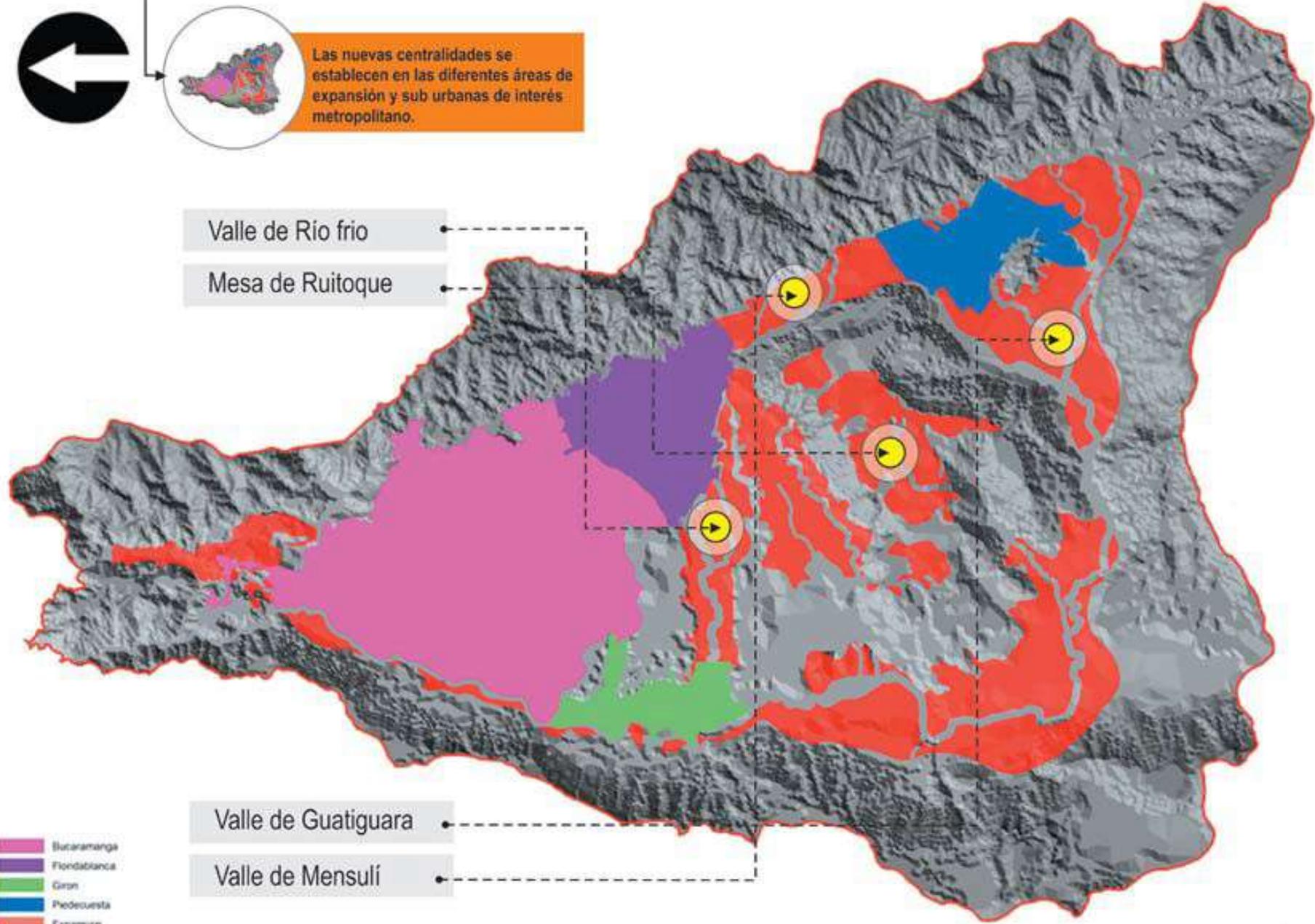


### Nuevas centralidades



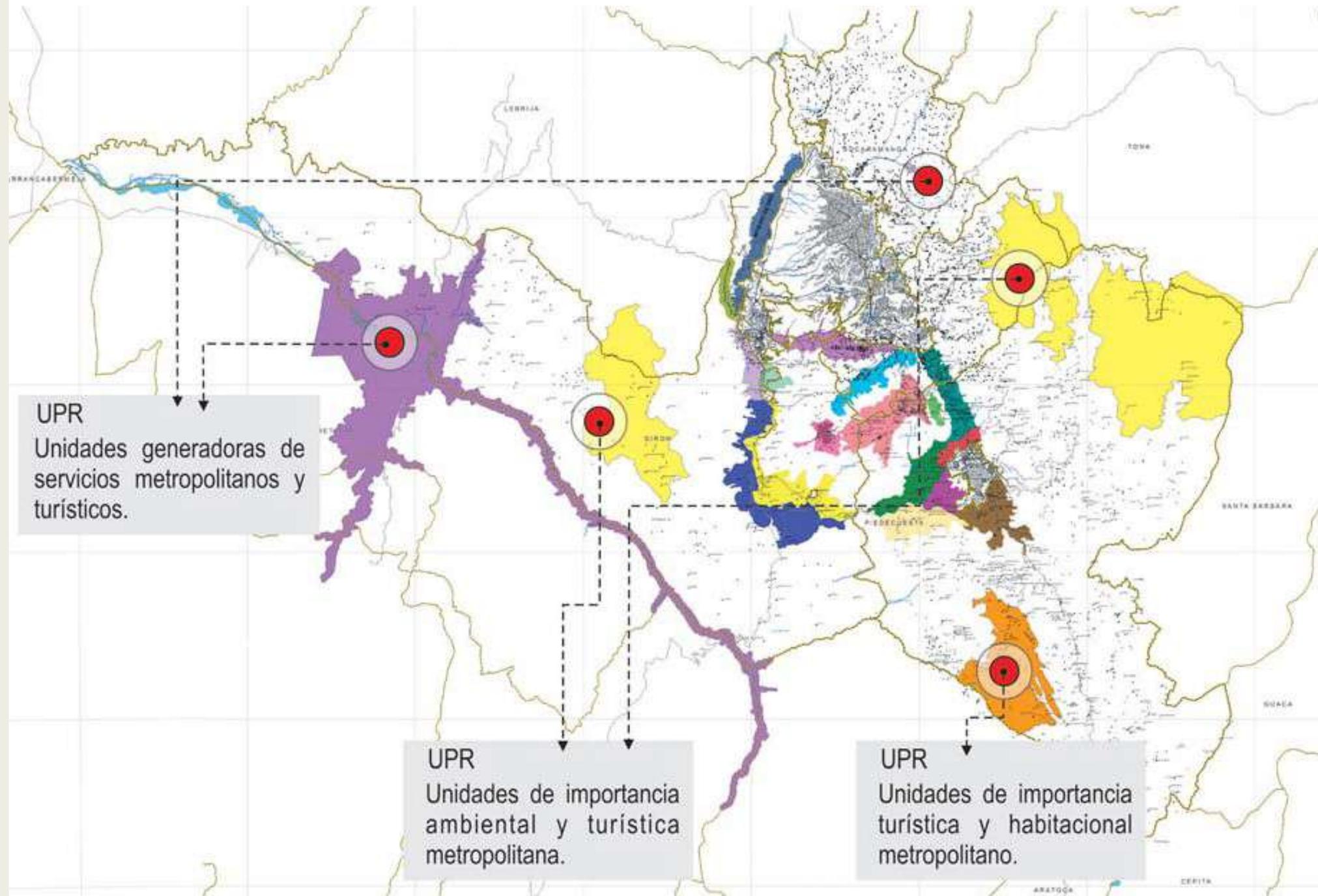
Las nuevas centralidades se establecen en las diferentes áreas de expansión y sub urbanas de interés metropolitano.

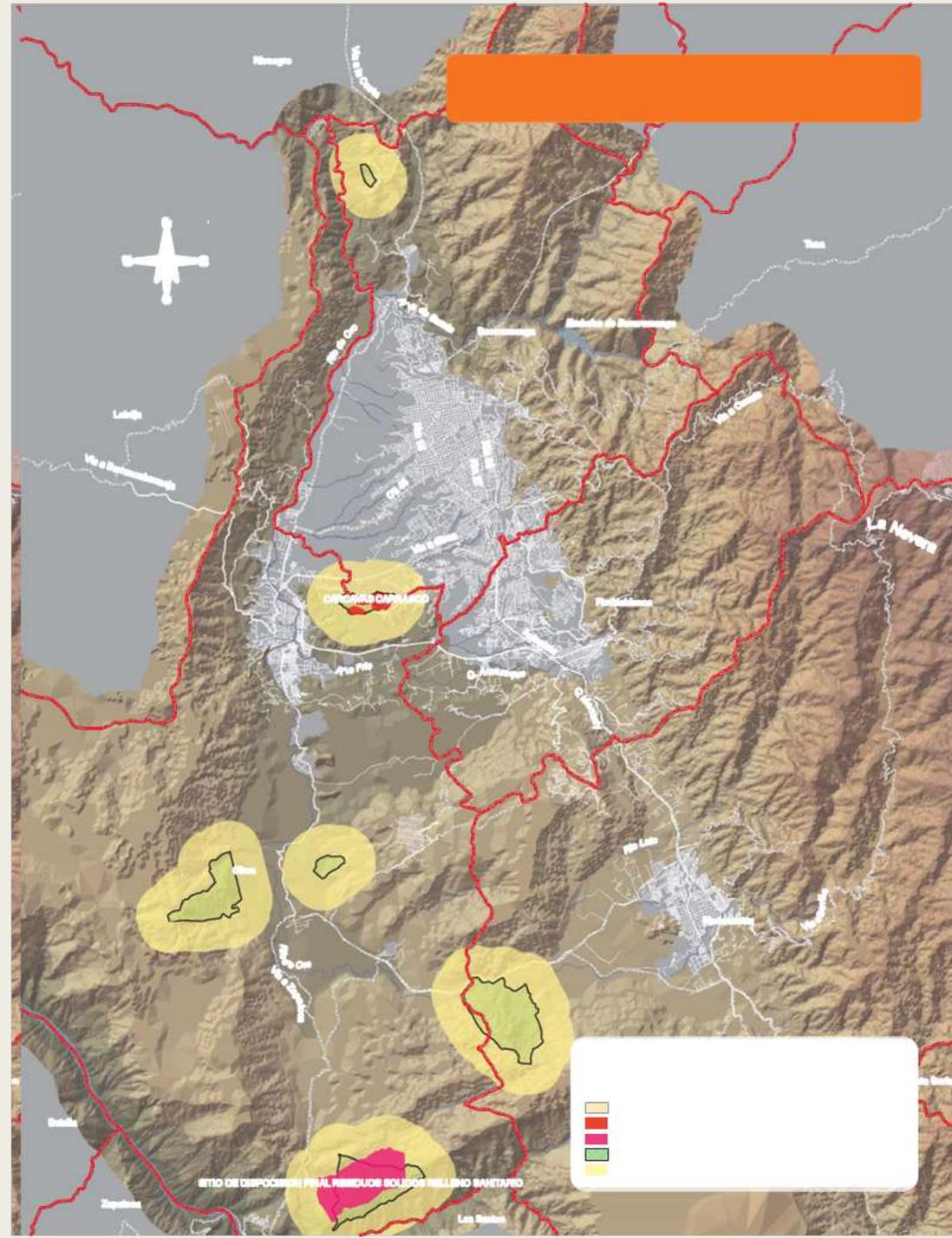
Valle de Río frío  
Mesa de Ruitoque



- Bucaramanga
- Florencia
- Gran
- Pedecuesta
- Expansión

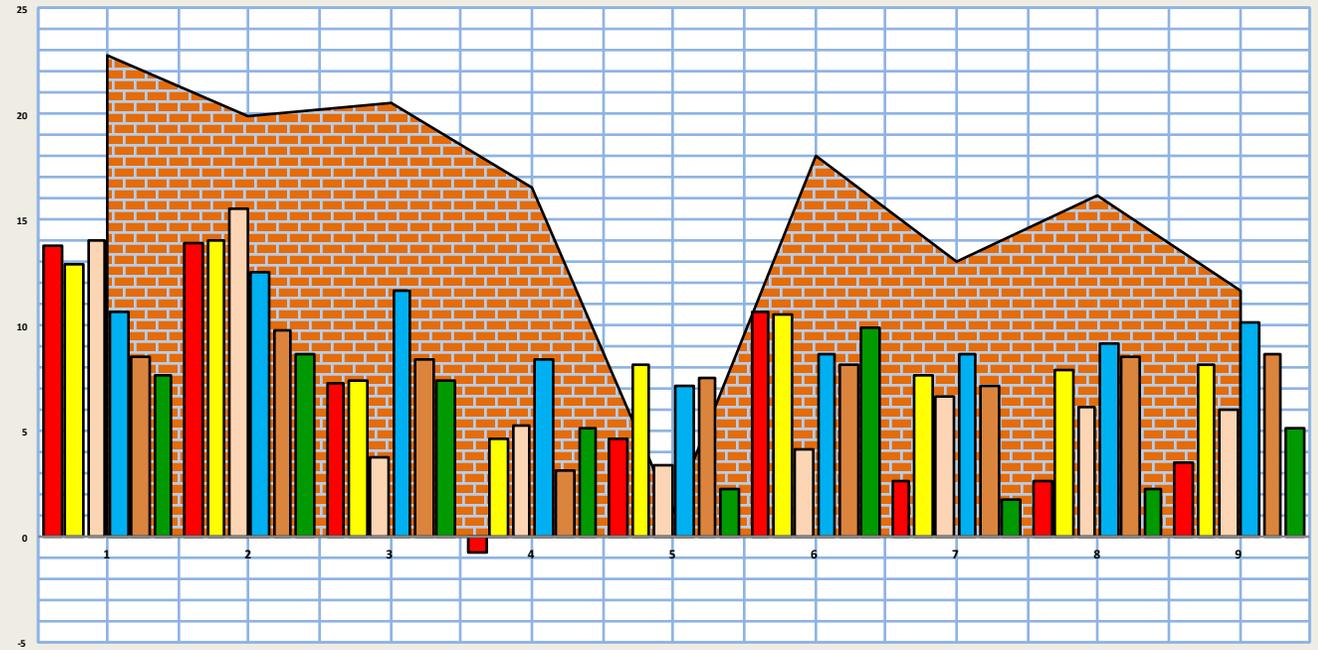
Valle de Guatiguara  
Valle de Mensulí



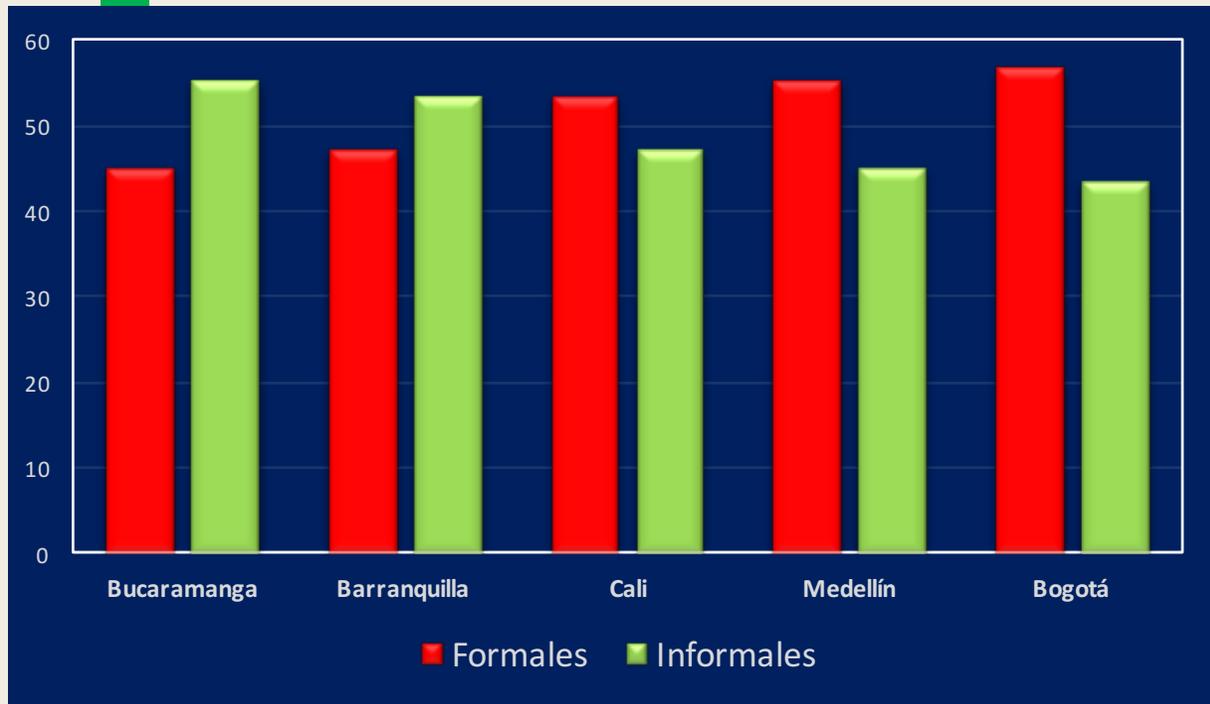


**Muchas gracias**

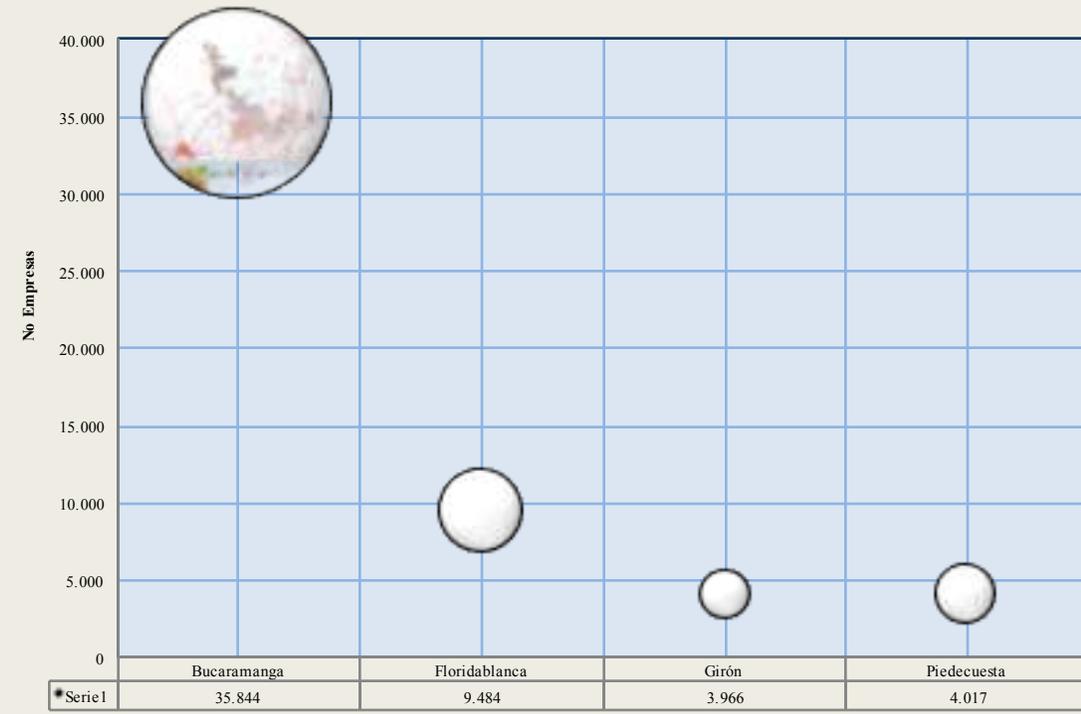




- Construcción
- industria Manufacturera
- Comercio y Hotelería
- Transporte y comunicaciones
- Finanzas y Seguros
- Electricidad, Gas y Agua
- Agropecuario



	FORMALES	INFORMALES
Bucaramanga	44,9	55,1
Barranquilla	46,9	53,1
Cali	53,1	46,9
Medellín	55,1	44,9
Bogotá	56,7	43,3







Las últimas 2 décadas (1991-2015) en Colombia se fue configurando un escenario paradójico:

- La globalización económica y la agudización de los conflictos y tensiones sociales
- Mutaciones del conflicto armado interno (de centro - periferia)
- Profundización de la violenta apropiación del espacio urbano: políticas de estímulo al crecimiento urbano Políticas y ambientales de la ciudad,
- Organización de la delincuencia y control territorial urbano

## El contexto: Tiempos y espacios convulsionados década de los 90

El panorama del Área Metropolitana de Bucaramanga se desarrollaba en medio de los siguientes procesos:

- Convocatorias del Estado a la participación ciudadana en la planeación y formulación de un sinnúmero de propuestas campañas publicitarias **Vs** baja legitimidad institucional, desconocimiento de tales procesos en las decisiones y en la implementación e inversión final.
- Incapacidad o falta de voluntad de los sistemas de planeación para identificar conflictos y negociar sobre intereses de las partes **Vs** acción por la vía de los hechos y tramitación forzada de las diferencias, sin concertación y en ocasiones violenta.

## El contexto: Tiempos y espacios convulsionados década de los 90

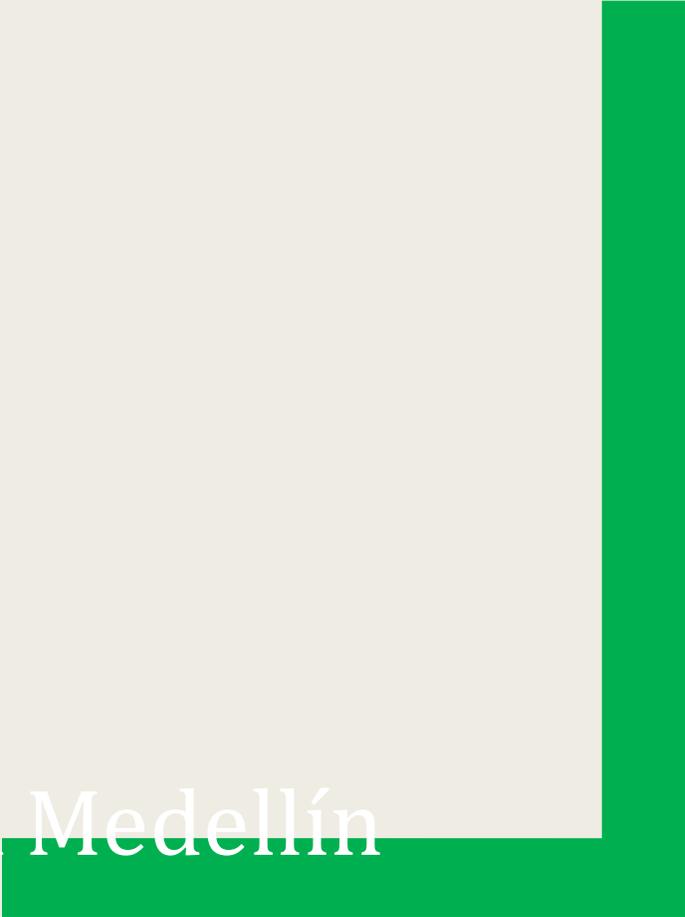
- Aparición o reaparición de nuevos proyectos, formas y prácticas urbanas ligadas a las ideas del desarrollo y progreso, la globalización y la competitividad Vs desatención los asuntos más críticos de la sociedad local (guerra y violencias, vulnerabilidad social y económica, desigualdad e inequidad).
- Implementación de políticas desarrollistas en el espacio de la ciudad (desde los sectores políticos, privado e institucional) Vs desconocimiento de las dinámicas específicas de los ciudadanos y de los diversos grupos que habitan la ciudad, de sus hábitats particulares y sus sistemas de vida social, organizativa, económica y cultura.

## Obligaciones frente a una sociedad en guerra

- Nuestras relaciones sociales y espaciales y generando un clima de terror y silencio forzado y un empobrecimiento de la confianza.
- La planeación es un ejercicio asociado directamente al proyecto de sociedad que maneja la institucionalidad formal y orientado por las metas que la dirigencia y las élites técnicas, políticas o incluso intelectuales creen conveniente para su sociedades (nacional, regional o local).
- Encontrar formas productivas comprometidas con la grave situación de desigualdad de oportunidades, desempleo, desarticulación del sistema productivo, deterioro en la habitabilidad y crisis en nuestra convivencia.

## La Constitución Política del 1991

- Si bien la Constitución abrió la posibilidad a la nueva concepción de una planeación basada en la participación , en nuestro país, muchas fuerzas y poderes se mueven en paralelo o en oposición al derecho (no sólo las fuerzas violentas o delictivas, sino a aquellas asociadas a muchas prácticas sociales públicas o privadas para las cuales es más ágil y conveniente actuar por la vía de los hechos y la corrupción, aprovechando poderes ocultos y contactos directos entre dirigentes y grupos, prebendas y oscuras alianzas público privadas) y los resultados legislativos no garantizan transformar lo que rige la realidad.



Esbozo sobre la planeación en Medellín

## 1950-1970 El hacerse Ciudad



- A comienzos del 50 mundialmente se avanza en planes reguladores, normas, zonificación, estratificación social y renovación urbana.
- 1970: Se acelera el crecimiento Urbano y da conurbación de Medellín, Envigado, Bello e Itagüí. Upaquización economía favorece a los propietarios suelo y los sectores construcción, inmobiliarios y financiero.

- Se acumula el déficit social del espacio público y vivienda y se acentúa el problema del desempleo.
- Colombia inicia a mediados de los 80 su descentralización, su reforma Urbana (ley 9)
- Urbanización de la violencia armada urbana (Medellín)  
Narcotráfico, bandas y milicias y violencias políticas y sociales (OAI)



## Ley 9 de 1989. Ley de reforma urbana

(Enero 11 de 1989)

- Esta ley regula aspectos relacionados con el ordenamiento de las ciudades y su crecimiento y establece normas en materia de distribución del suelo, protección del espacio público y gestión del territorio. Fue modificada en una buena parte por la ley 388 de 1997.





# 1990-2001 Hacerse Metrópoli

En esta década ciudad busca salida a sus crisis sociales y de violencia desde una significativa participación de organizaciones locales, que buscan estrategias de convivencia, seguridad y sobrevivencia.

**Opciones conceptuales**

**Gestión Democrática de la Ciudad**

**Participación Ciudadana**

**1998-2001**

## **Retroceso en la Democratización**

Aunque la planeación haya modificado discurso incorporando asuntos como lo público, la convivencia, lo ambiental y el género en esencia no hay grandes transformaciones frente al significado que se le otorga al desarrollo y a la democracia. Se mantiene la idea del subdesarrollo y de que para salir del retraso es deber de los grupos adecuarse al modelo dominante, pero no se avizora un proceso estructurante para salir de la desigualdad y respetar su diversidad.

## El Desarrollo... un concepto de discusión

¿Cuál es el sentido Cultural, Económico y Político de que algunos tengan que alcanzar a otros renunciando a sus Formas propias de vida?

**Progreso:** Orden, amplitud, limpieza, seguridad, status, exclusividad y belleza. Al buscar el desarrollo de quienes viven privaciones económicas, sociales y políticas es preciso superar las visiones integracionistas.



# El Desarrollo... un concepto de discusión



Es preciso Definir si se pretende que las diversas colectividades alcancen los sistemas de vida hegemónicos, haciéndose iguales o que alcancen reconocimiento y autorrealización de ellas en su diversidad cultural.

**Metáfora de las 2 ciudades** Así la Ciudad Formal representaría el ideal al que debe llegar la denominada informal.

# Coexistencia de múltiples ordenes, pluralidad y equidad

Confundimos diversidad y desigualdad, en el cual las diferencias las explicamos desde el concepto de atraso y progreso y suponiendo un modelo superior, llevándonos a concluir que tendríamos que eliminar en el otro sus propios rasgos desconociendo que las formas de vida del otro son validas y que lo que tendría que desaparecer son las causas que impiden que con justicia aquel logre su reconocimiento.



# Participación ciudadana, planeación y democracia

- Participación y tejido social:  
¿medios instrumentales, propósitos demagógicos o fines estructurales?
- ¿Información y consulta o diálogo, concertación y negociación?
- Ciudadanía y pedagogía:  
¿Conductismo o construcción democrática?
- ¿Capacitación comunitaria o formación y pedagogía en todo el tejido social?



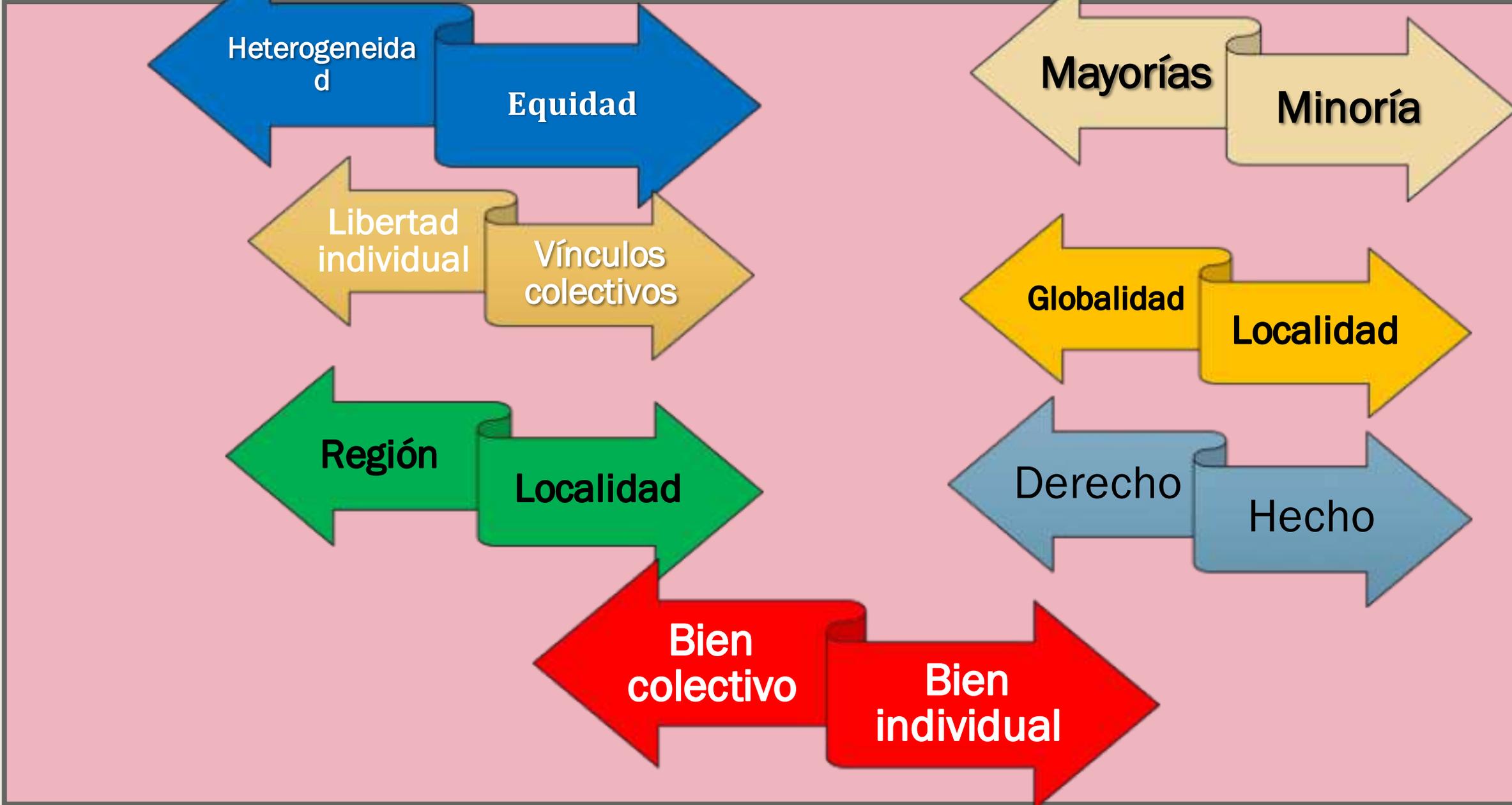
# Participación ciudadana, planeación y democracia



 **Proyecto colectivo:** ¿Consenso central o asimilación colectiva conflicto? ¿Disolución de roles o confirmación de sujetos y roles?

 **Metodologías participativas en la planeación:** ¿Estructuras de captación, legitimación funcional de proyectos institucionales o legítimas estructuras de diálogo intercultural y político?

# Duplas en la democracia



# Globalización y competitividad



- El **PE**, los Planes de Desarrollo y el **POT**, en busca de la competitividad, orientan el uso del suelo y los servicios para ofrecer ventajas a la inversión extranjera y hacerse atractivas al turismo y al extranjero.
- Hay una desconexión casi total de la dupla participación-planeación con los procesos de globalización, particularmente con la competitividad.
- Al interrogarnos sobre los impactos de la búsqueda de la competitividad económica sobre la política económica y social, mirando los procesos y proyectos de espacio en la ciudad, podemos decir que más que complementación hay una drástica separación.

# Globalización y competitividad



- \* La exigencia global por unas ciudades más competitivas, se expresa en la imposición de modelos de ciudad fundamentados en espacios espectáculo, adecuada para la inversión y la gestión empresarial.
- \* Interés colectivo: ¿Criterio cuantitativo o criterio social? Se asume que el interés colectivo se define porque una mayoría se beneficia, pero los principios constitucionales protegen las minorías y grupos vulnerables y el propósito estructural de reforma social y construcción multicultural debe ponderarse contra los criterios de funcionalidad cuantitativa que generan más pobreza, desigualdad, tensión social e injusticia.

# Conclusiones

- Muchos debates de la ciudad la sitúan hoy entre: utopía y realidad; hegemonía y democracia; autoritarismo y legitimidad; rigidez y flexibilidad; totalidad y fragmento; unicidad y pluralidad; homogeneidad y heterogeneidad; desigualdad y equidad; entre otras, alrededor de lo cual en el fondo hay todo un debate sobre la validez del proyecto del progreso y del modelo de modernización y de la concepción de una democracia fundamentada en la igualdad.
- La planificación no puede ser ajena a los problemas sociales ni a las grandes ideas que orienta la sociedad.
- La planeación es un ejercicio asociado directamente al proyecto de la sociedad, esta que se encarga de la resolución de conflictos, ha de saber identificarlos y asociar la idea de progreso y desarrollo no como un modelo a seguir, donde se arrase con todo rasgo opuesto a la modernización, dejándose a un lado las formas de vida de los individuos y las características propias de su entorno.

